DOI: 10.31618/ESU.2413-9335.2023.2.110

Евразийский Союз Ученых.
Серия: экономические и юридические науки

Ежемесячный научный журнал

№ 7 (110)/2023 Том 1

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

Макаровский Денис Анатольевич
AuthorID: 559173
Заведующий кафедрой организационного управления Института прикладного анализа поведения и психолого-социальных технологий, практикующий психолог, специалист в сфере управления образованием.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

- **Минаев Валерий Владимирович**
AuthorID: 493205
Российский государственный гуманитарный университет, кафедра мировой политики и международных отношений (общеуниверситетская) (Москва), доктор экономических наук
- **Попков Сергей Юрьевич**
AuthorID: 750081
Всероссийский научно-исследовательский институт труда, Научно-исследовательский институт труда и социального страхования (Москва), доктор экономических наук
- **Тимофеев Станислав Владимирович**
AuthorID: 450767
Российский государственный гуманитарный университет, юридический факультет, кафедра финансового права (Москва), доктор юридических наук
- **Васильев Кирилл Андреевич**
AuthorID: 1095059
Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, Инженерно-строительный институт (Санкт-Петербург), кандидат экономических наук
- **Солянкина Любовь Николаевна**
AuthorID: 652471
Российский государственный гуманитарный университет (Москва), кандидат экономических наук

Статьи, поступающие в редакцию, рецензируются. За достоверность сведений, изложенных в статьях, ответственность несут авторы. Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов материалов. При перепечатке ссылка на журнал обязательна. Материалы публикуются в авторской редакции.

Журнал зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Художник: Валегин Арсений Петрович
Верстка: Курпатова Ирина Александровна

Адрес редакции:
198320, Санкт-Петербург, Город Красное Село, ул. Геологическая, д. 44, к. 1, литера А
E-mail: info@euroasia-science.ru ;
www.euroasia-science.ru

Учредитель и издатель ООО «Логика+»
Тираж 1000 экз.

СОДЕРЖАНИЕ

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

Чирская М.А.
НАПРАВЛЕНИЯ ТРАНСФОРМАЦИИ КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ ОРГАНИЗАЦИЙ В 2023 ГОДУ 3

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

Medvedeva K.A.
INTERNATIONAL ORGANIZED CRIME 7

Коновалова Т.А.
РОССИЙСКО-КИТАЙСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ АТОМНОЙ ЭНЕРГЕТИКИ В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВ 9

Котов М.И., Нагиева А.А.
ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ НА ПРОСТРАНСТВЕ СНГ 11

Селиманова С.М.
КОНЦЕПЦИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСОСТИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН: ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНЯ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ..... 22

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 336.67

НАПРАВЛЕНИЯ ТРАНСФОРМАЦИИ КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ ОРГАНИЗАЦИЙ В 2023 ГОДУ

Чирская Марина Александровна
ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)», к.э.н., доцент кафедры финансового и HR менеджмента, г. Ростов-на-Дону

DIRECTIONS FOR TRANSFORMING THE LENDING POLICY OF ORGANIZATIONS IN 2023

Chirskaya Marina Alexandrovna
Rostov State University of Economics (RSUE), Candidate of Economics, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Financial and HR Management, Russian Federation, Rostov-on-Don

АННОТАЦИЯ

В статье определены экономические параметры, которые выступают в качестве основы принимаемых в 2023 году финансовыми менеджерами и собственниками решений по корректировке применяемого типа кредитной политики. Выделены факторы, которые должны быть учтены при внесении изменений в платежно-расчетную дисциплину. Охарактеризованы подходы, основанные на приоритете сохранения финансовой стабильности и экономической безопасности организации, или ориентированные на активизацию заполнения освобождающихся рыночных ниш и увеличение рыночного сегмента за счет активизации кредитования потребителей и изменении типа используемой кредитной политики.

ABSTRACT

The article defines the economic parameters that act as the basis for decisions made in 2023 by financial managers and owners to adjust the type of credit policy applied. The factors that should be taken into account when making changes to the payment and settlement discipline are highlighted. Approaches based on the priority of maintaining the financial stability and economic security of the organization, or focused on intensifying the filling of vacant market niches and increasing the market segment by activating consumer lending and changing the type of credit policy used, are characterized.

Ключевые слова: коммерческая организация, финансовый менеджмент, кредитная политика, дебиторская задолженность, финансовый риск.

Keywords: commercial organization, financial management, credit policy, accounts receivable, financial risk.

Актуальность трансформации кредитной политики организаций определена новым форматом экономических взаимоотношений в 2022-2023 гг., которые имеют не временный характер, как было при эпидемиологических ограничениях, а фундаментальный, который выступает как базис пересмотра применяемых ранее инструментов формирования и регулирования финансовых потоков внутри страны. При принятии решений о выставлении и оплате счетов предприниматели должны ориентироваться на степень рискованности рыночной среды своего функционирования и учитывать системность всей экономической ситуации: цифровизация экономики повышает взаимное влияние элементов финансовой системы, при многократном росте скорости реакции трансформации в одном элементе – на все прочие.

Развитие экономической ситуации в 2023 году во многом опирается на тенденции, ставшими устойчивыми в течение 2022 года. Актуальность внесения изменений в систему кредитования организацией своих потребителей определяется тем, что «анализ и оптимизация структуры задолженности, принятие решений о привлечении и погашении долговых обязательств, а также управление рисками, связанными с кредитными операциями, обеспечивают устойчивость и минимизацию потенциальных негативных последствий» [1, 18]. Таким образом, кредитная политика становится приоритетным элементом обеспечения финансовой безопасности предпринимательской структуры. Однако для большинства отечественных организаций поиск оптимальной политики в этом направлении все еще остается нерешенной задачей.

Данные официальной статистики позволяют дать заключение об усугублении проблем в обеспечении возвратности долгов: «Дебиторская задолженность в целом по России на конец декабря 2022 г., составила 86328,9 млрд. рублей, из нее просроченная - 4402,7 млрд. рублей, или 5,1% от общего объема дебиторской задолженности (на конец декабря 2021 г. - 4,2%)» [2]. Рост доли просроченной задолженности представляется неизбежным в период адаптации финансового механизма организации, при постоянных трансформациях во всех сегментах экономики страны, однако дальнейшее сохранение такой тенденции не только приведет к падению доходности конкретных организаций, но и негативным образом отразится на всем кругообороте средств в хозяйстве государства. Отсутствие денежных активов для выполнения финансовых обязательств у организации снижает поступления в бюджет, сокращает инвестиционную направленность экономики, приводит к накоплению задолженности по заработной плате, понижает жизненный уровень населения.

Кредитная политика организации как базисный компонент финансовой политики предпринимательской структуры в текущем году строится на основе двух выраженных факторов, которые трансформируют применяемую ранее систему кредитования потребителей товаров и услуг:

1. Высокая неопределенность рыночной среды диктует необходимость усиленного внимания к обеспечению финансовой стабильности и экономической безопасности организации. Появление новых, ранее не проявляющихся рисковых факторов внешнего и внутреннего порядка, их учет в оперативной работе, оценка возможности применения прогрессивного инструментария финансового менеджмента становится постоянным параметром текущего управления процессами финансирования и инвестирования.

2. Внешнеэкономическая ситуация и уход многих иностранных организаций с отечественного рынка отрыли широкий спектр возможностей для российских предпринимателей. Освободившиеся рыночные ниши и потребительские зоны позволяют быстро удовлетворить имеющийся спрос, в том числе за счет нового формата ведения бизнеса в условиях масштабной цифровизации экономики, однако для этого особенно важно иметь свободные денежные средства для оперативного использования.

Финансовый менеджер организации, вместе с собственниками бизнеса, должен определить, какой из указанных факторов является более значимым в экономической ситуации 2023 года. Организация может быть ориентирована на стратегию стабилизации или стратегию расширения, при этом значение имеют как объективные (ситуация в отрасли), так и субъективные (приемлемый для предпринимателя уровень риска) причины.

В соответствии с этим, необходимо скорректировать применяемый тип кредитной политики. Традиционно ее структурируют на агрессивную (максимизация кредитования, гибкие условия предоставления отсрочки, рост декларируемой выручки от реализации и рыночной доли), консервативную (жесткие условия кредитования с тщательной проверкой потенциальных контрагентов, применение всех форм воздействия на потребителей при отклонении от графика платежа, вплоть до обращения в Арбитражный суд, стабильная рыночная ниша с фиксированными границами) и умеренную (среднерыночные требования к контрагентам при предоставлении отсрочки платежа и традиционные инструменты воздействия на неплательщиков).

При росте числа конкурентов в своей рыночной нише зачастую предприниматели склонны переходить к более либеральному формату взаимоотношений с партнерами, чтобы удержать потребительский интерес. При повышении нестабильности рыночной ситуации и ухудшении экономического состояния в сопряженных отраслях и сегментах (например, падении платежеспособного спроса населения), организации ужесточают платежно-расчетную

дисциплину и ориентируются на консерватизм при предоставлении отсрочки платежей, предпочитая безубыточность бизнеса как ориентир в дальнейшей работе.

Однако такой подход является во многом обще-формальным: при корректировке кредитной политики необходимо исходить из практической ситуации в отрасли, в регионе и в конкретной организации, при этом возможны колебания ежеквартально и даже ежемесячно. Предприятия со сходными ранее маркетинговыми и финансовыми параметрами работы по-разному оценивают свою работу в экономике 2023 года на основании соотношения риска/доходности своей деятельности. Также дифференцируются опыт, прогностические навыки, предпринимательские инициативы и готовность идти на изменения, повышая свой профессионализм с учетом актуальных вызовов рыночной ситуации в стране.

Часто финансовые менеджеры ориентируются на сбалансированность или примерное равенство дебиторской и кредиторской задолженности, что дает возможность выравнивать и синхронизировать платежно-расчетный оборот, соответственно «когда кредиторская задолженность выше дебиторской задолженности, происходит потеря контроля над обязательствами и что в долгосрочном периоде может привести к банкротству» [3, 88]. Однако важно учитывать те инструменты и санкции, которые применяет организация к своим партнерам и, в свою очередь, получает от своих кредиторов, то есть сопоставлять нужно не только абсолютные величины в денежном выражении, но и способы обеспечения платежа, которые при этом используются.

Общие рекомендации по корректировке управления дебиторской задолженностью в случае аргументирования таких трансформаций в 2023 году включают: «формирование строгой системы соблюдения финансовых обязательств перед потребителями с четко определенными условиями и положениями, четко иллюстрирующими права и обязанности обеих сторон; проведение тщательного расследования безнадежных счетов и их прогнозирование» [4, 10]. Усиление контроля над соблюдением установленных сроков не только повышает прогнозируемость поступления оплаты. Такой подход благоприятно отражается и на имидже компании: устойчивое позиционирование при предъявлении требований и неуклонное следование им повышает репутацию предпринимателя среди партнеров по бизнесу, усиливает доверие со стороны потребителей.

Руководители финансовых служб могут при таком подходе рассмотреть возможность перехода от простой системы финансового контроля к комплексной, ориентированной на координацию деятельности различных служб в зависимости от имеющихся у них финансовых потребностей и ресурсов. Именно «применение инструментов контроллинга дает возможность снизить убытки, которые организация может получить в случае выстраивания неэффективной кредитной политики» [5, 1]. Возможные затруднения в этом случае – требования повышения квалификации финансовых менеджеров организации или необходимость привлечения высокопрофессиональных специалистов, которые имеют опыт практического применения инструментария контроллинга: зачастую его рассматривают как один из практических форматов финансового контроля, однако его инструментарий и эффективность значительно превышают традиционные контрольные процедуры.

В таком случае возможны новые расходы для организации, поскольку «особое влияние на реализацию кредитной политики оказывают издержки по контролю за оплатой счетов и обслуживанием дебиторской задолженности» [6, 396]. Далеко не все предприниматели считают такие расходы оправданными, тем более, что результат имеет прогностическую, а не детерминированную оценку. Все новое в организации всегда сопряжено с риском, однако именно в этом и состоит ключевое преимущество предпринимательской деятельности: пробовать новые формы ведения бизнеса, опережать конкурентов или же, при неблагоприятном исходе, терять финансовые ресурсы.

Именно учет фактора риска становится в реалиях 2023 года главным ориентиром принимаемых решений. «Мы можем говорить об оптимизации финансового риска как о жизненно-важном для организации процессе. Он зависит прежде всего от внутренней экономической среды организации: квалификации сотрудников, финансовой устойчивости, готовности к различным форс-мажорным и обыкновенным для данной деятельности ситуации» [7, 31]. Оценка риска – процесс субъективный, при этом принятие риска, использование инструментария риск-менеджмента – это одно из центральных звеньев предпринимательства, которое приводит к получению прибыли, выше среднерыночной. Однако мнения финансового менеджера и собственников могут не совпадать, и при принятии перспективных решений они могут ориентироваться на диаметрально противоположные индикаторы благополучия организации (минимум риска или максимум прибыли).

Но в экономической ситуации 2023 года необходимо искать разумный компромисс между заинтересованными лицами в организации, поскольку «темп прироста дебиторской задолженности из года в год будет только увеличиваться в силу действующих экономических процессов, а вот доля просроченной дебиторской задолженности должна снижаться, отражая обоснованные и действенные меры по обеспечению экономической безопасности и, соответственно, сохранению финансового состояния организации в норме» [8, 32]. Таким образом, в качестве критерия эффективности системы кредитования в организации должен быть выбран не рост или снижение какого-либо вида задолженности, а

понижение в ней просроченной, безнадежной или списанной.

Помимо оценки риска рыночной среды, финансовые аналитики организации должны иметь представление о системности функционирования всего платежного оборота организации. Организация – одно из звеньев всей экономической инфраструктуры, и взаимосвязи этих звеньев постоянно изменяются, в соответствии с развитием законодательно-правового, нормативно-методического регулирования экономической ситуации в стране, поэтому «выбор целей еще не является той самой благоприятной средой для устойчивого развития. Для ее формирования в условиях повышенных инфляционных ожиданий должны быть активизированы коммуникационные связи банковских организаций региона с бизнесом, экспертным сообществом, властными структурами» [9, 268]. Тесное взаимодействие этих структур дает возможность оперативно переориентировать денежные потоки, что позитивно отражается на всех сегментах экономики – от бюджетной системы до отдельных граждан.

В реалиях 2023 года организации вынуждены менять многие элементы в своей работе – от системы снабжения до сбыта продукции, однако предприниматели должны, прежде всего, скорректировать систему управления дебиторскими долгами, так как «Кредитная политика компании в значительной степени зависит от эффективности управления дебиторской задолженностью, результаты которой влияют на обеспечение финансовой устойчивости бизнеса» [10, 95]. Тщательное обоснование кредитной политики, ее применение и поддержание наполнит необходимыми ресурсами все направления в работе организации, даст возможность сформировать резервы, использовать их в инновационном направлении при появлении благоприятных рыночных возможностей.

Список литературы

1. Горлов, С. М. Механизмы финансовой стабильности и устойчивости предприятий / С. М. Горлов, Р. В. Молчанова // Экономика и управление: проблемы, решения. – 2023. – Т. 1, № 7(139). – С. 15-21.

2. Состояние платежей и расчетов в организациях. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. Электронный ресурс. URL: https://rosstat.gov.ru/storage/2023/03-30/uwAPfUX4/Doklad_02-2023/2-6-2-3_02-2023.doc

3. Першина, Д. Н. Особенности управления кредитной политикой организации в современной России / Д. Н. Першина // Via Scientiarum - Дорога знаний. – 2022. – № 1. – С. 85-89.

4. Гарсиа Кайо, А. Р. К актуальным вопросам эффективного управления дебиторской задолженностью в организации / А. Р. Гарсиа Кайо // Вестник Поволжского государственного университета сервиса. Серия: Экономика. – 2022. – Т. 18, № 1(68). – С. 8-10.

5. Чернышева, О. Г. Применение контроллинга контрагентов в организациях / О. Г. Чернышева, Л. А. Семина // Международный научно-исследовательский журнал. – 2022. – № 9(123). Электронный ресурс. URL: https://research-journal.org/archive/9-123-2022-september/10.23670/IRJ.2022.123.45

6. Чекемес, А. В. Кредитная политика организации в современных экономических условиях / А. В. Чекемес, Л. К. Улыбина // Актуальные вопросы современной экономики. – 2022. – № 6. – С. 394-399.

7. Кривенда, Е. А. Финансовые риски коммерческой организации и способы их оптимизации / Е. А. Кривенда // Территория науки. – 2023. – № 2. – С. 29-32.

8. Коваль, М. М. Анализ дебиторской задолженности в системе экономической безопасности организации / М. М. Коваль, Т. А. Филатова // Научный альманах. – 2023. – № 1-1(99). – С. 29-32.

9. Фленова, Е. В. Кредитная политика как фактор устойчивого развития экономики региона / Е. В. Фленова // Инновационное развитие экономики. – 2022. – № 3-4(69-70). – С. 266-269.

10. Калинин, А. Р. Разработка кредитной политики компаний в сфере телевизионного бизнеса / А. Р. Калинин, А. Е. Руденко // Экономика и управление: научно-практический журнал. – 2023. – № 2(170). – С. 91-96.

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

INTERNATIONAL ORGANIZED CRIME

Medvedeva Kristina Alexandrovna,
student of the Institute of Law
Togliatti State University
Russia, Togliatti,

ABSTRACT

The problem of international organized crime remains one of the most pressing for modern society. This is due to the fact that international crime is becoming increasingly organized, networked and professional. It affects various spheres of life, including the economy, politics, social sphere, as well as international security and the rule of law.

Key words and phrases: international crime; international criminal law; organized crime; global security; international cooperation.

The relevance of the research on international organized crime lies in its global problem, which covers many states and regions, especially countries with a high level of corruption, a low degree of development of legal and spiritual culture, as well as the presence of weapons and drugs.

International crime has serious economic, social and political consequences, including threats to security, the destruction of economic systems, increased corruption, terrorist activities, cross-border drug trafficking, the emergence of new types of crime, etc.

Despite many international efforts to combat international organized crime, its scale continues to grow. Therefore there is a need for even more effective and comprehensive measures to counteract this phenomenon at both international and domestic levels.

International organized crime (IOC) is an activity carried out by groups or organizations to gain profit from various illegal activities. The main types of such activities are the smuggling of drugs, weapons, people, money and other illicit goods, as well as budgetary funds.

These activities are becoming increasingly common and encompass more and more countries. Groups and organizations involved in IOC are becoming more and more organized and are using modern technology to facilitate their activities.

International organized crime has a serious impact on state structures, the economy and society as a whole. Not only does it threaten our security, but it also results in the loss of national budgets and potential profits. It can also lead to a deterioration of the social and economic situation of people who are trapped in the activities of the IOC.

Many countries cooperate with each other in the fight against international organized crime. This can be achieved through the conclusion of bilateral and multilateral international treaties, and agreements. Also, the creation of special international organizations, such as Interpol, helps in the exchange of information and coordination in the fight against international organized crime.

In general, the fight against international organized crime is one of the most important issues in today's world. It must be recognized that this activity has a serious impact on the daily lives of people around the world. The only way to deal with the problem is to strengthen international cooperation and develop mechanisms that can suppress IOC more effectively.

International organized crime is one of the most serious challenges to law enforcement and security in many countries around the world. International organized crime includes a wide range of illegal activities, including drug trafficking, arms smuggling, human trafficking, money laundering, cybercrime and others.

The main problem associated with IOC is that it conducts its activities abroad and uses complex international schemes to evade punishment and avoid responsibility. This makes the fight against international crime extremely difficult, as international cooperation and coordination is required to suppress and prosecute criminals.

International organized crime refers to criminal activity that extends beyond the borders of a single country and is usually linked to organizations that have many powerful individuals coordinating its work. Order in the world and the protection of the state apparatus from socially dangerous acts are regulated by legal acts.

Table 1

Provides a list of current laws aimed at suppressing international organized crime:

International Laws	International conventions
1. U.S. Organized Crime Control Act (RICO) - This law was passed in 1970 and allows U.S. authorities to seek multiple charges against organized criminals, including their financial interests. The law is a robust tool used in the U.S. to combat large organized crime groups. [1]	1. The UN Convention against Transnational Organized Crime is an important law passed in 2000 that establishes rules against transnational organizations, such as drug cartels and illegal immigrant networks. The convention contains a number of obligations, including increased law enforcement cooperation between countries and mutual legal assistance in criminal matters. [3]
2. The UK Anti-Terrorism Act, passed in 2000, contains various measures used by the government to combat terrorism and international organized crime. In particular, it establishes mechanisms for freezing the financial assets of terrorist groups and individuals associated with them, and contains provisions that allow the government to detain people it considers a danger to national security for long periods of time. [2]	2. The European Convention on the Suppression of Terrorism is another international convention that strengthens international cooperation against terrorism. The convention establishes clear criteria for prosecuting terrorist groups and prohibits financing their activities. [4]
	3. UN Convention against Corruption (2003) - regulates corruption as a crime and establishes measures to prevent, investigate and prosecute offenders. [5]
	4. UN Convention for the Suppression of the Financing of Terrorism (1999) - seeks to prevent the financing of terrorist organizations and establishes mechanisms to suppress and combat such financing. [6]
	5. The United Nations Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (1984) is an instrument that obligates all countries to take action against human rights violations such as torture and ill-treatment of prisoners. [7]

Also, the UN Counterterrorism Centre promotes international cooperation in the fight against terrorism and supports member states in implementing the Global Counter-Terrorism Strategy.

These international laws and conventions provide the basis for cooperation among states to combat international crimes and ensure security at the international level.

International organized crime can cause a range of problems, including:

1. **Drug Trafficking:** The illegal trade of drugs, such as heroin, cocaine, and methamphetamine, generates significant profits for organized criminal groups. It can cause addiction, health problems, social degradation, and violence.

2. **Human Trafficking:** Organized crime is involved in human trafficking, as people, especially vulnerable children, women, and migrants, are exploited for labor, sex, and other forms of exploitation.

3. **Money Laundering and Fraud:** Criminal groups engage in money laundering to disguise illicit profits and financial activities, which can undermine economic and political systems. Fraud is another type of activity carried out by organized crime, with the aim of obtaining money or other benefits through deception.

4. **Cybercrime:** Organized crime groups use the internet to commit a range of crimes, such as identity theft, hacking, and online fraud.

5. **Terrorism:** Criminal organizations, particularly those with connections to extremist groups, occasionally engage in terrorism or indirectly support terrorism by financing it.

6. **Arms Trafficking:** The seepage of weapons into the black market through trafficking enables terrorists, insurgents, and criminal groups to expand their activities.

7. **Environmental Crime:** Organized criminals carry out various kinds of environmental crimes, including poaching, illegal deforestation, and illegal fishing.

8. **Political Corruption:** Organized criminal groups seek political influence and favors, which can undermine the tenets of democracy and the rule of law.

Overall, international organized crime can exacerbate violence, inequality, and instability, and it can pose a significant threat to the security and wellbeing of nation-states and the international order.

Ways to combat IOC include:

1. International cooperation: to combat international crime, it is necessary to establish cooperation between law enforcement agencies in different countries and ensure the rapid exchange of information and collection of evidence. This can

include sharing experience, technology, and best practices.

2. Improving the legal framework: Laws need to be developed and improved to simplify the process of prosecuting MOCs and increase the likelihood of punishment for perpetrators. This could include changes to existing legislation or the creation of new laws to deal with the evolution of criminal schemes.

3. Preventive measures: in addition to prosecuting criminals, there is a need for prevention efforts to prevent criminal acts. This may include public campaigns, education, and public awareness of international crime.

4. Strengthening controls at borders: controls at borders must be improved to prevent illegal movements of people, weapons, and drugs. This could include improving controls at customs posts, airports and ports, as well as increasing the use of technology to detect illegal shipments.

In general, the fight against international organized crime requires coordinated efforts at the international level, such as cooperation between law enforcement agencies, improved legislation, preventive measures and increased control at borders.

List of sources:

[Electronic resource] // URL: https://www.britannica.com/topic/Racketeer-Influenced-and-Corrupt-Organizations-Act

[Electronic resource] // URL: https://satp.org/satporgtp/southasia/documents/actandordinances/TerrorismAct_2000.htm

[Electronic resource] // URL: https://www.United Nations Convention against Transnational Organized Crime (unodc.org)

European Convention on the Suppression of Terrorism Strasbourg, 27.I.1977 [Electronic resource] // URL: https://www.CETS 090 - European Convention on the Suppression of Terrorism (coe.int)

UNITED NATIONS CONVENTION AGAINST CORRUPTION. UNITED NATIONS New York, 2004 [Electronic resource] // URL: https://www.unodc.org/documents/brussels/UN_Convention_Against_Corruption.pdf

International Convention for the Suppression of the Financing of Terrorism (New York, 9 December 1999) [Electronic resource] // URL: https://www.unodc.org/documents/treaties/Special/1999%20International%20Convention%20for%20the%20Suppression%20of%20the%20Financing%20of%20Terrorism.pdf

Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment New York, 10 December 1984 [Electronic resource] // URL: https://legal.un.org/avl/ha/catcidtp/catcidtp.html

УДК 339.9

РОССИЙСКО-КИТАЙСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ АТОМНОЙ ЭНЕРГЕТИКИ В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВ

Коновалова Татьяна Александровна
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ
СЗИУ РАНХиГС
Санкт-Петербург,
Российская Федерация
Доцент кафедры таможенного администрирования
Кандидат экономических наук

RUSSIAN-CHINESE COOPERATION IN THE FIELD OF NUCLEAR ENERGY IN THE CONTEXT OF ENSURING THE ENERGY SECURITY OF STATES

АННОТАЦИЯ

В исследовании представлены основные итоги по вопросам этапов развития и правовой базы российско-китайского сотрудничества в области атомной энергетики; сравнения атомного промышленного потенциала Китая и России; основных направлений сотрудничества двух стран в сфере атомной энергетики; перспектив и выгод такого сотрудничества.

ABSTRACT

The study presents the main results on the stages of development and the legal framework of Russian-Chinese cooperation in the field of nuclear energy; comparison of the nuclear industrial potential of China and Russia; the main directions of cooperation between the two countries in the field of nuclear energy; prospects and benefits of such cooperation.

Ключевые слова: атомная энергетика, энергетическая безопасность, российско-китайское сотрудничество, АЭС.

Keywords: nuclear power, energy security, Russian-Chinese cooperation, nuclear power plants.

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что энергетическая политика, являясь системным инструментом обеспечения национальной безопасности страны создает базу

функционирования стратегических отраслей экономики [3, С. 4].

Российско-Китайское сотрудничество в области атомной энергетики на текущий момент имеет четыре этапа:

- Первый этап - период Ельцина (1992-1999 гг.). Основными договорами явились: Правительственное Соглашение о сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии от 25 апреля 1996 г. и совместная Декларация о многополярном мире и формировании нового международного порядка 1997 года.

- Второй этап - эпоха В.В.Путина (2000-2008 гг.) Фундаментальный документ этого периода - Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между КНР и РФ» от 16 июля 2001 года[1].

- Третий этап - эра Медведева (2009-2012) характеризовался больше подписанием меморандумов, касающихся нефте-газового сектора.

- Четвертый этап (2013 – настоящее время)- новая эра В.В.Путина. 07.11.2016 г. был подготовлен и далее 08.06.2018 г. был подписан большой пакет межправительственных и контрактных документов по развитию стратегического сотрудничества в сфере использования атомной энергии в мирных целях. Данный пакет не имеет аналогов в мировой атомной отрасли [3, С.15-30]. 22.09.2022 года подписана комплексная программа по долгосрочному сотрудничеству в области реакторов на быстрых нейтронах и замыкания ядерного топливного цикла[2].

В настоящее время в России в эксплуатации 11 АЭС и в НИИ атомных реакторов находятся 39 энергоблоков общей мощностью 29, 65 ГВт. В 2022 году они выработали 223 миллиардов киловатт часов. Действующие атомные станции: Белоярская, Билибинская, Балаковская, Кольская, Курская+Курская 2, Калининская, Ленинградская+Ленинградская 2, Академик Ломоносов, НИИ атомных реакторов, Нововоронежская, Ростовская, Смоленская. Самая мощная АЭС в России– Ленинградская (4376 МВт). Самая маленькая АЭС – Билибинская (36 МВт)[3].

Китайская атомная энергетика (без включения Тайвани) - это 54 работающих промышленных ядерных реактора, которые расположены на 18 АЭС. Их суммарная мощность 50,8 ГВт [2, С. 132–143]. Китай намерен построить около 150 атомных энергоблоков АЭС в ближайшие 15 лет. Это больше, чем все другие страны построили за 35 лет. Россия за это время планирует построить 10 крупных энергоблоков, а к 2050 году увеличить долю атомной энергетики в своем энергобалансе с 20 до 25%. Но если мы сравним количество населения Китая и России, то это 1 462 472 866/ 146 447 424. Это 1 место и 9 место соответственно в мире по количеству населения.

Партнеры России со стороны Китая – Агентство по атомной энергии КНР, Государственное энергетическое управление КНР и китайская корпорация CNNC [2, С.140].

В сфере атомной энергетики важнейший проект российско-китайского сотрудничества – это строительство Тяньваньская АЭС. В нем принимали участие порядка 160 организаций России, основными из которых явились ЗАО «Атомстройэкспорт», институт «Атомэнергопроект», ОКБ «Гидропресс» и РНЦ «Курчатовский институт». Строительство 1 блока началось в октябре 1999 года[4]. Реакторы 1, 2, 3, 4, 7, 8 энергоблоков этой АЭС типа ВВЭР на базе новейших российских блоков поколения III+. Блоки № 5 и № 6 – с реакторами китайской разработки ACPR-1000. Ввод блоков 7 и 8 в эксплуатацию запланирован на 2026–2027 годы.

Второй важный проект - АЭС «Сюйдапу» (Xudabao/Xudapu NPP в провинции Ляонин). Ввести блоки в эксплуатацию планируется в 2027–2028 годах.

Третье направление сотрудничества – совместное участие российских и китайских специалистов в создании в Китае новых центров по обогащению урана.[5].

Четвертое направление - углубление сотрудничества в сфере быстрых реакторов. Подписаны исполнительные контракты по проекту сооружения китайского демонстрационного реактора на быстрых нейтронах (CFR600) в провинции Фуцзянь. Ранее при содействии России в Китае был построен исследовательский быстрый реактор с натриевым теплоносителем CEFR[6]. Пятым проектом явился газоцентрифужный завод по обогащению урана.

Также Россия, помимо строительства, проектирования АЭС, поставляет в Китай не только оборудование, но и топливо для атомных реакторов - обогащенный урановый продукт. Помимо этого активно развивается взаимодействие по надзору в области обеспечения ядерной безопасности.

Дорожная карта по реализации программы сотрудничества России и Китая в области реакторов на быстрых нейтронах и замыкания ядерного топливного цикла будет подготовлена до конца 2024 года. Программа долгосрочного сотрудничества имеет комплексный характер. Она охватывает такие

---

[1] Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между РФ и КНР, Москва, 2001.

[2]Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом». [Электронный ресурс]. URL: https://rosatom.ru/index.html (дата обращения: 20.06.2023).

[3] Там же.

[4]Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом». [Электронный ресурс]. URL: https://rosatom.ru/index.html (дата обращения: 20.06.2023).

[5] Там же.

[6] Там же.

ключевые направления как: производство уран-плутониевого топлива; реакторы на быстрых нейтронах; обращение с отработавшим ядерным топливом и т. д.

И последним текущим направлением является помощь китайским коллегам в выводе из эксплуатации ранее работавших промышленные уран-графитовых ядерных реакторов в КНР.

Взаимная выгода Китая и России в том, что в первую очередь, благодаря быстро развивающемуся энергетическому рынку Китая имеется значительный интерес отечественных энергетических компаний не только по энергетическим поставкам, но и к энергетическому оборудованию и технологиям. Китайские технологии, новые для России, которыми готова поделиться Поднебесная - гелиевые высокотемпературные реакторы. Во-вторых, нельзя исключать тот факт, что Китай и Россия, укрепляя сотрудничество в области энергетики, оказывают тем самым существенное влияние на энергетическую безопасность в Азиатско-Тихоокеанском регионе [2, С.139].

Библиографический список:

1. Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между РФ и КНР, Москва, 2001.

2. Денисенко, В.А. Россия и Китай: взаимодействие в сфере электроэнергетики/В.А.Денисенко // Известия Восточного института. - 2022. - № 1. - С. 132–143.

3. Чу, Лин. Политические и экономические аспекты сотрудничества между КНР и РФ в сфере энергетики: дис. канд. полит. наук/Лин Чу. - Санкт-Петербург, 2015. 147 с.

4. Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом». Официальный сайт [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://rosatom.ru/index.html.

ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ НА ПРОСТРАНСТВЕ СНГ

Котов М.И.
Нагиева А.А.
Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации

INTEGRATION ALLIANCES WITHIN CIS

M.I. Krotov
Moscow State University named after M.V. Lomonosov and Saint Petersburg State University
A.A. Nagiyeva
Moscow State Institute of International Relations (University) of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation
DOI: 10.31618/ESU.2413-9335.2023.2.110.1830

АННОТАЦИЯ

В эпоху глобализации усиливается роль интеграционных объединений в упорядочении экономического сотрудничества между государствами. В настоящее время в мире насчитывается свыше 20 региональных интеграционных объединений. Эти объединения нацелены на создание единых экономических пространств, зон свободной торговли, таможенных союзов, единой валюты и иных этапов экономической интеграции. В рамках подобных объединений проще контролировать финансовые и миграционные потоки, обеспечивать конкурентоспособность производимых на территории соответствующих государств товаров, поддерживать темпы экономического развития, стимулировать рост национальных экономик государств-членов этих интеграционных объединений, создавать благоприятный экономический климат для привлечения иностранных инвестиций, способствовать развитию инфраструктуры, сельского хозяйства, науки и других жизненно важных сфер для благополучия и процветания не только отдельных стран, но и всего региона.

ABSTRACT

In the era of globalization, the role of integration associations in streamlining economic cooperation between states is increasing. Currently, there are more than 20 regional integration associations in the world. These associations are aimed at creating common economic spaces, free trade zones, customs unions, a single currency and other stages of economic integration. Within the framework of such associations, it is easier to control financial and migration flows, ensure the competitiveness of goods produced on the territory of the respective states, maintain the pace of economic development, stimulate the growth of the national economies of the member states of these integration associations, create a favorable economic climate for attracting foreign investment, promote the development of infrastructure, agriculture economy, science and other vital areas for the well-being and prosperity not only of individual countries, but of the entire region as a whole.

Ключевые слова: глобализация, интеграция, интеграционные объединения, региональные организации, единое экономическое пространство, таможенный союз, СНГ, ЕАЭС, ОДКБ.

Keywords: globalization, integration, integration associations, regional organizations, common economic space, customs union, CIS, EAEU, CSTO.

Введение.

Драматические события конца XX века, которые ознаменовались распадом сверхдержавы - СССР, привело к изменению всего миропорядка и подорвало геополитическую стабильность на пространстве союзных республик. Создалась острая необходимость консолидации бывших союзных республик во избежание установления западной гегемонии над новыми суверенными государствами, для сохранения советского наследия, обеспечения экономического развития региона и для усиления мер защиты многочисленной русской общины, проживающей на территории уже новых государств. Именно, в этих целях и было создано СНГ.

8 декабря 1991 года в пригороде Минска, в правительственной резиденции, расположенной в Беловежской Пуще, в Вискулях встретились руководители России, Украины и Белоруссии, чтобы письменно закрепить принятое ими решение о роспуске СССР и подписали Соглашение о создании СНГ (Беловежское соглашение). Со стороны России документ был подписан Б.Н.Ельциным и Г.Э. Бурбулисом, со стороны Белоруссии - С.С. Шушкевичем и В.Ф, Кебичем, со стороны Украины - Л.М. Кравчуком и В.П.Фокиным. Через 13 дней, 21 декабря в г. Алма-Ата был подписан Протокол к этому Соглашению, который не подписали республики Прибалтики и Грузия и Алма-Атинская Декларация об образовании на равноправных началах Содружества Независимых государств (СНГ), участниками которой стали 11 суверенных государств - Азербайджан, Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Молдавия, Россия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Украина.

Устав СНГ был принят 22 января 1993 г. на саммите СНГ в г. Минск. Устав не подписали Украина и Туркменистан. Позже, в 2005 г. Туркменистан присоединился к СНГ в качестве ассоциированного члена.

В Уставе предусмотрены цели и принципы Организации, ее институциональная структура, порядок членства, порядок сотрудничества государств-членов СНГ по различным направлениям, вопросы финансирования и ряд других организационных положений.

Эти три правовых документа (Беловежское соглашение 1991 г. и Протокол к ней, Алма-Атинская Декларация 1991 г. и Устав СНГ 1993 г.) составляют учредительную правовую базу СНГ.

Что касается, создания других интеграционных объединений на пространстве СНГ, таких как: ОДКБ, ЕАЭС, Союзного государства России и Белоруссии, участниками, которых являются некоторые государства-члены СНГ, важно подчеркнуть, что каждая из этих организаций имеет богатую история становления и развития, обусловленную совпадающими интересами отдельной группы государств, множеством общих задач и целей.

Институциональная структура СНГ.

Всего в рамках СНГ создано 87 органов, в том числе 78 органов отраслевого сотрудничества.

Решением Совета глав государств СНГ о совершенствовании и реформировании структуры органов Содружества Независимых Государств от 2 апреля 1999 года утверждена схема органов СНГ.

В соответствии с Уставом СНГ высшим органом Содружества является Совет глав государств (СГГ), который обсуждает и решает принципиальные вопросы, связанные с деятельностью государств – членов в сфере их общих интересов. Как правило, СГГ проводит свои очередные заседания два раза в год, однако Уставом предусматривается также проведение внеочередных заседаний по инициативе одного из государств-членов Содружества.[7]

Совет глав правительств (СГП) координирует сотрудничество органов исполнительной власти государств–членов в экономической, социальной и иных сферах. Заседания СГП проводятся не реже четырех раз в год, однако, также как и в случае с СГГ, допускается проведение внеочередных заседаний по инициативе правительств одного из государств-членов Содружества. СГГ и СГП принадлежит право создавать рабочие органы, как на временной, так и на постоянной основе, к работе которых, как правило, привлекаются граждане государств-членов Содружества. СГГ и СГП могут, если это необходимо, проводить и совместные заседания, а также иногда они даже привлекают экспертов и специалистов для участия на этих заседаниях. Заседания, посвященные какой-либо конкретной отрасли, проводятся с участием глав соответствующих ведомств государств-членов СНГ.

Решения на заседаниях СГГ и СГП, в соответствии с Уставом и Правилами процедуры, принимаются консенсусом (кроме процедурных решений, для принятия которых требуется простое большинство). При этом любое государство может заявить о своей заинтересованности в том или ином вопросе, что не рассматривается как препятствие для принятия решения.[8]

В соответствии с Положением о Совете министров иностранных дел (СМИД) СНГ, утвержденным Решением СГГ от 2 апреля 1999 года, СМИД СНГ является основным исполнительным органом, который обеспечивает сотрудничество во внешнеполитической деятельности государств–членов СНГ по вопросам, представляющим взаимный интерес, в период

[7] Устав Содружества Независимых Государств от 22 января 1993 г., ст.21// https://docs.cntd.ru/document/1903017

[8] Косов Ю.В., Торопыгин А.В. Содружество Независимых Государств: Институты, интеграционные процессы, конфликты: Учеб. пособие. М.:АспектПресс, 2009. С.31.

между заседаниями СГГ, СГП Содружества и по их поручению принимает решения.[9]

В соответствии с Положением об Экономическом совете Содружества Независимых Государств, утвержденным Решением СГГ от 25 января 2000 года, Экономический совет СНГ является основным исполнительным органом, который обеспечивает выполнение соглашений, принятых в рамках СНГ, решений СГГ и СГП о формировании и функционировании зоны свободной торговли и в других вопросах социально-экономического сотрудничества, принимает решения о вопросах, отнесенных к его компетенции, а также по поручениям СГГ и СГП СНГ.[10]

Следующим важным уставным органом СНГ является Межпарламентская Ассамблея (МПА) СНГ. МПА СНГ – один из главных уставных органов СНГ, который носит, в целом, консультативный характер.

В соответствии с Уставом СНГ Межпарламентская Ассамблея государств-членов СНГ проводит межпарламентские консультации, обсуждает вопросы сотрудничества в рамках Содружества, разрабатывает совместные предложения в сфере деятельности национальных парламентов.[11]

Решение о создании такого рода органа было принято председателями парламентов государств-членов СНГ в ходе их встречи в Алма-Ате в 1992 году. [12] Итогом этой встречи стало многостороннее соглашение, которое было заключено между председателями парламентов государств-членов СНГ и на основании, которого была создана Межпарламентская Ассамблея. В данном Соглашении оговорены основные положения функционирования Ассамблеи; речь идет о целях, задачах, функциях, органах, составе и других дополнительных положениях МПА. Согласно тексту данного Соглашения, основной целью МПА является создание тесной взаимосвязи и сотрудничества между парламентами государств-членов Содружества, способствование гармонизации их законодательной базы путем принятия модельных законов и рекомендаций и приближение законодательства государств-членов СНГ к основам международного права, обеспечение обмена информацией между государствами-членами СНГ, а также предпринимать все необходимые меры для эффективной реализации основных задач СНГ. В Уставе СНГ говорится, что Межпарламентская Ассамблея проводит межпарламентские консультации, обсуждает вопросы сотрудничества в рамках Содружества, разрабатывает совместные предложения в сфере деятельности национальных парламентов.

Другим важным уставным органом СНГ действующий на постоянной основе является Координационно-консультативный комитет (ККК). Согласно Уставу, основной задачей Комитета является исполнение решений, принятых в рамках СГГ и СГП. [13] Комитет, во исполнение этих решений, проводит совещания экспертов и специалистов для разработки проектов документов, вносит предложения о сотрудничестве и развитии отношений между государствами-членами Содружества, ведет подготовку проведения заседаний СГГ и СГП, способствует работе других органов Содружества.

В соответствии с Уставом, состав Комитета формируется из представителей государств-членов Содружества, по два от каждого государства - члена и Координатора Комитета, который назначается СГГ.

Для осуществления текущей технической работы в рамках Комитета создан Секретариат, который возглавляется Координатором Комитета, который одновременно является заместителем Председателя Комитета.

Решением СМИД от 23 августа 2005 года создан Совет постоянных полномочных представителей государств–членов Содружества при уставных и других органах Содружества, который в период между заседаниями СГГ, СГП и СМИД способствует взаимодействию государств в вопросах, представляющих взаимный интерес.

Основными органами, по вопросам обороны и безопасности Содружества является Совет министров обороны, Главное командование Объединенных Вооруженных Сил и Совет командующих Пограничными войсками. Совет министров обороны и Главное командование Объединенных Вооруженных Сил, согласно Уставу являются постоянно действующими органами СГГ по вопросам военной политики. На Главном командовании Объединенных Вооруженных Сил лежит основная ответственность по осуществлению контроля над вооруженными силами, над военными наблюдателями и над коллективными силами Содружества по поддержанию мира.

Что же касается Совета командующих Пограничными войсками, их основной задачей является охрана внешних границ Содружества и обеспечение стабильности на них.

В соответствии с Положением об Исполнительном комитете СНГ, утвержденным Протоколом СГГ от 21 июня 2000 года, Исполнительный комитет СНГ является единым

---

[9] Положение о Совете министров иностранных дел Содружества Независимых Государств// Дипломатический вестник. – 2007. – № 6. С. 112–118.

[10] Положение об Экономическом совете Содружества Независимых Государств// http://www.businesspravo.ru

[11] Устав Содружества Независимых Государств от 22 января 1993 г., ст.36// https://docs.cntd.ru/document/1903017

[12] http://old.iacis.ru

[13] Устав Содружества Независимых Государств от 22 января 1993 года, ст.28. // https://docs.cntd.ru/document/1903017

постоянно действующим исполнительным, административным и координирующим органом СНГ.

В рамках Содружества действует также Комиссия по правам человека, которая является консультативным органом Содружества и осуществляет контроль над соблюдением прав граждан государств-членов Содружества. Комиссия формируется из представителей государств-членов Содружества.

Главным судебным органом Содружества является Экономический суд СНГ, созданный в соответствии с Соглашением о статусе Экономического суда СНГ от 6 июня 1992, который был подписан на заседании СГГ главами республик Армении, Беларуси, Казахстана, Киргизии, Таджикистана, Узбекистана и Российской Федерации.

Согласно Уставу СНГ основной целью Суда является обеспечение выполнения экономических обязательств в рамках Содружества. К компетенции Суда отнесено разрешение споров, возникающих при исполнении экономических обязательств, а также толкование положений соглашений и иных актов Содружества по экономическим вопросам.[14]

В соответствии с Соглашением о статусе Суда от 1992 г. с учётом изменений от 2017 г., устанавливается квота судей от государств-участников, избираемых (назначаемых) в реестр судей Суда в количестве двух человек.[15]

В настоящее время в состав Суда входят 9 судей – 2 от Республики Беларусь, 2 от Республики Казахстан, 2 от Кыргызской Республики, 2 от Республики Таджикистан и 1 судья от Российской Федерации. Председательствует судья от Республики Беларусь.

Согласно Уставу, на основе соглашений государств-членов о сотрудничестве в экономической, социальной и других областях могут учреждаться органы отраслевого сотрудничества, которые осуществляют выработку согласованных принципов и правил такого сотрудничества и способствуют их практической реализации.

В состав органов отраслевого сотрудничества входят руководители соответствующих органов исполнительной власти государств-членов.

Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ).

Основанием для военно-политической интеграции на пространстве СНГ послужила статья 11 Устава СНГ, которая гласит: «Государства-члены проводят согласованную политику в области международной безопасности, разоружения и контроля над вооружениями, строительства Вооруженных Сил и поддерживают безопасность в Содружестве, в том числе с помощью групп военных наблюдателей и коллективных сил по поддержанию мира».

Договор о коллективной безопасности был подписан 15 мая 1992 года в Ташкенте главами государств Армении, Казахстана, Киргизии, России, Таджикистана и Узбекистана. В 1993 к Договору присоединились Азербайджан, Белоруссия и Грузия. Однако из-за противоречия интересов между некоторыми государств к середине 1999 года число участников данного соглашения сократилось. Азербайджан покинул организацию из-за расхождения подходов с Арменией к урегулированию Нагорно-Карабахского конфликта, Грузия из-за осложнения отношений с Россией относительно Осетинского и Абхазского конфликта, также из Договора вышел и Узбекистан. Остальные оставшиеся государства продолжали предпринимать шаги по углублению интеграционного процесса. 2 апреля 1999 года главы шести государств России, Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии и Таджикистана подписали Протокол о продлении Договора о коллективной безопасности, так как изначально договор был подписан на 5 лет с последующей пролонгацией.

Становление Договора о коллективной безопасности можно разделить на два этапа. На первом этапе по решению глав государств были определены в первую очередь сроки и этапы создания системы коллективной безопасности. В качестве приоритетных направлений деятельности по углублению военного сотрудничества было выделено создание общих вооруженных сил. Для координации деятельности государств по достижению основных задач Договора о коллективной безопасности был создан Совет коллективной безопасности.

На втором этапе становления Договора о коллективной безопасности, который охватил 1999-2002 годы, было принято решение о модернизации деятельности ДКБ и выработки новой концепции дальнейшего развития. С этой целью была создана рабочая группа экспертов при Генеральном секретаре Совета коллективной безопасности, которая разработала план мероприятий по модернизации деятельности ДКБ. Рабочая группа способствовала разработке проектов ряда принципиальных документов. 24 мая 2000 года в Минске было подписано Заявление глав государств- участников ДКБ, в котором говорилось о приоритетности военно-политических отношений между государствами-членами ДКБ по сравнению с военными связями и контактами с третьими государствами. Был также утвержден Меморандум о повышении эффективности ДКБ и его адаптации к современной геополитической ситуации от 15 мая 1992 года. В ходе этой же

[14] Устав Содружества Независимых Государств от 22 января 1993 года, ст. 32// https://docs.cntd.ru/document/1903017

[15] Соглашение о статусе Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 15 мая 1992 г. с изменениями от 13 сентября 2017 г., ст.2 // https://docs.cntd.ru/document/9011610?marker

встречи в Москве было подписано Соглашение об основных принципах военно-технического сотрудничества между государствами-членами ДКБ, которое предусматривало льготные поставки для национальных воинских формирований. Следом за этим документом было подписан Протокол о формировании единой системы коллективной безопасности, куда входили уже существующие российско-белорусские и российко-армянские коалиционные силы. Здесь же было принято решение о создании коллективных сил быстрого развертывания Центрально-Азиатского региона коллективной безопасности. План Коллективных сил быстрого развертывания (КСБР) предусматривал единую экипировку и единую вооружение. Штаб-квартира находится в г. Бишкек, где также была создана Постоянная оперативная группа КСБР ЦАР (Центрально-Азиатского региона).[16]

Заключительным самым важным документом, который был принят в рамках Совета коллективной безопасности было решение о создании Организации Договора о Коллективной Безопасности (ОДКБ), который объединил в себе все действующие механизмы и структуры. Устав ОДКБ и Соглашение о правовом статусе ОДКБ вступили в силу в Душанбе 18 сентября 2003 года. ОДКБ получила статус наблюдателя при ООН.

Правовой основой для создания ОДКБ послужили основные принципы международного права, Устав ООН, решения Совета Безопасности ООН, Устав СНГ, Декларация о суверенитете Независимых Государств, Договор о коллективной безопасности и двусторонние соглашения, заключенные между государствами-членами в рамках этой Организации. Государства-члены взяли на себя обязательство воздерживаться от применения силы или угрозы силы, разрешать все разногласия только мирным путем. Они также обязались не вступать ни в какие иные военные коалиции, а также не принимать участие в действиях, направленных против какого-либо из государств–членов этой Организации. Основным механизмом для принятия важных решений, а также для согласования проекта изменения в договор признаются взаимные консультации. Государства прибегают к взаимным консультациям и в случае угрозы для их безопасности. Согласно положению Устава ООН о праве государств на коллективную самооборону, применение государствами-членами ОДКБ вооруженных сил расценивается только как самооборона. [17] Согласно Договору о коллективной безопасности, агрессия против одного из государств-членов ОДКБ расценивается как агрессия против всей Организации. Основным органом координирующим действия государств-членов является Совет коллективной безопасности и создаваемые им органы. До создания этого Органа его обязательства лежали на Главном командовании Объединенных Вооруженных Сил Содружества.

Основной целью государств-членов ОДКБ, согласно Уставу ОДКБ, является: стремление к созданию благоприятных и стабильных условий для всестороннего развития государств-членов, а также обеспечение их безопасности, суверенитета и территориальной целостности, развитие и углубление военного сотрудничества, а также содействие развитию интеграционных процессов в рамках Организации. Основной целью Организации также является укрепление мира, безопасности и стабильности в регионе. Государства-члены при сотрудничестве руководствуются такими принципами международного права как: уважение независимости других государств, участие на добровольной основе, равенство государств, невмешательство во внутренние дела других государств.[18]

В качестве основных направлений деятельности Организации в Уставе выделены разработка общей стратегии коллективной безопасности, создание общих войск и органов управления, размещение этих войск, объединение усилий в борьбе с терроризмом и экстремизмом, наркооборотом, нелегальной миграцией. Государства-члены согласовывают и координируют свои внешнеполитические позиции по международным и региональным проблемам безопасности, используют, в том числе консультационные механизмы и процедуры Организации.[19]

К основным уставным органам ОДКБ относятся Совет коллективной безопасности (Совет), Совет министров иностранных дел (СМИД), Совет министров обороны (СМО), Комитет секретарей советов безопасности (КССБ), а также Секретариат, который является рабочим органом Организации на постоянной основе.

Совет является высшим органом ОДКБ. К сфере ведения этого Органа относится рассмотрение принципиальных вопросов, связанных с деятельностью Организации, обеспечение координации и совместной деятельности государств-членов, принятие решений, связанных с реализацией целей и задач ОДКБ. Состав Совета формируется из глав

---

[16] Пивовар Е.И. Постсоветское пространство: альтернативы интеграции. Исторический очерк / Е.И. Пивовар. – Спб. : Алетейя, 2008. С. 75.

[17] Устав ООН от 26 июня 1945 г., ст.51// https://www.un.org/ru/about-us/un-charter/full-text

[18] Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 г., ст. 3// https://odkb-csto.org/documents/documents/ustav_organizatsii_dogovora_o_kollektivnoy_bezopasnosti_/#loaded

[19] Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 г., ст. 7// https://odkb-csto.org/documents/documents/ustav_organizatsii_dogovora_o_kollektivnoy_bezopasnosti_/#loaded

государств-членов Организации. В заседаниях Совета также могут принимать участие министры иностранных дел, министры обороны, секретари советов безопасности государств-членов Организации, Генеральный секретарь Организации, Полномочные представители государств-членов при Организации и приглашенные лица. Совет имеет право создавать на постоянной или временной основе рабочие и вспомогательные органы Организации. Совет возглавляется главой того государства, на территории которого проходит заседание Совета. Срок исполнения Председателем своих полномочий рассчитывается на год, до следующего заседания. Если Председатель не может выполнять свои функции, то на оставшийся период избирается новый Председатель.

Заседания Совета на уровне глав государств, как правило, проходит раз в год. Работой Организации в перерывах между заседаниями занимается Постоянный совет. Постоянный совет состоит из полномочных представителей (далее – полпреды), назначаемых государствами-членами в соответствии с их внутригосударственными процедурами и действует в соответствии с Положением, утвержденным Советом[20].

Совет министров иностранных дел (СМИД) является консультативным и исполнительным органом Организации по вопросам координации взаимодействия государств-членов в области внешней политики.

Совет министров обороны (СМО) является консультативным и исполнительным органом Организации по вопросам координации взаимодействия государств-членов в области военной политики, военного строительства и военно-технического сотрудничества.

Комитет секретарей советов безопасности (КССБ) является консультативным и исполнительным органом Организации по вопросам координации взаимодействия государств-членов в области обеспечения их национальной безопасности.[21]

Организационной, информационной и технической деятельностью Организации занимается Секретариат. На Секретариате лежит обязательство по подготовке проектов решений и других документов Организации. В состав Секретариата входят граждане государств-членов Организации на квотной основе пропорциональной долевым взносам в бюджет Организации. Также некоторые сотрудники назначаются на конкурсной основе по контракту. Секретариат возглавляется Генеральным секретарем, который назначается решением Совета по представлению СМИД из числа граждан государств-членов сроком на три года. Генеральный секретарь в своей работе подотчетен Совету, участвует в заседаниях Совета, СМИД, СМО, КССБ и Постоянного совета. Генеральный секретарь уполномочен координировать разработку проектов документов Организации, осуществлять рабочие контакты с другими международными межправительственными организациями и государствами, которые не являются членами Организации.

Членом Организации может стать любое государство, которое берет на себя обязательства, предусмотренные Уставом ОДКБ и другими соглашениями Организации. Решение о приеме того или иного государства в Организацию принимается Советом. Любое государство вправе добровольно покинуть организацию, если исполнит все свои обязательства перед ней. Государство, принявшее решение о выходе направляет депозитарию Устава официальное уведомление о выходе не позднее, чем за шесть месяцев до даты выхода. В случае если государство не выполняет обязательства, взятые на себя по Уставу, то по решению Совета участие данного государства может быть приостановлено. Также может быть принято решение об исключении такого государства из членства в Организации.

Финансирование деятельности ОДКБ осуществляется за счет долевых взносов в бюджет Организации. Проект бюджета разрабатывается на год Секретариатом.

Евразийский экономический союз (ЕАЭС).

Первые серьезные шаги на пути к экономической интеграции были предприняты уже в 1993 году. 4 сентября 1993 года государствами-членами СНГ был подписан Договор о создании экономического союза.[22] Из 12 государств Содружества Договор подписали 9: Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Молдова, Россия, Таджикистан и Узбекистан. Украина и Туркмения вошли в Союз на правах ассоциированных членов. Согласно Договору, формирование Экономического союза должно было пройти в несколько этапов. На первом этапе предусматривалось создание межгосударственной ассоциации свободной торговли, параллельно сопровождающееся с отменой таможенных пошлин и беспрепятственным передвижением товаров. На втором этапе - образуется Таможенный союз, вводятся единые таможенные тарифы и вырабатывается единая стратегия внешнеторговой политики.

[20] Пивовар Е.И. Указ. соч. С. 78.

[21] Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 г., ст. 16// https://odkb-csto.org/documents/documents/ustav_organizatsii_dogovora_o_kollektivnoy_bezopasnosti_/#loaded

[22] Моисеев Е.Г. Правовой статус Содружества Независимых Государств: Учебное пособие / Е.Г. Моисеев; Отв. ред. проф. К.А. Бекяшев. – М. : Юристъ, 1995 г., С. 57.

10 октября 2000 года Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия и Таджикистан руководствуясь идеями укрепления интеграционных процессов и углубления сотрудничества, подписали Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС). Идейным основоположником этого объединения был президент Казахстана Н. А. Назарбаев, который предложил создать Единое экономическое пространство на территории Таможенного союза и предпринять простые шаги для сближения народов. В историю они вошли под названием «Десять простых шагов навстречу простым людям».[23]

В основу ЕврАзЭС легли соглашения о Таможенном союзе от 20 января 1995 г., о Едином экономическом пространстве от 20 февраля 1999 г. и ряд других соглашений, направленных на гармонизацию законодательной базы государств-членов Сообщества в сфере экономики и торговли.

Начиная с 2010 г. государства-участники Таможенного союза начали разрабатывать правовую основу для функционирования ЕЭП, было разработано в порядке 17 региональных соглашений, которые легли в основу ЕЭП. К 2012 году ЕЭП начал функционировать в качестве самостоятельного интеграционного объединения. Однако этого было не достаточно для создания более масштабного интеграционного союза и в 2011г. президенты Республики Беларусь (Лукашенко А.Г.), Российской Федерации (Медведев Д.А.) и Республики Казахстан (Назарбаев Н.А.) встретились в Москве, чтобы обсудить дальнейшие шаги по данному направлению и в результате чего подписали Декларацию о Евразийской экономической интеграции от 18 ноября 2011 г.

В данной Декларации главы государств (Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация) констатировали успешное функционирование Таможенного союза трех стран в рамках ЕврАзЭС и вступление в силу международных договоров, формирующих правовую основу ЕЭП, которое стартовало 1 января 2012 г. и обеспечивало свободу движения товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов. Далее в Декларации подтверждалось создание единой системы таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешней торговли, таможенного, ветеринарного, санитарного и фитосанитарного контроля. [24]

29 мая 2014 года Президенты государств-членов Таможенного союза и ЕЭП на заседании Высшего евразийского экономического совета подписали Договор о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС). Договор обозначил переход евразийского экономического проекта на новый, более глубокий уровень интеграции.

10 октября 2014 года в Минске в ходе Высшего Евразийского экономического совета был подписан Договор о присоединении Республики Армения к ЕАЭС.

23 декабря 2014 года в Москве Президенты Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, с одной стороны, и Президент Кыргызской Республики, с другой стороны, подписали Договор о присоединении Кыргызской Республики к ЕАЭС.

Как отметил в своем выступлении президент Российской Федерации В.В. Путин: « ЕАЭС будет строиться на универсальных интеграционных принципах, как неотъемлемая часть Большой Европы, объединенный едиными ценностями свободы, демократии и рыночных законов».

Договор о ЕАЭС вступил в силу после ратификации национальными парламентами государств-членов от 1 января 2015 г. С этой даты ЕАЭС приступил к полноценному функционированию. Одновременно прекратил существование исторический предшественник и прообраз ЕАЭС, созданный в 2000 г., - Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС).[25]

Право ЕАЭС - это совокупность международных соглашений, заключенных между государствами-членами ЕАЭС или между государствами - членами ЕАЭС и третьими государствами, внутренних актов, принятых в рамках отдельных органов ЕАЭС и, безусловно, это учредительное соглашение о создании ЕАЭС.

Согласно Договору 2014 г. основными целями Союза являются создание условий для стабильного развития экономик государств-членов, формирование единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов, а также модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик. [26]

Для эффективного достижения указанных целей была создана институциональная структура, состоящая из руководящих, вспомогательных, консультативных и специализированных органов в лице уполномоченных представителей государств членов или сотрудников Союза, каждый из которых наделяется определенным объемом функций в пределах своей компетенции и в соответствии с учредительным соглашением и внутренним регламентом Союза.

К руководящим органам Союза относятся Высший Евразийский экономический совет, Евразийский межправительственный совет,

[23] Косов Ю.В., Торопыгин А.В. Указ. соч., С. 224.

[24] Бекяшев К.А., Моисеев Е.Г. Право Евразийского экономического союза: уч. пособие/ отв.ред. Е.Г. Моисеев. – М.: Проспект, 2015, С.25

[25] Кашкин С.Ю., Четвериков А.О. Право Евразийского экономического союза: учебник / отв.ред. С.Ю. Кашкин. – М.:Проспект, 2017, С.27.

[26] Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., ст. 4 // https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0023611/itia_05062014_doc.pdf

Евразийская экономическая комиссия, Суд Евразийского экономического союза.

Высший Евразийский экономический совет - это высший орган Союза, к ведению которого относится определение стратегии, направления и перспектив формирования и развития Союза и принятие решений, направленных на реализацию целей Союза. Помимо этого Высший совет занимается формированием состава остальных органов Союза, ведает вопросами членства, финансово-бюджетными вопросами, утверждением правовой основы Союза и другими организационными вопросами.

В Высший совет входят главы государства-членов ЕАЭС, каждый из которых в порядке очередности избирается на должность Председателя Совета сроком на один год.

Второй по значимости орган Союза - Межправительственный совет состоит из глав правительств государств-членов. К компетенции. Межправительственного совета относится обеспечение контроля за исполнением учредительного договора, международных договоров в рамках Союза и решений Высшего совета, рассмотрение предложений Совета Комиссии, по которым при принятии решения в Совете Комиссии не удалось достигнуть консенсуса, одобрение проекта бюджета, ревизия финансово-хозяйственной деятельности Союза, а также выполнение иных полномочий, предусмотренных учредительным договором Союза и международными договорами в рамках Союза .[27]

Межправительственный совет собирается не реже двух раз в год, в случаях необходимости и того больше. У государств-членов есть право запрашивать Совет о проведении внеочередных заседаний при необходимости. Заседания Совета, как правило, возглавляется Председателем Совета, который избирается из числа глав правительств государств-членов Союза сроком на один год и меняются в порядке очередности. Решения и распоряжения Межправительственного совета принимаются консенсусом.

К числу постоянно действующих органов Союза относится Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК). Создание ЕЭК предшествует созданию самого ЕАЭС. 18 ноября 2011 г. Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация подписали в Москве Договор о Евразийской экономической комиссии. Изначально ЕЭК создавался, как единый регулирующий орган Таможенного союза и Единого экономического пространства, действующий на постоянной основе. Позже после создания ЕАЭС ЕЭК продолжал свое функционирование уже в рамках новой Организации в качестве постоянно действующего Органа.

Правовую основу деятельности ЕЭК составляют: Договор о ЕЭК от 18 ноября 2011 г. и Регламент работы ЕЭК от 18 ноября 2011г.

ЕЭК осуществляет свою деятельность на основе следующих принципов: обеспечение взаимной выгоды, равноправия и учета национальных интересов; экономической обоснованности принимаемых решений; открытости, гласности и объективности.

Комиссия, в отличие от других органов Союза имеет свои подструктуры Совет и Коллегию, которые имеют различный объем функций.

Совет Комиссии включает представителей государств-членов на уровне заместителей глав правительств - по одному представителю от каждого государства-члена. По соотношению к Коллегии, Совет является высшим органом, в компетенцию которого входит внесение на одобрение Высшего Евразийского экономического совета проектов международных договоров, подписываемых Комиссией; организация работы по совершенствованию нормативной базы Таможенного союза и ЕЭП; контроль за исполнением международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза и ЕЭП и выполнение иных полномочий в соответствии с Регламентом Организации.

Что же касается Коллегии, то она является исполнительным органом Комиссии. Она состоит из 9 членов и формируется из представителей государств-членов Союза, которые должны быть представлены в равном количестве. В отличие от членов Совета, члены Коллегии работают на постоянной основе, имеют ранг министра, каждый в конкретной области и обладают статусом международного служащего с присущим им объемом привилегий и иммунитетов.

Члены Коллегии назначаются Высшим советом сроком на 4 года с возможным продлением полномочий. Высший совет также назначает одного из членов Коллегии на должность Председателя Коллегии на аналогичный срок, но без права продления.

Коллегия в пределах своей компетенции осуществляет руководство над деятельностью департаментов Комиссии и консультативных комитетов. На сегодняшний день насчитывается свыше 20 департаментов

В структуре Коллегии также насчитывается порядка 20 консультативных комитетов по различным узкоспециализированным направлениям деятельности Союза.

У Комиссии есть право подписывать международные соглашения с государствами-членами Союза, по вопросам, входящим в компетенцию Комиссии, в том случае, если Высший совет делегирует ей соответствующие

[27] Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., ст. 16// https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0023611/itia_05062014_doc.pdf

полномочия, что предусмотрено Договором о Евразийской экономической комиссии от 2011 г.[28]

Если сопоставить правовой статус ЕЭК и других органов Союза, очевидно, что у Комиссии более широкие полномочия, что придает ему характер международной организации с присущей таким образованиям правосубъектностью, однако Комиссия не дотягивает до уровня самостоятельной региональной организации в виду многих факторов: во-первых Комиссия зависит при осуществлении своей деятельности от вышестоящих органов Союза, во-вторых у Комиссии нет обособленной воли, в-третьих Комиссия обязуется согласовывать свои действия с целями и задачами самого Союза. Правовой статус ЕЭК во многом схож со статусом МПА СНГ, которая, также обладает обособленной от СНГ международной правосубъектностью.

Суд Союза является постоянно действующим судебным органом Союза.

Статус, состав, компетенция, порядок функционирования и формирования Суда Союза определяются Статутом Суда Евразийского экономического союза согласно приложению № 2 к Договору о ЕАЭС от 2011г. и Регламентом Суда, утверждаемым Высшим советом, предусматривающим процедуру рассмотрения дел в Суде.[29]

Суд состоит из 10 судей, по 2 судьи от каждого государства-члена Союза.

Назначение судей осуществляется Высшим Евразийским экономическим Советом по представлению государств-членов Союза, сроком на 9 лет. Суд возглавляется Председателем и его заместителем, которые избираются из числа судей Суда самими же судьями в соответствии с Регламентом и утверждаются Высшим Евразийским экономическим Советом. Обязательным требованием в отношении Председателя и его заместителя является то, что они должны быть гражданами разных государств-членов Союза.

Судьи Суда независимы от своих государств-членов Союза при осуществлении своих должностных обязательств, они должны придерживаться принципов независимости, справедливости и беспристрастности судей.

Правовое, организационное и техническое обеспечение деятельности Суда возложено на Секретариат Суда, состоящий из двух подразделений экспертно-аналитического отдела и отдела финансовой, организационно-кадровой работы. Структура и численность Секретариата утверждается Высшим Евразийским экономическим Советом. Секретариат возглавляет Руководитель и два его заместителя, которые являются начальниками соответствующих отделов.

В компетенцию Суда входит рассмотрение споров между государствами-членами ЕАЭС, возникающих по вопросам реализации правовых предписаний в рамках ЕАЭС и факультативная функция Суда заключается в толковании права ЕАЭС. Правом обращения в Суд обладают также хозяйствующие субъекты касательно решений Комиссии, затрагивающих их интересы, в случае если эти решения противоречат положениям Договора 2014 г. или другим действующим в рамках Союза международным договорам.

Спор не принимается к рассмотрению Судом без предварительного обращения заявителя к государству-члену или Комиссии для урегулирования вопроса в досудебном порядке путем консультаций, переговоров или иными способами, предусмотренными Договором 2014 г. [30]

Процедура рассмотрения споров в Суде ЕАЭС состоит в следующем: по общему правилу Суд обязуется рассмотреть спор в течение 90 дней со дня подачи жалобы.

Суд рассматривает дела в составе Большой коллегии Суда, Коллегии Суда и Апелляционной палаты Суда.

Большая коллегия Суда рассматривает дела о разрешении споров по заявлениям государств-членов ЕАЭС. В состав Большой коллегии Суда входят все 10 судей. Коллегия Суда рассматривает дела о разрешении споров по заявлению хозяйствующих субъектов. В состав Коллегии входят по 5 судей, по одному от каждого государства-члена.

Решение Коллегии может быть обжаловано в Апелляционную палату Суда, в которую входят другие 5 судей, которые не принимали участия при рассмотрении спора в Коллегии. Апелляционная палата обязуется рассмотреть спор в течение 45 дней со дня подачи заявления о пересмотре решения Коллегии, на подачу повторного заявления в Апелляционную инстанцию отводится 15 дней. Решения Апелляционной инстанции носят окончательный характер и обжалованию не подлежат.

Регламентом Суда допускается создание специализированных групп (группа состоит примерно из 3 экспертов) для рассмотрения отдельных видов споров, касающихся вопросов промышленного субсидирования, государственной поддержки сельского хозяйства, применения защитных антидемпинговых и компенсационных мер во внешней экономике и.т.д.

Относительно запросов о толковании права ЕАЭС, следует заметить, что с таким обращением могут выступать государства-члены и органы Союза.

---

[28] *Договор о Евразийской экономической комиссии* от 18 ноября *2011* г., ст. 6// https://docs.cntd.ru/document/902315502

[29] Решение Высшего Евразийского экономического совета №101 от 23 декабря 2014 г. «Об утверждении Регламента Суда ЕАЭС// https://docs.cntd.ru/document/420242715

[30] Бекяшев К.А., Моисеев Е.Г. Указ. соч., С.54

Интересным является тот факт, что судебная практика Суда ЕАЭС не считается источником права, более того Суд не обладает компетенцией изменять или отменять действующие нормы права ЕАЭС или создавать новые нормы.

Компетенция Суда ЕАЭС может быть в дальнейшим расширена государствами-членами на основании новых договоров между ними или договоров, заключенных ЕАЭС с третьими государствами, международными организациями и интеграционными объединениями.[31]

Финансирование деятельности Суда, как и остальных органов ЕАЭС осуществляется за счёт его бюджета. В 2023 году долевые взносы в соответствии с решением Высшего Евразийского экономического совета от 10 октября 2014 года № 79 (с учетом изменений и дополнений) составляют от объема бюджета: для Республики Армения – 1,220 процента; для Республики Беларусь – 4,860 процента; для Республики Казахстан – 6,955 процента; для Кыргызской Республики – 1,900 процента; для Российской Федерации – 85,065 процента. Бюджет Евразийского экономического союза на 2023 год утвержден в объеме 8 769,8 млн. росс. рублей, в том числе: расходы Комиссии – 8 339,0 млн. росс. рублей; расходы Суда Союза – 430,8 млн. росс. рублей.

Подобная схема взносов в бюджет Союза негативно сказывается на формировании состава Суда, где при избрании судей Высший Совет руководствуется критерием долевого взноса государства и взаимовыгодного сотрудничества.

К недостаткам Суда, по мнению проф. Исполинова А.С. можно также отнести отсутствие механизма выбора кандидатов на должность судей Суда на национальном уровне, что создает основание для политизированности этого процесса. По его мнению, было бы целесообразно создать специально квалификационный комитет, действующий под руководством Председателя Суда ЕАЭС, который бы формировался из числа вышедших в отставку судей международных судов и высших национальных судов стран-членов Союза. Задачей такого комитета стала бы оценка профессиональных знаний и опыта кандидатов на должность судьи Суда ЕАЭС.[32]

Заключение.

По итогам проведенного исследования процесса становления СНГ и других интеграционных объединений на постсоветском пространстве, можно констатировать, что эти процессы шли болезненно и долго. Расхождение позиций государств по многим аспектам сотрудничества привело к тому, что в рамках организаций специальной компетенции удалось объединить лишь часть бывших союзных республик.

Каждая из существующих интеграционных объединений на пространстве СНГ нацелена на гармонизацию законодательной базы государств-членов, применимой к деятельности этих организаций и на консолидацию усилий для полномасштабной реализации общих целей.

ЕАЭС будучи региональной организацией, создает условия для ускоренного экономического развития государств-членов этой организации, создает основу для функционирования единого таможенного и экономического пространства. ОДКБ служит надежной структурой для обеспечения безопасности и стабильности в регионе и защиты интересов и территориальной целостности государств-членов Организации.

Таким образом, стабильное взаимодействие государств-членов СНГ, как в рамках самой Организации, так и более узких интеграционных объединений свидетельствует о позитивной тенденции к сближению этих государств. Можно утверждать, что процесс дальнейшей экономической интеграции, военного сотрудничества и взаимодействия по другим направлениям в рамках этих объединений может расширить географию их деятельности и создать прочный противовес западным блокам.

Список литературы:

1. Бекяшев К.А., Моисеев Е.Г. Право Евразийского экономического союза: уч. пособие/ отв.ред. Е.Г. Моисеев. – М.: Проспект, 2015.
2. Блищенко И.П. Международные организации. Учебник. М., 1994.
3. Блищенко И.П., Дориа Ж. Экономический суверенитет государства: учеб. пособие. – М.:РУДН, 2001.
4. Бордюжа Н. ОДКБ – эффективный инструмент противодействия современным вызовам и угрозам // Международная жизнь. 2007. №1-2.
5. Воронцова Н.А. Международное таможенное право: документы и комментарии: учеб. пособие/ отв. ред. А.Н. Вылегжанин. – М.:МГИМО-Университет, 2017.
6. Густав В.А., Манько В.Х. Россия-СНГ: Сотрудничество во имя развития и прогресса. М.; СПб., 2007.
7. Исполинов А.С. Статут Суда ЕАЭС как отражение опасений и сомнений государств-членов Евразийского экономического союза // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2016. № 4.
8. Кашкин С.Ю., Четвериков А.О. Право Евразийского экономического союза: учебник / отв.ред. С.Ю. Кашкин. – М.:Проспект, 2017.
9. Косилкин С.В. «Правовой статус интеграционных объединений государств-участников СНГ». Диссертация на соискание ученой степени к.ю.н. - М., 2002.
10. Косов Ю.В., Торопыгин А.В. Содружество Независимых Государств: Институты,

[31] Кашкин С.Ю., Четвериков А.О. Указ. соч., С.46

[32] Исполинов А.С. Статут Суда ЕАЭС как отражение опасений и сомнений государств-членов Евразийского экономического союза // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2016. № 4. С. 152–166.

интеграционные процессы, конфликты. Учеб. пособие. М., Аспект Пресс, 2009.

11.Международное право. Учебник. Отв.ред. Вылегжанин А.Н., М., Высшее образование, Юрайт, 2021.

12.Международное экономическое право: уч. пособие/ коллектив авторов; под ред. А.Н, Вылегжанина. – М.: КНОРУС, 2012.

13.Международно-правовые основы создания и функционирования Евразийского экономического союза: монография/ К.А.Бекяшев, Д.К. Бекяшев, С.Ю. Кашкин и др. отв.ред. Е.Г. Моисеев. - М.: Проспект, 2014.

14.Моисеев Е.Г. Правовой статус Содружества Независимых Государств: учеб. пособие\\ Отв.ред. проф. К.А.Бекяшев – М.,Юристъ, 1995.

15.Нагиева А.А. Правовой статус международных региональных организаций на территории государств-членов СНГ. Диссертация на соискание ученой степени к.ю.н. - М., 2012.

16.Нешатаева Т.Н. Международные организации и право. Новые тенденции в международно-правовом регулировании.- М., 2008

17.Пивовар Е.И. Постсоветское пространство: альтернативы интеграции. Исторический очерк. М.: Алетейя. 2008.

18.Право международных организаций: учебник/ под.ред. И.П. Блищенко, А.Х. Абашидзе. – М.:РУДН, 2013.

References:

1. Bekyashev K.A., Moiseev E.G. Law of the Eurasian Economic Union: textbook/ General editor - E.G. Moiseev. – M.: Prospekt, 2015.

2. Blishchenko I.P. International organizations. Textbook. M., 1994.

3. Blishchenko I.P., Doria Zh. Economic sovereignty of the state: textbook. - M.: RUDN, 2001.

4. Bordyuzha N. CSTO is an effective tool to counter modern challenges and threats // International life. 2007. No. 1-2.

5. Vorontsova N.A. International customs law: documents and comments: textbook/ General editor - A.N. Vylegzhanin. - M.: MGIMO-University, 2017.

6. Gustav V.A., Manko V.Kh. Russia-CIS: Cooperation for Development and Progress. M.; SPb., 2007.

7. Ispolinov A.S. Statute of the EAEU Court as a Reflection of the Fears and Doubts of the Member States of the Eurasian Economic Union // Pravo. Journal of the Higher School of Economics. 2016. No. 4.

8. Kashkin S.Yu., Chetverikov A.O. Law of the Eurasian Economic Union: textbook / General editor - S.Yu. Kashkin. – M.: Prospekt, 2017.

9. Kosilkin S.V. "Legal Status of Integration Associations of the CIS Member States". The dissertation for the degree of PhD. - M., 2002.

10. Kosov Yu.V., Toropygin A.V. Commonwealth of Independent States: Institutions, integration processes, conflicts. Textbook/ M.: Aspect Press, 2009.

11. International law. Textbook. General editor - Vylegzhanin A.N.- M.: Higher education, Yurayt, 2021.

12. International economic law. Textbook / team of authors; General editor - A.N., Vylegzhanin – M.: KNORUS, 2012.

13. International legal foundations for the creation and functioning of the Eurasian Economic Union: monograph / K.A. Bekyashev, D.K. Bekyashev, S.Yu. Kashkin and other. General editor - E.G. Moiseev - M.: Prospekt, 2014.

14. Moiseev E.G. Legal status of the Commonwealth of Independent States: Textbook// General editor - K.A. Bekyashev - M.: Jurist, 1995.

15. Nagieva A.A. Legal status of international regional organizations on the territory of the CIS member states. The dissertation for the degree of PhD. - M., 2012.

16. Neshataeva T.N. International organizations and law. New trends in international legal regulation. - M., 2008

17. Pivovar E.I. Post-Soviet space: alternatives to integration. Historical essay. M.: Aletheia. 2008.

18. Law of international organizations: Textbook. General editor - I.P. Blishchenko, A.Kh. Abashidze. - M.: RUDN, 2013.

КОНЦЕПЦИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСОСТИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН: ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНЯ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ

Селиманова Светлана Михайловна
Начальник кафедры Университета общественной безопасности Республики Узбекистан доктор юридических наук, профессор
DOI: 10.31618/ESU.2413-9335.2023.2.110.1831

АННОТАЦИЯ

Концепция общественной безопасности Республики Узбекистан является важной стратегией, определяющей основные направления и этапы реализации, призванной создать стабильную и безопасную среду для всех людей, проживающих в стране. В данной статье рассматриваются основные понятия, цели и стратегии Концепции общественной безопасности, а также шаги, предпринятые для ее реализации. В статье также освещаются некоторые современные вызовы, с которыми сталкивается Республика Узбекистан в обеспечении общественной безопасности, и исследуются некоторые меры, которые принимаются для решения этих вызовов.

ABSTRACT

The Concept of Public Security of the Republic of Uzbekistan is an important strategy that outlines main directions and stages of implementation designed to create a stable and secure environment for all people living in the country. This article examines the main concepts, objectives and strategies of the Concept of Public Security, as well as the steps that have been taken towards implementing it. The article also highlights some of the modern challenges the Republic of Uzbekistan faces in ensuring public security and explores some of the measures that are being taken to address these challenges.

Ключевые слова: Общественная безопасность, национальная безопасность, концепция, правоохранительные органы, общественные места, общественные мероприятия, стратегия.

Key words: Public safety, national security, concept, law enforcement agencies, public places, public events, strategy.

29 ноября 2021 года Президентом Республики Узбекистан утверждена Концепция общественной безопасности Республики Узбекистан в качестве одного из приоритетных направлений государственной политики в сфере национальной безопасности.

Данная Концепция отражает государственную политику по совершенствованию защищенности общества от противозаконных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, чрезвычайных ситуаций и иных угроз, которые способствует устойчивому развитию общества и обеспечивает реализацию прав, свобод и законных интересов человека. В частности, Концепция определяет источники угроз, цели, задачи, принципы и основные направления деятельности государственных органов как субъектов, обеспечивающих общественную безопасность в стране.

Необходимо отметить, что состояние общественной безопасности в стране охарактеризовано как стабильное. Среди угроз, влияющих на обеспечение общественной безопасности, является выявление и пресечение любых проявлений террористической и экстремисткой деятельности, борьба с коррупцией, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, незаконной миграцией и торговлей людьми, а также преступлениями и правонарушениями против прав и свобод человека и другие.

В Концепции определены цели, задачи и принципы обеспечения общественной безопасности, основные направления деятельности в этой области. Главная задача Концепции является обеспечение правопорядка и общественной безопасности в стране, сохранение мира и стабильности, обеспечение защиты общества от противозаконных посягательств, в том числе раннее предупреждение, выявление и пресечение основных факторов подобных посягательств; осуществление профилактики социальных и межнациональных конфликтов и др.

Так, провозглашая приоритет профилактических мер определены политические, организационные, социально-экономические, информационные, правовые и иные направления, которые проводятся системно и комплексно. Также, предусмотрены создание государственной системы мониторинга состояния общественной безопасности, совершенствование законодательства, внедрение комплексных целевых программ обеспечения общественной безопасности целевых программ обеспечения общественной безопасностью.

В Концепции общественной безопасности объединено свыше 200 нормативно-правовых и ведомственных нормативных актов, регламентирующих отношения и полномочия в сфере охраны общественного порядка, профилактики правонарушений, обеспечения безопасности дорожного движения и пробации, путем разработки проекта и принятия единого законодательного акта в сфере общественной безопасности.

Необходимо отметить, что разработанные на основе передового зарубежного и национального опыта по обеспечению общественной безопасности и направленные на гарантированную защиту населения от любых угроз разработаны Концепция общественной безопасности Республики

Узбекистан; Стратегия развития системы обеспечения общественной безопасности в Республике Узбекистан на 2022 — 2025 годы; «Дорожная карта» по реализации в 2022 году Стратегии развития системы обеспечения общественной безопасности в Республике Узбекистан на 2022 — 2025 годы.

Таким образом, выстроился целый комплекс мер и мероприятий, направленных на реализацию положений Концепции общественной безопасности Республики Узбекистан.

Так, формирование концептуальных основ функционирования систем обеспечения общественной безопасности прежде всего состоит из определения предмета исследования, то есть из явлений, которые вобрали в себя понятие общественной безопасности. Так, в соответствии Концепцией общественной безопасности Республики Узбекистан определено понятие общественной безопасности, под которым понимается состояние защищенности общества от противозаконных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, чрезвычайных ситуаций и иных угроз, которое способствует устойчивому развитию общества и обеспечивает реализацию прав, свобод и законных интересов человека.

Следует отметить, что *новая редакция Конституции Республики Узбекистан принятая путем всенародного голосования на референдуме Республики Узбекистан, проведенном 30 апреля 2023 года провозгласила* Узбекистан как суверенное, демократическое, правовое, социальное и светское государство с принципиально новой парадигмой обеспечения гациональной безопасности в целом, теоретических разработок тех или иных видов безопасности приобретает новое звучание и содержание в связи с существенно изменившимися внутренними и внешними условиями развития национального общества.

Значимость сферы общественной безопасности связана с тем, что в ней, по существу, фокусируется вся сложность процессов, происходящих в стране. Можно с уверенностью утверждать, что ее обеспечение в определенном смысле является и условием и одновременно целью реформирования страны.

В соответствии статьи 21 Конституции Республики Узбекистан права и свободы человека могут быть ограничены только в соответствии с законом и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, здоровья населения, общественной нравственности, прав и свобод других лиц, обеспечения общественной безопасности и общественного порядка.

Отсюда следует трактовка безопасности как атрибута социальной системы, выражающейся в ее целостности, относительной самостоятельности и устойчивости, а также ее интерпретации через «человек - общество - государство», в которых заложены главные ориентиры в системе национального законодательства.

В соответствии с таким подходом защита инстересов личности и общества, а затем государства определяется внутренними свойствами социальной системы, отражающими способность и возможность ее функционирования и развития, определяющими ее целостность и адаптивность, позволяющими ответить на вызовы и угрозы от противозаконных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, чрезвычайных ситуаций и иных угроз, которое способствует устойчивому развитию общества и обеспечивает реализацию прав, свобод и законных интересов человека.

Вместем с тем с позиции теории управления сложными системами общественную безопасность можно определить как состояние общества (систему его свойств, способность), при котором за счет внутренних социальных механизмов, опосредованных функционированнием различных государственных и гражданских институтов в Республике Узбекистан, сохраняя устойчивое состояние и развитие страны, обеспечиваются условия для реализации интересов общества и одновременно их защищенность от угроз, исходящих от противоправных посягательств, а также в чрезвывчайных ситуациях социального, природного и техногенного характера.

Данная сфера относится к области таких общественных отношений, которые, урегулированы правовыми нормами, подкреплены официальными соответствующми государственными органами. Так, в соответствии Указа Президента Республики Узбекистан “О мерах по утверждению и реализации концепции общественной безопасности Республики Узбекистан» от 29 ноября 2021 г., № УП-27 структуре Министерства внутренних дел образован Департамент общественной безопасности, основными задачами которого являются:

осуществление координации и комплексного анализа деятельности подразделений общественной безопасности органов внутренних дел, а также оказание им практической и методической помощи;

принятие мер по организации деятельности по охране общественного порядка, эффективному управлению силами и средствами органов внутренних дел при обеспечении безопасности населения в общественных местах;

обеспечение деятельности органов внутренних дел по профилактике правонарушений, организацию работы по социальной адаптации лиц, состоящих на профилактическом учете и находящихся под административным надзором;

предупреждение правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи, особенно неорганизованной ее части, посредством эффективной организации с ними адресных воспитательных и профилактических мероприятий;

организацию деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения, раннее предупреждение дорожно-транспортных происшествий, контроль за соблюдением

ограничений по управлению транспортным средством;

обеспечение исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы, организацию работы по контролю за поведением, социальной адаптации и предупреждению повторного совершения преступлений лицами, находящимися под контролем пробации.

Заключение:

Таким образом вышеизложенное актуализирует значимость и важность проводимых широкомасштабных реформ в Новом Узбекистане по обеспечению общественной безопасности на всей ее территории. Прежде всего потому, что необходимо отслеживать те процессы, которые происходят в стране, а также реализации реформ «Человек-общество-государство».

Использованная литература:

1. Конституция Республики Узбекистан - Т. 2023. https://lex.uz/docs/6445147;

2. Указ Президента Республики Узбекистан, от 29.11.2021 г. № УП-27 «О мерах по утверждению и реализации концепции общественной безопасности Республики Узбекистан» - https://lex.uz/uz/docs/5749295;

3. Указ Президента Республики Узбекистан, от 28.01.2022 г. № УП-60 «О стратегии развития Нового Узбекистана на 2022 — 2026 годы» - https://lex.uz/docs/5841077;

4. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан, от 29.07.2014 г. № 205 «О мерах по дальнейшему совершенствованию порядка организации и проведения массовых мероприятий» - https://lex.uz/docs/2438875.

Евразийский Союз Ученых.
Серия: экономические и юридические науки

Ежемесячный научный журнал

№ 7 (110)/2023 Том 1

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

Макаровский Денис Анатольевич
AuthorID: 559173
Заведующий кафедрой организационного управления Института прикладного анализа поведения и психолого-социальных технологий, практикующий психолог, специалист в сфере управления образованием.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

- **Минаев Валерий Владимирович**

AuthorID: 493205
Российский государственный гуманитарный университет, кафедра мировой политики и международных отношений (общеуниверситетская) (Москва), доктор экономических наук

- **Попков Сергей Юрьевич**

AuthorID: 750081
Всероссийский научно-исследовательский институт труда, Научно-исследовательский институт труда и социального страхования (Москва), доктор экономических наук

- **Тимофеев Станислав Владимирович**

AuthorID: 450767
Российский государственный гуманитарный университет, юридический факультет, кафедра финансового права (Москва), доктор юридических наук

- **Васильев Кирилл Андреевич**

AuthorID: 1095059
Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, Инженерно-строительный институт (Санкт-Петербург), кандидат экономических наук

- **Солянкина Любовь Николаевна**

AuthorID: 652471
Российский государственный гуманитарный университет (Москва), кандидат экономических наук

Статьи, поступающие в редакцию, рецензируются. За достоверность сведений, изложенных в статьях, ответственность несут авторы. Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов материалов. При перепечатке ссылка на журнал обязательна. Материалы публикуются в авторской редакции.

Журнал зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Художник: Валегин Арсений Петрович
Верстка: Курпатова Ирина Александровна

Адрес редакции:
198320, Санкт-Петербург, Город Красное Село, ул. Геологическая, д. 44, к. 1, литера А
E-mail: info@euroasia-science.ru ;
www.euroasia-science.ru

Учредитель и издатель ООО «Логика+»
Тираж 1000 экз.