

Евразийский Союз Ученых. Серия: экономические и юридические науки

Ежемесячный научный журнал

№ 3 (106)/2023 Том 1

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

Макаровский Денис Анатольевич

AuthorID: 559173

Заведующий кафедрой организационного управления Института прикладного анализа поведения и психолого-социальных технологий, практикующий психолог, специалист в сфере управления образованием.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

• **Минаев Валерий Владимирович**

AuthorID: 493205

Российский государственный гуманитарный университет, кафедра мировой политики и международных отношений (общеуниверситетская) (Москва), доктор экономических наук

• **Попков Сергей Юрьевич**

AuthorID: 750081

Всероссийский научно-исследовательский институт труда, Научно-исследовательский институт труда и социального страхования (Москва), доктор экономических наук

• **Тимофеев Станислав Владимирович**

AuthorID: 450767

Российский государственный гуманитарный университет, юридический факультет, кафедра финансового права (Москва), доктор юридических наук

• **Васильев Кирилл Андреевич**

AuthorID: 1095059

Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, Инженерно-строительный институт (Санкт-Петербург), кандидат экономических наук

• **Солянкина Любовь Николаевна**

AuthorID: 652471

Российский государственный гуманитарный университет (Москва), кандидат экономических наук

Статьи, поступающие в редакцию, рецензируются. За достоверность сведений, изложенных в статьях, ответственность несут авторы. Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов материалов. При перепечатке ссылка на журнал обязательна. Материалы публикуются в авторской редакции.

Журнал зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Художник: Валегин Арсений Петрович
Верстка: Курпатова Ирина Александровна

Адрес редакции:
198320, Санкт-Петербург, Город Красное Село, ул. Геологическая, д. 44, к. 1, литера А
E-mail: info@euroasia-science.ru ;
www.euroasia-science.ru

Учредитель и издатель ООО «Логика+»
Тираж 1000 экз.

СОДЕРЖАНИЕ

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

| | | | |
|--|---|---|----|
| <i>Алапаева А.А.</i> ОБЗОР РЫНКА МЕДА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ | 3 | <i>Заигралова С.В.</i> НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА ПРИМЕРЕ МО «ГОРОД САРАТОВ»..... | 12 |
| <i>Дворянкин О.А., Никитина Е.С.</i> ПРЕСТУПНОСТЬ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В НАЧАЛЕ XX ВЕКА С УЧЕТОМ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ..... | 8 | | |

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

| | | | |
|---|----|---|----|
| <i>Вилисова И.Б.</i> КРИМИНАЛИСТИКА НА СТРАЖЕ В ДЕЛАХ О НАРУШЕНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ: НАСТОЯЩЕЕ И БУДУЩЕЕ | 15 | <i>Козан Е.Г.</i> ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ БРАЧНО-СЕМЕЙНЫХ ОТНОШЕНИЙ ПО “КОДЕКСУ НАПОЛЕОНА” ИЛИ ГРАЖДАНСКОМУ КОДЕКСУ ФРАНЦИИ. | 22 |
| <i>Голованов Н.М.</i> АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВЫНЕСЕНИЯ СУДЕБНОГО ПРИКАЗА В ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ | 17 | <i>Мойдинов И.Ж.</i> ГОСУДАРСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ДРЕВНИХ И СРЕДНЕВЕКОВЫХ КЫРГЫЗОВ | 25 |

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 339.5

ОБЗОР РЫНКА МЕДА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Алапаева А.А.

КPCY им. Б. Ельцина, г. Бишкек

А.А. Alapaeva

KRSU named after B. Elcin, Bishkek

DOI: 10.31618/ESU.2413-9335.2023.2.106.1790

Одной из отраслей животноводства, эффективно развивающихся и функционирующих во многих странах мира, является пчеловодство. Роль данной отрасли в решении вопросов продовольственного обеспечения и укрепления здоровья населения обусловлена не только широким разнообразием производимой ею продукции, но и существенным влиянием на развитие отрасли растениеводства. Статья содержит краткое описание производства меда, информация об его экспорте: объемы за последние 5 лет и средневзвешенные цены, проблемы и перспективы развития рынка меда в Кыргызской Республике.

Beekeeping is effectively developing and functioning branch in many countries of the world. The role of this industry in solving the issues of food supply and improving the health of the population is due not only to the wide variety of its products, but also to a significant impact on the development of the crop industry. The article contains a brief description of honey production, information on its export: volumes over the past 5 years and average prices, problems and prospects for the development of the honey market in the Kyrgyz Republic.

Ключевые слова: мед, экспорт меда, проблемы пчеловодства, цена на мед, поиск потенциальных импортеров меда.

Key words: honey, honey export, beekeeping problems, honey price, search for potential honey importers.

Уникальные качества кыргызского меда признаны на многих престижных выставках и ярмарках по всему миру. Несмотря на это, нигде не слышно о том, чтобы наш мед огромными партиями закупали за рубежом. По словам Жакшылыка Дуйшеналиева, президента ассоциации пчеловодов Кыргызской Республики, кандидата биологических наук, старшего научного сотрудника Научно-исследовательского института химии и фитотехнологии НАН КР. кыргызский мед считается очень качественным из-за большого количества разнообразных трав на территории страны, в том числе медоносных растений, а также за счет рельефа и чистой почти не тронутой природы [1].

Производство меда в Кыргызстане.

Кыргызстан в период СССР занимал третье место, производя 12 тысяч тонн меда в год, уступая России и Украине. За годы независимости пчеловодство пришло в упадок, несмотря на то что сладкий бизнес считается высокорентабельным. Основная причина заключается в том, что пчеловодства сегодня, как кластера, в стране нет. По категориям хозяйств большую часть меда

производят личные подсобные хозяйства (61,9%), далее, фермерские хозяйства – около 25,1%, значительно меньше – коллективные хозяйства – 10,7% и государственные хозяйства – около 2%. Для объединения в единый кластер ресурсов профессиональных объединений пчеловодов недостаточно.

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики доля сельского хозяйства (324 283,1 млн сом) на 1 января 2022 года в ВВП (723 122,2 млн сом) составила 44,8%, в общем объеме валового выпуска продукции сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства продукция животноводства (144 560,6 млн сом) составляет менее 44,6%, массовая доля производства меда в ней составляет около 1% [2].

В то время, как по оценкам BusinesStat [3], производство меда в мире сокращалось в 2016-2020 гг на 0,5-2,3% в год в связи с основной причиной – снижение популяции медоносных пчел, производство меда в Кыргызской Республике за последние 5 лет растет в среднем на 6,5% в год (см. таб. 1).

Таблица 1.

Производство меда в Кыргызской Республике, 2017-2021 гг.

| Годы | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|---|--------|--------|--------|--------|--------|
| Производство меда, тонн | 1803,0 | 1957,8 | 2270,1 | 1918,1 | 2364,5 |
| Индекс прироста (с переменной базой) | 100,0% | 108,6% | 116,0% | 84,5% | 123,3% |

Заметно снижение объемов производства на 15,5% в 2020 году (см. рис. 1), что связано, скорее

всего, с карантинными ограничениями, так как сильное падение произошло в коллективных хозяйствах в областях южного региона.

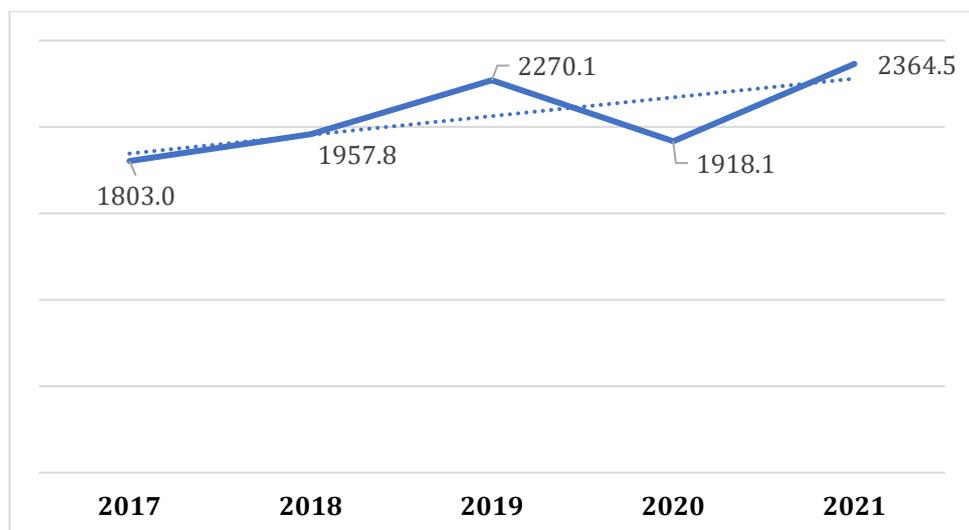


Рис.1. Производство меда в Кыргызской Республике, 2017-2021 гг., тонн.

Экспорт меда в Кыргызской Республике.

Цена кыргызского натурального меда на мировом рынке. Согласно исследованиям Selina Wamucii, рыночные цены на натуральный мед Кыргызстана практически не менялись в течение многих лет. До 2019 года 1 килограмм натурального меда стоил 4,16 доллара США как в 2017 году, так и в 2018 году [4]. В 2019 году экспортная цена изменилась до 4,07 доллара за килограмм, на -2,188%. В 2023 году приблизительный диапазон цен на кыргызский натуральный мед составляет от 4,08 до 4,16 долларов США за килограмм или от 1,85 до 1,89 долларов США за фунт.

За десять месяцев 2022 года Кыргызстан экспортировал 206,8 тонны меда. Такие данные приводятся в отчете Нацстаткома КР. Средняя цена проданного меда составила 4,26 доллара за килограмм. Его стоимость с прошлого года практически не изменилась. По самой высокой цене кыргызский мед покупала Япония – 7,1 доллара за килограмм, а по самой низкой — Ирак — 1,5 доллара за килограмм [5].

Наибольший объем кыргызского меда за десять месяцев 2022 года импортировала Саудовская Аравия — 37,7 тонны по 3,7 доллара за килограмм. Следом идут:

- Республика Корея – 30,1 тонны по цене 4,2 доллара за килограмм;
- США с 20,2 тоннами (4,9 доллара за килограмм);
- Китай с 18,9 тоннами (2,5 доллара за килограмм);
- Япония с 16 тоннами (7,1 доллара за килограмм);
- Кувейт с 14 тоннами (6,3 доллара за килограмм);
- Ирак с 13 тоннами (1,5 доллара за килограмм);
- Россия с 10,2 (4,8 доллара за килограмм).

Остальной объем продукции купили другие страны дальнего и ближнего зарубежья в объеме менее 4 тонн по цене от 3,4 до 5 долларов за килограмм.

Средние цены на мед из Кыргызстана в страны Персидского залива за последние 5 лет колеблются от минимального уровня \$0,74/кг до максимального \$20,88/кг, а в среднем составили \$4.50/кг. Но в 2021 году цена на кыргызский мед значительно упала, в среднем составила \$3,66/кг, что оказалось ниже средней цены в другие страны. (см. таб. 2). Наиболее привлекательную цену в 2021 году предложил Катар.

Таблица 2.

Средняя цена экспортируемого меда 2017-2021 гг, \$/кг

| № | Страна-импортер | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|----|-----------------------|------|------|------|------|------|
| | Средневзвешенная цена | 4,2 | 4,2 | 4,1 | 3,5 | 4,3 |
| 1 | ОАЭ | 2,1 | 1,6 | 3,1 | 2,7 | 4,0 |
| 2 | Япония | 15,0 | 13,8 | 11,8 | 11,1 | 7,0 |
| 3 | Саудовская Аравия | 3,3 | 3,0 | 4,9 | 3,2 | 3,2 |
| 4 | Кувейт | 4,5 | 5,2 | 4,2 | 5,6 | 3,6 |
| 5 | США | - | 13,0 | 8,3 | 5,3 | 4,9 |
| 6 | Малайзия | 6,0 | 5,5 | 5,3 | 7,1 | 5,2 |
| 7 | Россия | 2,9 | 2,5 | 2,6 | 3,1 | 4,2 |
| 8 | Франция | - | - | - | 4,6 | 5,0 |
| 9 | Испания | - | - | - | - | 2,7 |
| 10 | Республика Корея | - | 9,0 | 11,0 | 2,5 | 4,3 |
| 11 | Катар | 5,0 | 2,6 | 4,3 | 3,8 | 4,5 |
| 12 | Казахстан | 4,6 | - | - | 0,6 | 5,8 |
| 13 | Бахрейн | - | 3,8 | 4,5 | 3,4 | 3,0 |

Экспорт натурального кыргызского меда. По словам Председателя Союза пчеловодов Кыргызстана экспортом меда на данный момент занимаются 49 компаний. Он добавил, что в популяризации бренда кыргызского меда в мире хорошо помогают международные выставки, где импортеры имеют возможность ознакомиться с продукцией и больше узнать о Кыргызстане и его природе [6].

По данным Международного Торгового Центра (ITC – International Trade Center)

Кыргызстан за последние 20 лет экспортировал мед в 49 стран мира. С 2003 года и до 2014 года лидером по импорту меда из Кыргызстана являлась Российская Федерация, далее до 2020 года основным покупателем меда являлся Китай, только в 2017 году Казахстан вывез максимальный объем экспорта за весь наблюдаемый период – 298 тонн на 1,377 млн долларов США. В 2021 году основным экспортером стала Саудовская Аравия – 83 тонны (21% из общего объема экспорта из КР) на сумму 315 тыс долларов США [7].

Таблица 3.

Доля стран Персидского залива в общем объеме экспорта меда из Кыргызстана, 2017-2021 (в денежном выражении)

| № | Страна-импортер | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|----|----------------------|--------|--------|--------|--------|--------|
| | Общий объем экспорта | 100,0% | 100,0% | 100,0% | 100,0% | 100,0% |
| 1 | ОАЭ | 3,1% | 4,6% | 5,0% | 8,6% | 18,5% |
| 2 | Япония | 1,0% | 7,4% | 7,6% | 10,2% | 17,7% |
| 3 | Саудовская Аравия | 8,4% | 10,2% | 33,3% | 14,4% | 15,7% |
| 4 | Кувейт | 0,6% | 7,4% | 6,5% | 14,2% | 11,4% |
| 5 | США | 0,0% | 0,9% | 5,8% | 10,6% | 6,9% |
| 6 | Малайзия | 1,4% | 4,0% | 0,8% | 2,9% | 6,7% |
| 7 | Россия | 10,8% | 3,0% | 0,6% | 3,0% | 5,7% |
| 8 | Франция | 0,0% | 0,0% | 0,1% | 4,5% | 5,3% |
| 9 | Испания | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 3,1% |
| 10 | Республика Корея | 0,0% | 0,6% | 0,5% | 1,6% | 2,0% |

| | | | | | | |
|----|------------|-------|------|------|------|------|
| 11 | Катар | 0,2% | 1,9% | 1,9% | 2,6% | 1,6% |
| 12 | Казахстан | 47,0% | 0,1% | 0,0% | 0,8% | 1,4% |
| 13 | Бахрейн | 0,0% | 1,0% | 0,4% | 1,0% | 0,7% |
| 14 | Узбекистан | 0,0% | 0,0% | 1,8% | 0,7% | 0,7% |

Из списка стран Персидского залива, импортирующих мед из Кыргызстана по физическому объему лидирующую позицию занимает Саудовская Аравия. Максимальный объем импорта 135 тонн составил в 2019 году, а в 2021 году – 83 тонны. На втором месте – Объединенные Арабские Эмираты. Объем импорта растет каждый год, в 2021 году составил – 79 тонн. Но так как закупочная цена ОАЭ была выше, чем в СА, то в денежном выражении доля экспорта в Арабские Эмираты в 2021 году стал выше – 18,5% из общего объема экспорта меда Кыргызской Республики (см. таб. 1). В последние годы рост экспорта в Кувейт стабильно растет: с нескольких тонн с 2011 года и резкого скачка в 2018 году до 53 тонн в 2021 году, что составило 11,4% от общей доли экспорта меда из Кыргызстана в денежном выражении. Кувейт на третьем месте по физическому объему экспорта меда из КР. В 2021 году Катар на восьмом, Бахрейн – на девятом месте по физическому объему импорта меда из Кыргызстана.

За 10 месяцев 2022 года Кыргызстан экспортировал мед на сумму 74 млн 921.5 тысячи сомов, или на \$882.1 тысячи. В физическом объеме это составило 206.8 тонны. С января по октябрь 2022 года больше всего меда было продано в Саудовскую Аравию — 37.7 тонны на сумму 11 млн 892.1 тысячи сомов, или \$138.7 тысячи. На втором месте по объемам поставок ОАЭ, туда экспортировали 32.9 тонны меда на сумму 10 млн 593.9 тысячи сомов, или \$123.9 тысячи. Тройку лидеров по покупкам кыргызского меда замыкает Южная Корея, туда поставили 31.3 тонны на 11 млн 372.6 тысячи сомов, или \$132.4 тысячи [8].

Проблемы развития экспорта меда Кыргызской Республики.

В последнее время значительно ужесточились международные требования к качеству этого продукта. Одно из требований стран-импортеров меда - отсутствие в этом продукте остатков антибиотиков, используемых пчеловодами для профилактики и лечения различных болезней пчел вопреки соответствующим запретам.

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) оценивает ситуацию с антибиотиками следующим образом: «Антибиотики произвели революцию в лечении инфекционных болезней у людей. Однако их широкое и не всегда правильное применение привело к возникновению и распространению устойчивости к антибиотикам. В настоящее время эта проблема является актуальной для общественного здравоохранения: ежегодно только в странах Европейского Союза свыше 25 тысяч человек умирают от инфекций,

обусловленных резистентными бактериями. Устойчивость к антибиотикам является также проблемой безопасности пищевых продуктов: применение антибиотиков у сельскохозяйственных животных – для лечения и профилактики болезней или в качестве стимуляторов роста – позволяет устойчивым бактериям и генам резистентности передаваться через пищевую цепь от сельскохозяйственных животных к людям».

По мнению пчеловодов одна из причин содержания антибиотиков связана с коротким периодом цветения, многие вынуждены подкармливать пчел сахаром в осенне-зимнее время, что зачастую приводит к их болезням, что и приводит к лечению антибиотиками. Местные производители-экспортеры меда не используют запрещенные дешевые виды антибиотиков, но это не застраховывает от попадания остатков антибиотиков в выпускаемом меде.

Объединения пчеловодов предлагают решение проблемы на государственном уровне путем высадки раннецветущих и позднецветущих растений для увеличения периода цветения медоносов. Кроме того, необходимо провести ряд исследований для определения причин заболеваемости пчел, как считает профессор Рами Оллайк.

Профессор Рами Оллайк, преподаватель по пчеловодству в Американском университете в Бейруте, юрист и политический деятель, происходит из семьи с давними традициями пчеловодства, вместе со своим отцом Салманом написал «Ваш путеводитель по пчеловодству» — первую научную книгу на арабском языке по этому вопросу, изданную в Ливане. Эффект синдрома коллапса колонии (CCD) рассматривается как признак ухудшения состояния окружающей среды с предполагаемыми основными причинами, включая изменение климата, усиление заражения вредителями и рост использования пестицидов в сельском хозяйстве. По словам Оллайка, медоносная пчела считается «природным вестником» плохих новостей. Вот почему крайне важно проводить надлежащие научные исследования пчел на региональном уровне, добавляет он, чтобы лучше понять, что пошло не так с экосистемой, и разработать более эффективные методы ведения сельского хозяйства. Данная проблема становится все более актуальной и для пчеловодства Кыргызской Республики.

Второй проблемой, по мнению экспортеров, является контрабанда меда в соседние и арабские страны. Низкая стоимость и плохое качество меда снижает доверие ко всему меду из Кыргызстана.

Третьей проблемой является необходимость дополнительных лабораторий для более глубокой проверки качества продукта на экспорт. На данный момент только две компании имеют свои лаборатории: “Аман ГринФуд” и “Дары Тянь-Шаня”.

Есть и другие барьеры для развития экспорта меда в долгосрочной перспективе: это отсутствие кластеризации сектора, единого странового бренда, нестабильность цен на мед, недостаточное количество квалифицированных кадров, отсутствие современных методов ведения пчеловодства, отсутствие интереса у молодежи заняться этим видом бизнеса и т.д.

По оценкам экспертов из Министерства сельского хозяйства потенциал производства меда в Кыргызской Республике составляет 25 тысяч тонн меда в год.

Природные условия орехово-плодовых лесов и цветущих долин Кыргызстана, исключительно благоприятны для получения высококачественного цветочного меда, экологически чистого, обладающего ценными лекарственными свойствами.

Кыргызский мед неоднократно занимал призовые места на международных выставках, а также бурное развитие туризма в стране, приводят к узнаваемости кыргызского меда в зарубежных странах.

Спрос на мед неуклонно растет при снижении количества пчел в мире. По мнению аналитиков спрос и потребление меда в арабских странах будет быстро расти в ближайшие 8 лет, затем этот рост замедлится, так как в странах разработаны стратегии по производству меда внутри стран. Но тем не менее возможности экспортировать уникальный кыргызский мед не снижаются.

Инструменты поиска потенциальных партнёров. Автором статьи были опробованы несколько вариантов поиска контактов и налаживание связей с потенциальными импортерами меда: на сайтах Yellow Pages зарубежных стран, списках Национального инвестиционного агентства Кыргызской Республики, а также на специализированных сайтах экспортеров и импортеров. Ни один из перечисленных инструментов не оказался эффективным. Возможные причины: контакты принадлежали сотрудникам, не имеющих функциональных обязанностей и заинтересованности в закупе продукции, не имеющих полномочий вести международные переговоры, не знание английского языка и др.

Во время проведения бесед с экспортерами меда была подмечена особенность: наиболее эффективным вариантом поиска партнеров является участие на различных международных ярмарках, выставках. Чаще покупатели меда (владелец компаний или представители топ-

менеджмента) потенциальных стран-импортеров предпочитают налаживать контакты только при личном общении с экспортером. Это не относится к компаниям-посредникам, которые ищут мед подешевле, не уделяя тщательного внимания на качество меда. Конечно, при этом было отмечено, что наиболее результативным получается участие на специализированных ярмарках-выставках меда в любой стране дальнего зарубежья, далее – на продуктовых выставках, при чем с обязательным условием: каждая компания должна иметь свой стенд с образцами продукции. На страновых выставках-ярмарках вероятность заключения контакта низкая.

Для расширенного поиска партнеров рекомендуется зарегистрироваться не только на местной площадке Национального агентства по инвестициям (НАИ), но и на международных электронных порталах.

Библиографический список

Хижнякова Ю., Медом намазано: почему Кыргызстан может стать крупным экспортером меда [Текст]/Ю.Хижнякова// Газета "РКЦ Мегapolis" – 2019 – 27 Июня. – (<https://mp.kg/>)

«Кыргызстан в цифрах». Ежегодный бюллетень Национального статистического комитета КР – 2022 - стр. 28 – (www.stat.kg)

«БизнесСтат» ООО, «Анализ мирового рынка меда в 2016-2020 гг, оценка влияния коронавируса и прогноз на 2021-2025 гг»// Исследования ООО «БизнесСтат» - 2021- (<https://marketing.rbc.ru/research/48911/>)

Selina Wamucii Ltd., Export market prices for Kyrgyzstan natural honey// Исследования Selina Wamucii Ltd. – 2022 – (<https://www.selinawamucii.com/insights/prices/kyrgyzstan/natural-honey/>)

Сабырова Н., Кыргызстан в 2022 году экспортировал 206 тонн меда. Куда и по какой цене?// Информационное агенство «Кабар» -2022 – 19 дек. – (<https://kabar.kg/news/kyrgyzstan-v-2022-godu-eksportiroval-206-tonn-meda-kuda-i-po-kakoi-tcene/>)

Кадырбеков Т., В Кыргызстане экспортом меда занимаются 49 компаний//Информационное агенство «Спутник Кыргызстан» - 2022 – 21 мая. – (<https://ru.sputnik.kg/amp/20200521/kyrgyzstan-med-pchelovody-eksport-1048381963.html>)

Международный Торговый Центр (ITC). [Электронный ресурс]: статистические данные - / Электронные данные. Режим доступа: URL: www.trademap.org

Статья «За 10 месяцев 2022 года экспорт меда из Кыргызстана упал в 1.5 раза» / Информационное агенство «Акчабар» - 2022 – 19 дек. – (<https://www.akchabar.kg/ru/news/eksport-meda-iz-kyrgyzstana-upal-v-15-raza/>)

**ПРЕСТУПНОСТЬ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В НАЧАЛЕ XX ВЕКА С УЧЕТОМ
СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ**

Дворянкин Олег Александрович

кандидат юридических наук,

старший преподаватель кафедры информационной безопасности

Учебно-научного комплекса информационных технологий

Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, Москва, Россия

Никитина Евгения Сергеевна

кандидат педагогических наук,

старший преподаватель кафедры экономики, таможенного дела, информационных технологий и

дисциплин естественно-научного цикла Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

(Брянский филиал) Брянск, Россия

**CRIME IN THE RUSSIAN EMPIRE AT THE BEGINNING OF THE XX CENTURY, TAKING INTO
ACCOUNT POLICE OFFICERS**

Oleg Dvoryankin

candidate of legal sciences,

lecturer at the chair of information security

of the Moscow Ministry of Internal Affairs

of the Russian Federation Kikot University, Moscow, Russia

Evgeniya Nikitina

candidate of Pedagogical Sciences, Senior Lecturer of the Department of Economics, Customs, Information

Technologies and Disciplines of the Natural Science Cycle of the Plekhanov Russian University of Economics

(Bryansk Branch), Bryansk, Russia

АННОТАЦИЯ

В статье исследованы данные по количеству зарегистрированных преступлений и переданных в суд в Российской империи в начале XX века, а также проведено сравнение сотрудников полиции на количество преступлений. Проанализированы цифры по количеству характерных преступлений на тот период времени, статистические сведения о количестве сотрудников органов внутренних дел, занимавшихся противодействием преступности, а также осуществлено сравнение количества преступлений к количеству полицейских.

ANNOTATION

The article examines data on the number of registered crimes and those brought to court in the Russian Empire at the beginning of the twenty century, as well as a comparison of police officers on the number of crimes. The figures on the number of characteristic crimes for that period of time, statistical data on the number of employees of the internal affairs bodies engaged in combating crime were analyzed, as well as a comparison of the number of crimes to the number of police officers was carried out.

Ключевые слова. статистика, полицейский, преступления, информационная безопасность, Российская империя, Интернет, наука, учебная дисциплина

Keywords. statistics, police officer, crimes, information security, Russian empire, internet, science, academic discipline

Свой путь начала, как отдел при полиции! Скромнейшей была, но так значима функция! Всё было правдиво! Сбиралось с крупницею! И выросла в службу - великая тружница!...

Без данных статистики Русь - как слепая! А с ними - всё ясно! Подсчитано! Взвешено! Статистика - это опора! Защитна стена! Внутри государства и в области внешнего. [1]

25 июня 2021 года у Федеральной службы государственной статистики была юбилейная дата - 210 лет государственной статистике.

Согласно историческим данным 1 ноября 1802 года при Департаменте Министерства внутренних дел Российской Империи Высочайшим соизволением Императора и Самодержица Всероссийского Александра I учреждено Сословие дворян из 10 человек, которому была поручена обработка сведений, поступающих из губерний. В

1810 году эта группа была переведена в Министерство полиции и 20 марта 1811 года при Министерстве полиции было создано Статистическое отделение. (Циркуляр Министра полиции № 168 от 20 марта 1811 года.). [2]

25 июня 1811 года Александр I издал манифест «Об учреждении Министерства полиции», в рамках которого был создан официальный центр правительственной статистики России - Статистическое отделение при Министерстве полиции, которое возглавил статистик-академик Карл Федорович Герман. [1]

В 2014 году, 21 июля, был издан Приказ Росстата № 481 «Об установлении профессионального праздника - дня работника статистики» устанавливающий профессиональный праздник - День работника статистики и его отмечанием 25 июня.

Таким образом уже около 212 лет Российская Империя – СССР – Российская Федерация живут со специальной службой, которая решает вопросы сбора, измерения, мониторинга, анализа массовых статистических (количественных или качественных) данных и их сравнение, изучение количественной стороны массовых общественных явлений в числовой форме и выполняет свою работу на высоком профессиональном и научном уровне.

Так, термин «статистика» (от латинского «status» - состояние дел) ввел в научный оборот в 1746 году немецкий ученый Готфрид Ахенваль, который предложил заменить название курса «Государствоведение», преподававшегося в университетах Германии, на «Статистику», положив тем самым начало развитию статистики как науки и учебной дисциплины.

В 1954 году академик АН УССР Б.В. Гнеденко предложил считать, что статистика состоит из трех разделов:

сбор статистических сведений, то есть сведений, характеризующих отдельные единицы каких-либо массовых совокупностей;

статистическое исследование полученных данных, заключающееся в выяснении тех закономерностей, которые могут быть установлены на основе данных массового наблюдения;

разработка приёмов статистического наблюдения и анализа статистических данных». [3]

В дальнейшем статистика продолжила развиваться и в наше время, с учетом сети Интернет, машинной обработки данных, компьютерного программирования приобрела более серьезное значение в современном мире и непосредственно в нашей стране.

Однако, в настоящем исследовании обратимся к периоду формирования статистики в Российской Империи, нахождения Статистического отделения при Министерстве полиции, как полноценного статистического органа, и рассмотрим

статистическое соотношение количества преступлений в конце XX века и начале XXI века в контексте количества полицейских.

В 1955 году, 16 ноября, профессор А. Герцензон составил краткую справку «О состоянии преступности в дореволюционной России, в современных империалистических государствах и об изучении преступности в Союзе ССР».

В начале справки он сообщает, что к статистике в дореволюционной России и особенно в полиции относились очень серьезно. Статистические показатели о преступности отражали в ежегодных отчетах Министерства Юстиции («Своды статистических сведений Министерства Юстиции», «Сборники статистических сведений Министерства Юстиции»), а также сообщает, что дореволюционная статистика также была представлена в научных трудах профессоров М.Н. Гернета «Моральная статистика» 1922 года «Преступность и самоубийства во время войны и после нее» 1927 года и А. Герцензона «Уголовная статистика» 1937 года и др. [4]

Далее заявляет, что уголовная статистика в полиции велась полноценно до 1913-1914 годов, в связи с тем, что уже в 1915 году и далее до февральской революции 1917 года из-за военных действий статистика не публиковалась в открытых источниках. Однако отдельные (ограниченные) данные уголовной статистики за 1915-1916 годы можно найти. Потом уже была другая новая уголовная статистика, новой революционной страны.

Итак, в период 1900 - 1913 годов отмечается резкая динамика роста преступлений. Так, с 59 тысяч в 1900 году, до 101 тысячи в 1913 году возросло количество осужденных общими судами, а число осужденными мировыми судами с 654 тысяч до 825 тысяч. При этом возросло и количество осужденных за тяжкие преступления. (Таблица 1)

Таблица 1.

Количество осужденных за тяжкие преступления в 1900 году и 1913 году.

| Виды преступлений | Годы совершения преступлений | |
|-------------------------|------------------------------|-------|
| | 1900 | 1913 |
| Убийство | 4142 | 12301 |
| Изнасилования | 297 | 1088 |
| Разбой и грабеж | 1482 | 4783 |
| Кража квалифицированная | 12600 | 26221 |
| Поджоги | 405 | 970 |
| Конокрадство | 819 | 6518 |

Как результат в 1913 году поступило уголовных дел (в тысячах): в общие судебные учреждения – 482; к уездным членам окружных советов – 302; к городским судьям – 362; в военно-окружные и военно-морские суды – 44; в мировые суды – 1441; к земским начальникам – 422; в волостные суды – 1121. Итого: 4174.

При этом в молодежной среде отмечалось в этот период следующая тенденция (осуждение за противозаконные действия судами), в 1913 году:

лиц в возрасте 10-17 лет – 6.1%, лиц в возрасте 17-21 год – 17.5%, лиц в возрасте 21-30 лет – 31, 3%.

Также необходимо отметить, что аналогичная ситуация по увеличению преступности отмечалась и среди рецидивистов в период с 1900 года по 1913 год. Так, в 1900 году общими и мировыми судами было осуждено 23 тысячи рецидивистов, в 1913 году – 37 тысяч рецидивистов, при чем число многократных рецидивов, судимых в четвертый и более раз возросло в два и более раза. [4]

Однако в 1913 году сведения о преступности изменились, произошло дополнение статистических данных новыми показателями, т.е. стали отражаться в основном не число осужденных,

а движение уголовных дел и число наиболее опасных уголовных преступлений по окружным судам. Как результат статистика преступности становится более многогранной. (Таблица 2) [5]

Таблица 2.

Динамика наиболее опасных уголовных преступлений (следствий) в России в 1909—1913 гг.

| Виды преступлений | 1909-1913 года | | | | |
|--|----------------|---------|---------|---------|---------|
| | 1909 | 1910 | 1911 | 1912 | 1913 |
| Кражи | 125 201 | 154 819 | 152 209 | 156 015 | 167 755 |
| Насильственное похищение имущества | 41 895 | 40 618 | 40 536 | 41 721 | 43 323 |
| Убийства | 30 942 | 31 113 | 32 500 | 33 879 | 34 438 |
| Служебные преступления | 13 461 | 14 033 | 13 703 | 14 911 | 14 501 |
| Преступления против порядка управления | 8291 | 8515 | 8803 | 9000 | 9541 |
| Религиозные преступления | 2283 | 2732 | 3039 | 3415 | 3461 |
| Лжеприсяга, лжесвидетельство, ложный донос | 10 642 | 13 195 | 14 089 | 15 471 | 14 291 |
| Против женской чести | 12 622 | 13 631 | 14 510 | 15 100 | 16 195 |
| Против нравственности | 1107 | 1336 | 1321 | 1477 | 1279 |
| Против союза родственного и брачного | 3477 | 3870 | 4542 | 5036 | 5365 |
| Нарушение правил благоустройства | 4498 | 4608 | 5092 | 5677 | 6088 |
| Нарушение уставов торговых и кредитных | 2814 | 2913 | 3082 | 4109 | 4661 |
| Присвоения, растраты | 4769 | 4809 | 4714 | 6615 | 5917 |
| Подлоги в актах, обязательствах | 6633 | 7017 | 7210 | 7916 | 8158 |
| Итого | 268635 | 303209 | 305350 | 320342 | 334973 |

Делая предварительный вывод, согласно данным приведенными профессором А. Герцензоном и данным представленными в свободной энциклопедии «Википедия», по материалам научной работы М.Н. Гернета «Моральная статистика (уголовная статистика и статистика самоубийств)». Москва: издание ЦСУ РСФСР, 1922. с. 93, можно сказать, что в период с 1900 года по 1913 год наиболее быстрыми темпами прирастали имущественные (корыстные) преступления, в особенности экономические, т.е. нарушение уставов торговых и кредитных, подлоги в актах, обязательствах и т. д. Это было связано с в первую очередь с развитием капитализма в России, которое сопровождалось приростом тех видов преступности, которые характерны для рыночных отношений.

Кроме этого увеличивалось количество тяжких и особо тяжких преступлений, в 2, в 3 и даже 4 раза (убийства, изнасилования, конокрадство, кражи), а также религиозные преступления, преступления против порядка управления, нарушение правил благоустройства и т.д., что было свойственно революционными отношениями и новым взглядам на новый миропорядок.

Таким образом надо сказать, что сотрудники полиции прилагали все возможные усилия, чтобы противодействовать криминальным структурам,

обуздать преступность и минимизировать противозаконные действия в обществе.

В этой связи возникает ряд вопросов: «Сколько сотрудников полиции противодействовали преступности? Какое соотношение сотрудников полиции к выявленным преступлениям? Какое соотношение количества сотрудников полиции к жителям, проживающим на тот период времени в Российской Империи?»

Согласно данным Управления Главного врачебного инспектора МВД Российской Империи, численность населения России (без Финляндии) на середину года составляла: 1909 г. - 156,0 млн, 1910 г. - 158,3 млн, 1911 г. - 160,8 млн, 1912 г. - 164,0 млн, 1913 г. - 166,7 млн человек, представленными в книге Сифмана Р.И. «Динамика численности населения России за 1897—1914 гг». //Брачность, рождаемость, смертность в России и СССР. М., 1977. [6]

При этом сельское население империи значительно преобладало над городским, т.е. из общего числа жителей 174 099 600 человек, в городах жило 24 648 400 человек, то есть всего 14,2 % (данные 1913 года). Можно отметить, что 15% населения жило в городах, а 85% в сельской местности. [6]

Таким образом если взять данные представленные в таблице 2 по годам и отнести к количеству жителей Российской на тот период времени, то получим следующие данные (таблица 3).

Таблица 3

Соотношение количества преступлений к количеству людей, проживающих на территории Российской Империи

| Года | Количество людей проживающих на территории Российской Империи (млн. человек) | Количество преступлений (млн.) | Соотношение количества преступлений к количеству людей проживающих на территории Российской Империи |
|------|--|--------------------------------|---|
| 1909 | 156,0 | 0,27 | 0,0017 |
| 1910 | 158,3 | 0,30 | 0,0019 |
| 1911 | 160,8 | 0,31 | 0,0019 |
| 1912 | 164,0 | 0,32 | 0,0020 |
| 1913 | 166,7 | 0,34 | 0,0020 |

Таким образом можно сказать (при условии, если берем представленные данные в таблице 2, за 100% количество преступлений по годам и количество преступлений делим на количество людей, проживавших на территории страны), то в 1909 году количество преступлений к количеству проживающих людей было – 0,0017, в 1910 году – 0,0019, в 1911 году – 0,0019, в 1912 году – 0,0020 и в 2013 году – 0,0020. Таким образом можно сказать, что в среднем на 10000 преступлений было 17 -20 человек.

Однако есть и латентные преступления, которые некоторые эксперты считают в пределах от 10% до 40%, но в среднем берут около 25%-30%. Если мы добавим и эти цифры, а также не учтенные (по другим преступлениям, то получается на 10000 преступлений около 25-35 человек или максимум до 40-50.

Теперь выясним, сколько полицейских занималось выявлением и пресечением преступлений в исследуемый нами период времени.

Точных данных найти не удалось, так как вероятно, эти цифры находились в режиме ограниченного доступа. Однако некоторые специалисты полиции озвучивают следующие данные. Так, Александр Музафаров в книге «10 мифов о России» говорит, что в декабре 1862 года уездную (сельскую) и городскую полицию объединили в одну структуру. Уезды подразделялись на станы, возглавляемые становыми приставами, а города контролировались городскими и участковыми приставами, а также полицейскими надзирателями.

С конца 1889 года в помощь уездному полицейскому управлению становым приставам придавались пешие и конные урядники с сохранением в селах сотских и десятских, а в городах, не подведомственных уездной полиции, создавались городские полицейские управления, возглавляемые полицмейстерами и их помощниками. Им подчинялись участковые и городские приставы, а также околоточные надзиратели. В городах с населением не более 2 тысяч человек полагалось не свыше пяти городских, в более крупных городах не свыше одного городского на 500 жителей. На каждых четырех городских приходился один старший.

Кроме этого с 1903 году, в полиции начал активно возрастать объем работы, в связи с этим в

уездной полиции была ликвидирована должность «Урядник» (Урядник – это был «участковый» в сельской местности или по американской терминологии «Шериф»), но очень быстро снова восстановлена, но с новыми функциями. Параллельно с должностью урядник вводилась дополнительная категория нижних чинов - стражники. Должность урядника вводилась в каждой волости, а общее количество стражников определялось из расчета не более одного на 2,5 тысяч жителей. Объединенные с урядниками, они составляли полицейскую стражу.

В этой связи полиция в Российской империи не была большой по штатной численности структурой, а являлась немногочисленной структурой, и численность полицейских чинов в губерниях очень часто не превышала две-три сотни человек. Например, в начале XX века в Калужской губернии служили полицмейстер с помощником и секретарь, три пристава с помощниками, двенадцать околоточных надзирателей, двадцать старших и восемьдесят младших городских. В Хабаровске число полицейских составляло 30 человек (включая переводчика с китайского и маньчжурского языков), во Владивостоке — 136, в Ростове-на-Дону — 57.

Как результат Отдельный корпус жандармов к 1917 году насчитывал в своих рядах лишь одну тысячу офицеров и десять тысяч нижних чинов, при этом большая часть чинов корпуса была задействована в обеспечении безопасности железных дорог, а на долю собственно политической полиции оставалось около 30%. [7]

Таким образом если сложить численность жандармов и полицейских, получится около 156 тысяч служащих органов правопорядка, а это примерно один полицейский на 1140 граждан. [8]

Если из этого количества вычленим количество сотрудников полиции, которые занимались оперативно-розыскной деятельностью, т.е. выявлению тяжких преступлений, то получится примерно один сотрудник органов внутренних дел на 4000-6000 человек, а то больше.

В заключение необходимо отметить, что правильное владение статистическими данными и верное их применение на практике позволяло сотрудникам полиции в конце XX века – начале XXI века правильно ориентироваться в совершаемых преступлениях, незамедлительно и верно принимать необходимые решения,

эффективно нацеливать своих сотрудников на противодействие конкретным противозаконным действиям и как результат сдерживать вал преступности, который нарастал с каждым годом в связи с изменением мирового порядка и революционными веяниями.

В настоящее время статистика стала одним из основных инструментов в борьбе с преступностью и результативно помогает выявлять проблемные моменты в криминальных деяниях. При этом перенос статистических данных в открытые источники, в частности Интернет, требует от сотрудников, занимающихся сбором, обобщением, систематизацией статистических данных, подумать и принять необходимые меры по информационной безопасности, чтобы представленные данные не изменили или подменили, а пользователь получил их в первоизданном виде.

Список использованных источников

210 лет государственной статистике! (Нина Степановна Маслова) Проза.ру (proza.ru) [электронный портал] URL: <https://proza.ru/2021/06/14/752?ysclid=lfcw8sxqou219798768> (дата просмотра 19.03.2023)

Развитие Российской Государственной статистики - Статистика - Развитие Российской Государственной статистики - Статистика - KazEdu.com [электронный портал] URL: <https://kazedu.com/referat/50648> (дата просмотра 19.03.2023)

УДК 33.332.1

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА ПРИМЕРЕ МО «ГОРОД САРАТОВ»

Заигралова С.В.

*Поволжский институт управления им. П.А. Столыпина
Российская Академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ,
410012, Саратов, Московская 164*

DIRECTIONS FOR IMPROVING THE IMPLEMENTATION OF MUNICIPAL POLICY IN THE DEVELOPMENT OF SMALL AND MEDIUM-SIZED BUSINESSES ON THE EXAMPLE OF THE MO "CITY OF SARATOV"

Zaigralova S.V.

*Volga Region Institute of Management named after P.A. Stolypin
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
410012, Saratov, Moscow str. 164*

DOI: 10.31618/ESU.2413-9335.2023.2.106.1791

АННОТАЦИЯ

Статья посвящена анализу муниципальной политики в сфере малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне на примере МО «Город Саратов». Проанализированы теоретические, нормативно-правовые и статистические данные в сфере государственной политики по развитию малого и среднего предпринимательства Саратова, выделены основные проблемы реализации государственной политики по развитию малого и среднего предпринимательства в городе. В статье предложены меры по совершенствованию системы реализации муниципальной политики в сфере малого и среднего предпринимательства в МО «Город Саратов»/

ANNOTATION

The article is devoted to the analysis of municipal policy in the sphere of small and medium-sized enterprises at the municipal level on the example of the MO "City of Saratov". The theoretical, regulatory and statistical data

Статистика - Википедия (wikipedia.org) <https://ru.wikipedia.org/wiki/Статистика> (дата просмотра 19.03.2023)

garf_r-7523.89.4408_prestupnost_v_ri.pdf (istmat.org) [электронный портал] URL: https://istmat.org/files/uploads/59795/garf_r-7523.89.4408_prestupnost_v_ri.pdf?ysclid=lfcv3j5ff0531422540 (дата просмотра 19.03.2023)

Преступность в Российской империи - Википедия (wikipedia.org) [электронный портал] URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Преступность_в_Российской_империи (дата просмотра 19.03.2023)

Население Российской империи (1897—1917) - Википедия (wikipedia.org) [электронный портал] URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Население_Российской_империи_\(1897—1917\)](https://ru.wikipedia.org/wiki/Население_Российской_империи_(1897—1917)) (дата просмотра 19.03.2023)

file:///C:/Users/DNSSERVICE/Downloads/468316-www.libfox.ru.pdf (Александр Музафаров - 10 мифов о России » Электронные книги купить или читать онлайн библиотека LibFox [электронный портал] URL: <https://www.libfox.ru/468316-aleksandr-muzafarov-10-mifov-o-rossii.html>) (дата просмотра 19.03.2023)

156 тысяч полицейских на всю Российскую Империю (tehnovar.ru) [электронный портал] URL: <https://tehnovar.ru/109225-156-tysjach-policejskih-na-vsju-rossijskuju-imperiju.html> (дата просмотра 19.03.2023)

in the field of state policy on the development of small and medium-sized enterprises of Saratov are analyzed, the main problems of the implementation of state policy on the development of small and medium-sized enterprises in the city are highlighted. The article proposes measures to improve the system of implementation of municipal policy in the field of small and medium-sized enterprises in the MO "City of Saratov".

Ключевые слова: малое и среднее предпринимательство, бизнес, стратегия, развитие, муниципальная политика, налоги, бюджет, государственная политика, планирование, инвестиции.

Keywords: small and medium-sized entrepreneurship, business, strategy, development, municipal policy, taxes, budget, public policy, planning, investment.

Введение. Муниципальную политику города Саратова в сфере развития и поддержки малого и среднего предпринимательства (МСП) можно определить как совокупность правовых, политических, экономических, социальных, информационных, консультационных, образовательных, организационных и иных мер, направленных на формирование конкурентной среды, обеспечение благоприятных условий для развития субъектов МСП, увеличение количества субъектов МСП, обеспечение занятости населения и развитие самозанятости, увеличение доли уплаченных субъектами МСП налогов в налоговых доходах бюджета муниципального образования.

Цель исследования: предложить направления совершенствования реализации муниципальной политики в сфере малого и среднего предпринимательства.

Материал и методы исследования. Реализация муниципальной политики выражается в претворении в жизнь конкретных мер по достижению поставленных целей усилиями всего местного сообщества при главенствующей роли органов местного самоуправления. Специфика задач муниципальной политики формируется с учетом насущных проблем, стоящих перед местным сообществом в той или иной сфере общественной жизни и лежит в основе выделения различных ее видов.

Проанализировав теоретические, нормативно-правовые и статистические данные в сфере государственной политики по развитию МСП на территории муниципального образования «Город Саратов» были выделены основные проблемы реализации государственной политики по развитию МСП в городе.

1. Административные барьеры, затрудняющие ведение предпринимательской деятельности. Так основными барьерами для субъектов МСП, в том числе г. Саратова, являются:

система «Платон»: современный предприниматель в сфере грузоперевозок чувствует на себе не только повышение цен на бензин и низкое качество дорог (что влияет на амортизационные расходы), но и транспортный налог;

«Мусорная реформа»: плата за вывоз твёрдых бытовых отходов значительно выросла, что наносит ущерб на бюджет предпринимателей, занимающихся производством;

введение системы онлайн касс существеннее всего отразилось на малом бизнесе как дополнительная финансовая нагрузка.

барьеры, связанные с излишней статистической и налоговой отчетностью у субъектов МСП и с осуществлением самозанятыми гражданами своей профессиональной деятельности.

2. Проблемы информационной открытости. В числе основных проблем находится затруднительный поиск информации о состоянии рынка в целом, о потенциале и ресурсах его развития, о наличии пустующих производственных площадей, поиск арендуемого коммерческого помещения.

3. Центральной выступает проблема финансовой обеспеченности и финансовых мер поддержки субъектов МСП: недостаток собственных ресурсов у предпринимателей и затрудненный доступ к источникам финансирования вызванный слабым развитием финансовых инструментов поддержки и развития предпринимательства. Для субъектов усложнен доступ к финансовым ресурсам кредитных организаций. В связи со сложившейся ситуацией бизнесу необходима еще большая финансовая поддержка

4. Значительной проблемой является рост уровня неформальной занятости особенно в сфере малого предпринимательства.

Необходимость развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Город Саратов» обусловлена, прежде всего, тем, что данная сфера деятельности не только вносит значительный вклад в развитие экономики города, но и улучшает благосостояние населения, позволяет управлять параметрами занятости и безработицы.

Результаты исследования и их обсуждение. Результаты деятельности Управления по стратегическому планированию и инвестициям администрации МО «Город Саратов» в последние годы позволяют констатировать создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской деятельности как для начинающих предпринимателей, так и для предпринимателей, которые нуждаются в переобучении кадров, и юридических лиц, в том числе. Ежегодно проводятся различные мероприятия для более эффективного развития предпринимательства в городе. Стоит отметить положительное влияние реализации мероприятий программ «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Город Саратов»: они позволили улучшить качество работы муниципальных фондов по поддержке и развитию малого и среднего

предпринимательства в Саратове, повысили эффективность предоставления консультационных, информационных, обучающих услуг для всех субъектов малого и среднего предпринимательства.

С 1 июля 2020 года на территории Саратовской области начал действовать новый режим налогообложения, который позволяет самозанятым гражданам воспользоваться как федеральными, так и региональными мерами поддержки. Такую возможность они получили благодаря инициативе президента РФ Владимира Путина национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

В связи с этим, считаем необходимым администрацией города Саратова разработать комплекс мер поддержки граждан, использующих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (самозанятых), где важной задачей муниципалитета будет являться доведение до заинтересованных лиц (самозанятых) всех преимуществ легализации деятельности (наличие права на пользование всеми видами поддержки государства и органов местного самоуправления, полноценное участие в общественной жизни, обеспечение правовой защиты).

Действующая муниципальная программа поддержки субъектов МСП должна распространяться и на эту категорию налогоплательщиков. Перечисленные в программе меры поддержки позволят обеспечить благоприятные условия для деятельности самозанятых, а также укрепят их положение на рынке, позволив им развиваться более эффективно. Для данной категории граждан поддержки востребованы также по следующим направлениям: информационная, консультационно-образовательная, финансовая.

Для этого необходимо провести работу по информированию граждан о налоге: разработать информационные листовки по основным видам деятельности самозанятых, рекламные ролики. Размещение информационных листовок можно осуществлять в общественном транспорте, образовательных учреждениях, лифтах жилых домов, торговых центрах, на розничных рынках; рекламные ролики транслировать на медиафасадах города.

Выводы. Таким образом, на сегодняшний день проблемы поддержки предпринимательства невозможно решить без совершенствования практики осуществления государственной политики. Успешное развитие бизнеса может происходить только в условиях стабильной, всесторонней государственной поддержки, осуществляемой в разных формах. Администрации муниципального образования «Город Саратов»

необходимо активизировать работу, направленную на обеспечение взаимодействия городского бизнес-сообщества, инфраструктуры поддержки предпринимательства, общественных и иных объединений с органами местного самоуправления. Информационная форма поддержки должна совершенствоваться органами власти, опираясь на современные технологии и опыт передовых муниципалитетов. Постоянно меняющиеся формы и условия поддержки предпринимательства должны своевременно доводиться до сведения предпринимателей, на постоянной основе должны проводиться совещательные и консультационные встречи с представителями власти и бизнеса, начинающие предприниматели должны иметь полное представление о возможностях, предоставляемых им государством для ведения и открытия бизнеса, действующие предприятия должны получать своевременную статистическую и аналитическую информацию о состоянии и развитии сектора малого и среднего предпринимательства в городе. Администрации города Саратова необходимо развивать предоставление информационно-консультационных услуг и обеспечить благоприятные условия для деятельности такой категории граждан, как самозанятые, а также закрепить возможности поддержки социального предпринимательства. Немаловажным направлением деятельности администрации и ее структурных подразделений будет являться проведение исследований в приоритетных отраслях экономики муниципального образования по специальным темам с целью всестороннего анализа состояния развития сферы малого бизнеса на территории города.

Список литературы

1. Постановление Саратовской областной Думы № 30-1324 от 15.12.2004 (ред.24.05.2006) «Об областной целевой программе «Развитие малого предпринимательства в Саратовской области на 2005-2007 годы» (утратил силу на основании постановления Саратовской областной Думы от 27.12.2006 № 63-2518).
2. Постановление администрации муниципального образования «Город Саратов» от 4 октября 2012 г. № 2381 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Город Саратов» на 2013-2015 годы».
3. Решение Саратовской городской Думы № 13-102 от 16.02.2017 (ред.26.03.2020) «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» до 2030 года» // СПС «Консультант Плюс».

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 343.9

КРИМИНАЛИСТИКА НА СТРАЖЕ В ДЕЛАХ О НАРУШЕНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ: НАСТОЯЩЕЕ И БУДУЩЕЕ

*Вилисова Ирина Борисовна**Аспирант кафедры уголовного права и процесса,
Уральский институт управления – филиал РАНХиГС при Президенте РФ,
620144, Российская Федерация, Екатеринбург, ул. 8 Марта, 66;*

АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются проблемы функционирования криминалистики в делах о нарушении законодательства о персональных данных. Автор подчеркивает актуальность выбранной темы развитием информационных технологий и активизацией преступной деятельности злоумышленников в Интернет-пространстве, что, в свою очередь, формирует перечень требований к обеспечению профессиональной деятельности криминалистов соответствующими программно-техническими средствами, а также к непосредственным опыту, знаниям и компетенции специалистов, работающих в сфере криминалистики. На основании проведенного исследования автор делает вывод о стремительной модификации преступлений, нарушающих законодательство о персональных данных, что приводит к интенсивной трансформации криминалистических характеристик преступных деяний, что затрудняет работу на опережение ситуации и в будущем может значительно усложнить процесс выполнения профессиональных обязанностей криминалистов.

Ключевые слова: криминалистика, персональные данные, компьютер, Интернет, сетевые технологии, цифровизация

В настоящее время на фоне интенсификации внедрения в жизнь человека информационных технологий вопрос защиты персональных данных приобретает особую актуальность [1]. Уже сейчас объемы информации, которая хранится и обрабатывается в киберпространстве, постоянно увеличиваются, что создает риски совершения преступлений в телекоммуникационной сети Интернет в отношении персональных данных граждан, представляющих собой любую информацию, прямо или косвенно относящуюся к определенному или определяемому физическому лицу. Такие преступные деяния могут долго оставаться скрытыми. Определение точной территориальной локации места совершения преступления в данном случае значительно затруднено. Кроме того, существуют объективные сложности по их раскрытию по причине нестандартности и постоянного обновления способов совершения. В результате и сами потерпевшие могут долго оставаться неосведомленными о том, что они стали жертвами преступлений, и криминалисты затрудняются в использовании традиционных средств для установления закономерности приготовления, совершения и раскрытия таких преступлений [2]. Указанные факторы обусловили потребность изучения и научного рассмотрения проблемы функционирования криминалистики в сфере обеспечения защиты граждан от нарушения законодательства о персональных данных в настоящий период времени и с перспективой на будущее.

С учетом изложенных выше фактов и осуществляемой тотальной цифровизации

современного общества криминалисты в делах о нарушении законодательства о персональных данных обращаются к цифровым следам совершения преступных деяний, что требует не только обеспечения отечественной криминалистики всем арсеналом необходимых для этого программно-технических комплексов и соответствующего обеспечения, но и знаний компьютерных и сетевых технологий самими криминалистами. Особых компетенций от специалистов требует и работа с электронными носителями, специфика которой определяется криминалистически значимыми признаками компьютерной информации, к числу которых относятся:

Малые размеры носителя компьютерной информации, позволяющие вместить ее значительный объем, что значительно упрощает процессы похищения персональных данных.

Способность компьютерной информации к значительному сжатию и дальнейшему восстановлению.

Быстрая скорость обработки компьютерной информации, содержащей персональные данные, что обеспечивает протекание процесса обеспечения доступа (в том числе несанкционированного) к персональным данным в кратчайшие сроки.

Простота уничтожения компьютерной информации, содержащей персональные данные, что несет угрозу не только уничтожения самих персональных данных, но и электронных следов совершения правонарушений законодательства о персональных данных.

Способность компьютерной информации, содержащей персональные данные, к

преобразованию в доступный для восприятия вид. Данная способность может использоваться как для кодировки персональных данных в качестве инструмента обеспечения их защиты, так и для декодировки, которая может также использоваться злоумышленниками.

Способность компьютерной информации, содержащей персональные данные, к передаче по каналам связей, которые являются доступными одновременно нескольким пользователям. Указанная способность значительно упрощает процесс утечек персональных данных, чем активно пользуются современные злоумышленники.

Возможность нахождения компьютерной информации, содержащей персональные данные, исключительно на электронном носителе в машиночитаемом виде. В качестве таких электронных носителей выступают отдельные компьютеры и разветвленные информационные системы.

Использование в ходе создания, изменения, копирования и использования компьютерной информации, содержащей персональные данные, различных микропроцессорных устройств, для которых характерно наличие возможности чтения или записи соответствующих носителей.

Наличие у компьютерной информации, содержащей персональные данные, индивидуализирующих признаков в виде метаданных, включающих в себя дату и время создания файла, а также внесения в него изменений. Кроме того, метаданные позволяют выяснить, какое программное обеспечение использовалось в данном процессе. В отдельных случаях есть возможность уточнить применявшееся в данном процессе оборудование.

Способность к дублированию, т. е. переносу с одного электронного носителя на другой, при котором копия полностью эквивалентна (тождественна) оригиналу, включая как саму информацию, так и метаданные [3].

При расследовании преступлений в сфере персональных данных криминалисты обращают внимание не только на сами персональные данные как вид компьютерной информации, который представляет интерес с точки зрения расследования. Так, криминалисты обращают внимание на системную и индивидуализирующую информацию, медиафайлы, файлы истории, программное обеспечение, базы данных, электронные документы и сообщения, интернет-страницы, сетевые адреса, электронные подписи, вредоносные программы, запрещенную и охраняемую компьютерную информацию и пр. Указанный перечень может быть расширен, поскольку технологии совершения преступных деяний в отношении персональных данных граждан с использованием телекоммуникационной сети Интернет постоянно совершенствуются. По этой причине очень сложно прогнозировать вектор развития криминалистики на страже в делах о нарушении законодательства о персональных данных в будущем. Уже сейчас следовая картина

таких преступлений не позволяет криминалистам использовать традиционные методы, поскольку следы преступных деяний рассматриваемой категории практически не изменяют внешнюю среду. Именно поэтому процессы обнаружения, фиксации и изъятия таких следов требуют особых криминалистических технологий. Электронные следы могут представлять собой результаты протекания процессов по созданию или преобразованию компьютерной информации в различных формах: уничтожения, копирования, блокирования, модификации и пр. Также под электронными следами понимают изменения физических характеристик носителей компьютерной информации, которые причинно связаны с событием преступления. Сущность электронных следов рассматриваемых преступлений заключается в отражении события преступления в информационном поле, материальность природы при отсутствии возможности отражения пространственной формы следаобразующего объекта, сущность результата преобразования компьютерной информации, наличие возможностей дублирования на другие носители информации без изменения характеристик [4].

При работе криминалиста с электронными следами в делах о персональных данных важно помнить, что его действия при обнаружении, фиксации и изъятии следов не должны изменять информацию на электронных носителях, которые были признаны вещественными доказательствами. Непосредственную работу с носителями информации должен осуществлять специалист соответствующей квалификации. При этом необходимо четко разделять ответственность субъектов уголовно-процессуальной деятельности, работающих с носителями информации, содержащими электронные следы преступления, в сфере обеспечения их сохранности в неизменном состоянии. Очень важно тщательно подходить к документированию и процессуальному оформлению всех действий криминалиста и специалиста.

При этом важно комбинировать инновационные и традиционные методы исследования следов, поскольку на клавиатуре и иных аппаратных компонентах информационной системы могут оставаться следы пальцев рук, микрочастицы, следы орудий взлома и применения инструментов. Внимательное изучение совокупности традиционных и электронных следов совершения преступных деяний в отношении персональных данных пользователей позволяет установить лицо, которое совершило указанные деяния дистанционным способом. Поэтому можно говорить о том, что криминалистическое исследование в современных условиях в делах о нарушении персональных данных становится комплексным.

Таким образом, можно предположить, что на фоне распространения дистанционных и

удаленных технологий обслуживания и взаимодействия пользователей телекоммуникационной сети Интернет использование персональных (в том числе биометрических) данных граждан будет осуществляться все активнее. В этой связи будет расти и число преступлений в отношении персональных данных пользователей с использованием киберпространства, что требует от граждан – сознательного подхода к обеспечению безопасности своих данных, а от криминалистов – интенсивного формирования подходов к используемым методам и технологиям раскрытия, обнаружения и профилактики преступлений в рассматриваемой сфере.

Библиографический список:

Мхитарян А.С. Кибербезопасность персональных данных физического лица: демистификация понятий // International Law Journal. 2022. Т. 5. № 2. С. 19-24.

Шаталов А.С. Проблемные вопросы обеспечения цифровых прав граждан в части защиты их персональных данных // В сборнике: Высокотехнологичное право: генезис и перспективы. Материалы III Международной межвузовской научно-практической конференции. Красноярск, 2022. С. 323-328.

Деятельность органов внутренних дел по борьбе с преступлениями, совершенными с использованием информационных, коммуникационных и высоких технологий / [А. В. Аносов и др.]. М.: Академия управления МВД России, 2019. 208 с.

Ткачев А.В. Криминалистические особенности преступных посягательств, осуществляемых с помощью компьютерной техники, на информационные ресурсы медицинских организаций // В книге: Новеллы Конституции Российской Федерации и задачи юридической науки. материалы конференции : в 5 ч.. Москва, 2021. С. 244-249.

УДК 347

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВЫНЕСЕНИЯ СУДЕБНОГО ПРИКАЗА В ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

Голованов Н.М.

*Государственного института экономики, финансов, права и технологий
Россия, Ленинградская область, г. Гатчина, ул. Роцинская д. 5.*

ACTUAL PROBLEMS OF ADJUDICATION ORDERS IN CIVIL PROCEEDINGS

N. M. Golovanov

*State Institute of Economics, Finance, Law and Technology Russia,
Leningrad region, Gatchina, Roshchinskaya str., 5.*

АННОТАЦИЯ

В статье анализируется правовое регулирование вынесения судебного приказа в гражданском судопроизводстве. Отмечается его эффективность и востребованность, и вместе с тем наличие ряда нерешенных вопросов, которые не позволяют полностью раскрыть положительный потенциал данного юридического института. В этой связи приводятся официальные толкования Верховного суда РФ по проблемам, накопившимся в приказном производстве. Комментируются те из них, которые вызывают возражения. Обращается внимание на отсутствие разъяснений по ряду важных вопросов, по-разному решаемых на практике. Вскрываются пробелы в регулировании приказного производства, предлагаются варианты их преодоления.

ABSTRACT

The article analyzes the legal regulation of the issuance of a court order in civil proceedings. Its effectiveness and relevance are noted, and at the same time there are a number of unresolved issues that do not allow to fully unleash the positive potential of this law institute. In this regard, the official interpretations of the Supreme Court of the Russian Federation on the problems accumulated in the writ proceedings are given. Those of them that raise objections are commented on. Attention is drawn to the lack of explanations on a number of important issues that are solved differently in practice. Gaps in the regulation of writ production are revealed, and options for overcoming them are proposed.

Ключевые слова: судебный приказ, определение суда, приказное производство, мировой суд, мировой судья, взыскатель, должник.

Keywords: court order, court ruling, writ proceedings, world court, justice of the peace, recoverer, debtor.

Ныне действующий Гражданский процессуальный кодекс РФ (ГПК РФ) был введен в действие с 1 февраля 2003 года. С этого момента в нем появился самостоятельный вид судопроизводства - приказное производство,

урегулированное главой 11 «Судебный приказ», подраздела 1 «Приказное производство», раздела 2 «Производство в суде первой инстанции».

Приказное производство имеет целью повышение эффективности гражданского процесса

за счет быстрого, обоснованного и законного вынесения решений по различным категориям дел, где заявляемые требования подтверждены документами, обладающими высокой степенью достоверности. Перечень таких требований и размеры взыскиваемых судом сумм или стоимости подлежащего истребованию движимого имущества исчерпывающим образом приведены соответственно в статьях 121 и 122 ГПК РФ. Быстрота рассмотрения дела обеспечивается устранением ряда стадий в обязательном порядке присутствующих в исковом производстве, минимальными сроками осуществления процедур, сопровождающих вынесение соответствующего судебного постановления, и вступления его в законную силу сразу же после завершения приказного производства.

Сторонами дела выступают взыскатель - предполагаемый носитель права на получение определенных денежных сумм (движимого имущества) и должник - предполагаемый носитель обязанности по выплате требуемых денежных сумм.

Согласно закону, вынесение судебного приказа осуществляется мировым судьей на основании заявления, поданного взыскателем (ч. 1 ст. 23 ГПК РФ). Судья решает дело по представленным взыскателем материалам без проведения судебного заседания. Взыскиваемые суммы не должны превышать пятьсот тысяч рублей (ч. 1 ст. 121 ГПК РФ). При положительном решении вопроса выносится судебный приказ, имеющий силу исполнительного документа (ч. 2 ст. 121 ГПК РФ). Если судья не в состоянии решить дело на основании представленных документов, он выносит определение о возвращении поданного заявления. В этом случае у заявителя имеется право предъявить иск по тому же требованию по подсудности.

Вопрос о выдаче судебного приказа должен быть решен в течение пяти дней со дня подачи соответствующего заявления в суд (ч. 1 ст. 126 ГПК РФ). Далее копия приказа направляется должнику, у которого имеется десять дней с момента ее получения для предъявления имеющихся у него возражений относительно существа приказа (ст. 128 ГПК РФ). Возражения могут быть любого толка и даже содержать простое указание на несогласие с вынесенным судебным приказом.

Закон не предусматривает ни вызова сторон, ни заслушивания по этому поводу чьих-либо объяснений. Все зависит от волеизъявления должника, имеющего право защитить свои права и законные интересы в условиях состязательного процесса, на что специально указывается в определении судьи об отмене судебного приказа, копия которого в трехдневный срок направляется сторонам (ст. 129 ГПК РФ). Протокол в приказном производстве не ведется.

Если в установленный законом десятидневный срок от должника возражений относительно приказа не поступит, судья выдает заявителю второй экземпляр судебного приказа, исполненный

на специальном бланке, подписанный судьей и заверенный гербовой печатью суда. Первый экземпляр приказа остается в делах суда.

В целом можно констатировать, что приказное производство оправдало возлагаемые на него надежды. Данный юридический институт обеспечил и продолжает обеспечивать, с одной стороны, существенное снижение нагрузки на суды, а с другой - надежную защиту прав и законных интересов лиц, участвующих в деле, о чем свидетельствует рост обращений за выдачей судебных приказов и взыскиваемых по таким приказам сумм [1]. Тем не менее, несмотря на очевидные плюсы в правовом регулировании приказного производства имеется значительное число неопределенностей и пробелов, требующих своего устранения. В отсутствие реакции на это законодателя значительная их часть была снята разъяснениями, которые дала высшая судебная инстанция в Постановлении Пленума Верховного Суда от 27.12.2016 № 62 (в ред. от 05.04.2022) (далее Постановление № 62) [2]. Большая их часть не вызывает сомнений и позволяет повысить эффективность данного вида судопроизводства. Отдельные положения не выглядят так однозначно и подлежат обсуждению на страницах научных изданий в интересах их возможной корректировки.

Так, весьма полезными явились официальные толкования, касающиеся:

- применимости при подаче заявления о выдаче судебного приказа правил о территориальной подсудности дела, подсудности дела по выбору истца и договорной подсудности. Указанные правила, как подчеркнуто в Постановлении № 62, могут применяться и в том случае, если стороны определили в соглашении между собой подсудность только искового требования (п. 13);

- содержания прилагаемых к заявлению о выдаче судебного приказа документов, которые должны подтверждать существующее между сторонами обязательство и срок его исполнения; уплату государственной пошлины. Налоговый орган в обоснование обязательных платежей и санкций должен представить требование об уплате налога (п. 15, 17);

- оснований возвращения заявления о выдаче судебного приказа. К трем указанным в ч. 1 ст. 125 ГПК РФ добавлены еще пять, их конкретизирующих (п. 20);

- видов определений, выносимых мировым судьей, которые подлежат обжалованию в апелляционном порядке (о возвращении заявления о выдаче судебного приказа и об отказе в принятии такого заявления) (п. 22);

- отмены судебного приказа как самостоятельного основания для поворота его исполнения (п. 35).

Наряду с изложенным, не в полной мере удовлетворяет разъяснение, приводимое в Постановлении № 62, относительно того, что заявляемые требования взыскателя для вынесения

судебного приказа должны быть бесспорными (п. 3).

Во-первых, непонятно, как можно говорить о бесспорности требований, при наличии нормы, предусматривающей возможность оспорить эти требования должником? (ст. 128 ГПК РФ).

Во-вторых, предлагаемые критерии бесспорности: наличие письменных доказательств, не вызывающих сомнений, и отсутствие со стороны должника каких-либо возражений по поводу заявленных требований (п. 3 и п. 4 Постановления), хотя и дают некоторые ориентиры для решения этого вопроса, но могут подвести мирового судью к выводу, что отсутствие документов, в которых зафиксировано согласие должника с долгом, означает и отсутствие требуемой бесспорности. Как представляется, в части бесспорности требований взыскателя необходимы дополнительные разъяснения высшей судебной инстанции. Думается, что положение о бесспорности заявляемых требований необходимо из Постановления № 62 убрать. Вполне достаточно, чтобы взыскатель предъявил в обоснование своих требований документы, не вызывающие у судьи явных сомнений в их доказательной силе.

Постановление № 62 рекомендует при отсутствии в главе 11 «Судебный приказ» регламентации тех или иных вопросов приказного производства использовать по аналогии соответствующие нормы Арбитражного процессуального кодекса РФ (АПК РФ), которые регламентируют сходные правоотношения. К примеру, в абз. 2 п. 19 Постановления № 62 говорится о необходимости использования в гражданском процессе ч. 7 ст. 229.5 АПК РФ, устанавливающей, что в приказном производстве не подлежат вынесению определения об оставлении заявления о выдаче судебного приказа без движения, об оставлении его без рассмотрения, о прекращении приказного производства и об отказе в выдаче судебного приказа.

То же самое можно сказать и о применении норм ч. 3 ст. 272 АПК РФ, регламентирующей сроки рассмотрения в апелляционной инстанции жалобы об отказе в принятии заявления о выдаче судебного приказа (в течение 15 дней) (абз. 3 п. 22).

Рекомендации о применении аналогии закона заслуживают одобрения, но лучше было бы, если бы законодатель текстуально воспроизвел соответствующие нормы непосредственно в ГПК РФ, что и должна инициировать высшая судебная инстанция.

Вызывают возражения разъяснения, содержащиеся в Постановлении № 62, в части применения в гражданском процессе по аналогии ч. 7 ст. 229.5 АПК РФ о недопущении применения в ходе приказного производства обеспечительных мер (п. 27). Данное разъяснение лишает взыскателя возможности защитить свои права в условиях, когда должник в предвидении обращения взыскателя за вынесением судебного приказа начинает принимать меры к сокрытию своего имущества. Думается, что наложение ареста на

денежные средства в этой ситуации было бы адекватной мерой для обеспечения прав взыскателя. Данную меру можно было бы сохранить и на тот случай, если должник выразит несогласие по поводу исполнения приказа и переведет дело в русло искового производства.

Спорным является разъяснение о неизменности размера взыскиваемых сумм, рассчитанных на дату подачи заявления о выдаче судебного приказа (п. 5). Дело в том, что какая-то часть долга может в силу различных причин оказаться невзысканной, и тогда взыскателю вновь придется обращаться за выдачей нового судебного приказа, чтобы взыскать образовавшийся остаток. Ясно, что это существенно увеличит общий срок взыскания образовавшейся задолженности.

Целесообразен ли такой подход? Не лучше ли предусмотреть право взыскателя на уточнение суммы долга с документальным обоснованием сделанного уточнения до момента вручения должнику судебного приказа, с оповещением его об этом судьей соответствующим определением, в котором указывается новый срок для выражения своей правовой позиции по уточненной сумме. Можно было бы ограничить это право взыскателя, например, пятью днями с даты подачи первоначального заявления.

В ряде случаев рассматриваемое Постановление № 62 прямо формулирует обязательные правила поведения для мировых судей, что не входит в полномочия Верховного Суда РФ, но, по умолчанию, зачастую практикуется. Эту практику нельзя признать обоснованной. Никто, кроме законодателя, не вправе устанавливать нормы права.

О вторжении Верховного Суда РФ в сферу правотворчества применительно к приказному производству свидетельствует ряд следующих пунктов Постановления № 62.

Пункт 23 говорит о праве мирового судьи вынести определение о возвращении заявления о выдаче судебного приказа или об отказе в его принятии за пределами трехдневного срока, установленного ч. 4 ст. 125 ГПК РФ. При этом не уточняется, как долго судья может воздерживаться от вынесения указанных определений. Приведенная оговорка дает возможность судьям затягивать срок вынесения указанного определения без каких-либо объяснений и отрицательных последствий для себя, что нельзя признать обоснованным, поскольку основная идея приказного производства состоит как раз в убыстрении рассмотрения дела в суде.

Пункт 32 определяет начало течения десятидневного срока для заявления должником возражений по поводу вынесенного судебного приказа не только со дня получения должником копии судебного приказа, как это установлено ст. 128 ГПК РФ, но и после истечения семидневного срока хранения почтовой корреспонденции в почтовом отделении по месту нахождения (жительства) должника, о чем в законе не упоминается. Думается, что ссылка на правила

хранения корреспонденции в почтовом отделении совершенно излишня, с учетом возможных нарушений в его работе. Вопросы надлежащего извещения лиц, участвующих в деле, достаточно обстоятельно урегулированы в ст. 113 ГПК РФ. На эту статью и следовало бы сослаться в Постановлении № 62. Тем самым был бы устранен и недостаток самой ст. 128 ГПК РФ, в которой ничего не говорится в отношении того, каким образом копия судебного приказа, вынесенного по заявленному взыскателем требованию, направляется должнику. Здесь же можно было бы установить и последствия отсутствия факта надлежащего извещения должника о состоявшемся судебном приказе в виде вынесения определения об отмене судебного приказа, с разъяснением о праве взыскателя обратиться в суд с соответствующим иском заявлением.

Пункт 33 разрешает должнику при пропуске по уважительным причинам десятидневного срока для представления возражений на вынесенный судебный приказ принести их за пределами этого срока, но не позднее десяти дней с момента прекращения этих причин. Предоставление применительно к рассматриваемому случаю дополнительных десяти дней закон не предусматривает (ст. 112, ст. 128 ГПК РФ), однако разумность его не вызывает сомнений. Соответственно, ст. 128 ГПК РФ, регламентирующую порядок извещения должника о вынесении судебного приказа, целесообразно было бы дополнить соответствующей нормой.

Поскольку в ст. 128 ГПК РФ нет указания в части подтверждения факта вручения должнику копии приказа, можно было бы дополнить ее нормами, позаимствованными из п. 3 ч. 4 ст. 123 АПК РФ, регламентирующего данный вопрос исчерпывающим образом.

Пункт 42 предоставляет право судье кассационной инстанции в случае нарушения порядка подачи кассационной жалобы на вступивший в законную силу судебный приказ истребовать дело у мирового судьи в целях установления оснований для его пересмотра в порядке кассационного производства. Какого-либо обоснования для инициативных действий судьи в Постановлении № 2 не приводится. Данное полномочие, целиком зависящее от личного усмотрения судьи, выходит за рамки полномочий, предоставленных ему законом (ст. 378.1 ГПК РФ). В такой ситуации он обязан оставить кассационную жалобу без движения или возвратить подателю. Почему высшая судебная инстанция делает такое исключение для судьи кассационной инстанции, непонятно? Ведь это может сыграть в пользу или одной, или другой стороны, что недопустимо.

Ряд важных моментов, связанных с приказным производством, не нашли своего отражения в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ № 62.

Так, в связи со сказанным об усилении гарантий прав должника и взыскателя в статье 123 ГПК РФ о порядке подачи заявления о вынесении

судебного приказа можно было бы предусмотреть норму о предварительном оповещении взыскателем должника о подаваемом в суд заявлении и о содержащемся в нем требовании. Должник имел бы в этом случае больше времени для обоснования своих возражений относительно вынесения приказа. В свою очередь в порядке усиления гарантий прав взыскателя в части исключения необоснованного затягивания должником рассмотрения дела посредством перевода его из приказного в исковое производство целесообразно дополнить нормы ст. 129 ГПК РФ о порядке отмены судебного приказа указанием на представление должником мотивированных возражений по поводу его исполнения, а не возражений вообще. Здесь же следует предусмотреть нормы, которые отсутствуют в законе, но необходимы для закрепления формы подачи возражений на полученную должником копию приказа; формы фиксации судьей поступивших от должника возражений по поводу исполнения приказа; права должника на восстановление пропущенного срока представления возражений; срока, в течение которого судья обязан рассмотреть эти возражения и принять необходимое решение об отказе в восстановлении срока, или об удовлетворении ходатайства и отмене приказа.

Права должника необходимо гарантировать от случая принудительного исполнения судебного приказа, о котором он не был извещен надлежащим образом вследствие пребывания на лечении в стационаре, длительной командировке, чрезвычайных обстоятельствах, связанных с наводнением, пожаром, эпидемией и других уважительных причин. В данном отношении возможна ситуация, когда судья вынесет судебный приказ по истечении десятидневного срока на представление возражений в отношении его исполнения, а взыскатель сразу же предъявит его к принудительному исполнению в службу судебных приставов или в банк для взыскания суммы долга. Соответственно, ничего не подозревающий должник столкнется с арестованными счетами, блокированными картами, списанием денежных средств, и ему придется доказывать дату действительной осведомленности о вынесенном судебном приказе, что само по себе будет для него достаточно сложным делом. Должник должен будет оформить возражения и ходатайство на имя мирового судьи о восстановлении пропущенного срока. Судья обязан будет назначить судебное заседание с извещением сторон о времени и месте его проведения. Если судья признает причины пропуска срока уважительными, он отменит вынесенный ранее судебный приказ, если не признает, придется обращаться в кассационную инстанцию. При положительном решении вопроса все исполненное по судебному приказу будет возвращено должнику, а взыскатель сможет подать иск на общих основаниях. Ясно, что все это займет не малое время [4]. Все преимущества приказного производства сведутся при этом на нет. Избежать

такого развития событий может запрет на вручение экземпляра вынесенного судебного приказа взыскателю при отсутствии документов, подтверждающих надлежащее извещение должника о его вынесении. Уточнение на этот счет целесообразно сделать в ст. 130 ГПК РФ, дополнив ч. 1 этой статьи соответствующим абзацем.

Нет в законе указания относительно срока выдачи взыскателю судебного приказа (срока направления приказа по просьбе взыскателя для исполнения непосредственно судебному приставу-исполнителю) и вступления его в законную силу (ст. 130 ГПК РФ). Этот пробел, с одной стороны, открывает возможность волокиты со стороны судьи в реализации права взыскателя на быстрое рассмотрение заявления о взыскании долга с должника, а с другой – препятствует правильному исчислению предельного срока предъявления приказа к принудительному исполнению. В обоих случаях это прямо противоречит цели введения института приказного производства в гражданский процесс [3].

Думается, что в тексте ст. 130 ГПК РФ необходимо указать, что выдача приказа взыскателю совершается судьей на следующий день после истечения срока на подачу должником мотивированных возражений относительно его исполнения и что с этого момента он вступает в законную силу. При этом даты подписания приказа и выдачи его взыскателю должны совпадать.

Заслуживает внимания проблема отказа в выдаче судебного приказа. В законе об этом ничего не говорится. Вместо этого предусматривается возвращение заявления по формальным основаниям, указанным в ч. 1 ст. 125 ГПК РФ, с правом повторного обращения в суд после устранения имеющихся недостатков (ч. 2 ст. 125 ГПК РФ), и отказ в приеме заявления также по формальным основаниям, указанным в ч. 3 ст. 125 ГПК РФ, но уже без права повторного обращения в суд с тем же требованием. В последнем случае фактически отождествлены основания к отказу в принятии заявления о вынесении судебного приказа и основания к отказу в его вынесении.

Как представляется, отказ в вынесении судебного приказа целесообразно было бы выделить в отдельную статью ГПК РФ (например,

в ст. 125.1) и увязать такой отказ с недостаточностью представленных суду документов, обосновывающих возможность удовлетворения заявленного требования, или их сомнительностью, поскольку при приеме заявления это может быть и не очевидным.

Так как в законе нет указания на возможность отмены приказа по причине отсутствия документов, подтверждающих вручение должнику копии судебного приказа, и восстановления пропущенного должником срока подачи возражений по поводу его исполнения, то данные аспекты также должны найти отражение в предлагаемой статье ГПК РФ. Кроме того, взыскатель должен иметь право на обжалование определения об отказе в вынесении приказа.

Таким образом, несмотря на обеспечиваемую действующим законодательством, с одной стороны, простоту и быстроту вынесения судебных приказов, а с другой - возможность сторонам надежно защитить свои права и законные интересы, очевиден тот факт, что существует ряд проблем, требующих своего разрешения. Как представляется, высказанные в данной статье предложения помогут решить эти проблемы и сделать приказное производство еще более востребованным и эффективным.

Литература

1. Гражданское судопроизводство. Общие показатели по категориям дел. URL: <https://stat.xn--7sbqk8achja.xn--plai/stats/gr/t/21/s/0> (дата обращения: 1 марта 2023 года).
2. Постановление Пленума Верховного Суд Российской Федерации № 62 от 27 декабря 2016 года (в ред. от 5 апреля 2022 г.).
3. Самхарадзе А. К. Актуальные проблемы современного института приказного производств в России. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-sovremenного-instituta-prikazного-proizvodstva-v-rossii/viewe> (дата обращения: 10 марта 2023 года).
4. Шарапов Д. В. Отмена судебного приказа: советы приставов. URL: <https://pristav-russia.ru/blog/otmena-sudebnogo-prikaza:-soveti-pristavov/42.html> (дата обращения: 15 февраля 2023 года).

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ БРАЧНО-СЕМЕЙНЫХ ОТНОШЕНИЙ ПО “КОДЕКСУ НАПОЛЕОНА” ИЛИ ГРАЖДАНСКОМУ КОДЕКСУ ФРАНЦИИ.

Коган Е.Г.*кандидат юридических наук,
специальность - история государства и права.***LEGAL REGULATION OF MARRIAGE AND FAMILY RELATIONS ACCORDING TO THE
“NAPOLEON CODE” OR THE FRENCH CIVIL CODE.****E.G. Kogan***PHD in law, specialty - History of State and Law
DOI: 10.31618/ESU.2413-9335.2023.2.106.1792***АННОТАЦИЯ**

В статье показывается правовое регулирование брачно-семейных отношений по “Кодексу Наполеона” или Гражданскому кодексу Франции. В частности, рассматриваются институт брака, условия вступления в брак, права и обязанности супругов, процедура развода, институт признания отцовства, права и обязанности родителей и детей.

ANNOTATION

The article shows the legal regulation of marriage and family relations according to the “Napoleon Code” or the French Civil Code. In particular, the institution of marriage, the conditions for marriage, the rights and obligations of spouses, the divorce procedure, the institution of recognition of paternity, the rights and obligations of parents and children are considered.

Ключевые слова: Франция, “Кодекс Наполеона”, Гражданский кодекс Франции, брачно-семейное право.

Key words: France, Napoleonic Code, French Civil Code, marriage and family law.

В XIX веке во Франции появилась возможность осуществить мысль о создании единого гражданского кодекса страны. Уже в ходе французской революции XVIII века были упразднены многие чисто средневековые гражданско-правовые институты.

В 1790 году Учредительное собрание приняло решение выработать Гражданский кодекс. Конституция 1791 года в статье 1 подтвердила необходимость создания «кодекса гражданских законов, общих для всего королевства»¹. В июне 1793 года Конвент вынес постановление о выработке в месячный срок единого Гражданского кодекса.

Первый проект из 695 статей, подготовленный под руководством государственного деятеля, юриста Камбасереса, был представлен для обсуждения в августе 1793 года. Но проект признали слишком сложным и недостаточно революционным.

В сентябре 1794 года Камбасерес представил второй проект Гражданского кодекса из 297 статей. В июне 1796 года при Директории этот проект был изменен и приготовлен новый, уже третий проект Гражданского кодекса. В целом он был принят, но в действительности вступили в силу только две первые статьи.

При Наполеоне речь шла не о пересмотре имевшихся проектов гражданских кодексов, а о создании совершенно нового проекта. 13 августа 1800 года первый консул издал постановление об учреждении комиссии для выработки нового

проекта Гражданского кодекса Франции. В его разработке приняли участие такие видные французские юристы, как Порталис, Тронше (председатель комиссии), Мальвилль, Биго де Приамне и другие. Сам Наполеон также участвовал в обсуждении ряда статей проекта: он устранил из него положения, четко ассоциирующиеся с революцией, как радикальные.

Подготовленные комиссией тридцать шесть законопроектов по отдельным институтам гражданского права были 21 марта 1804 года объединены и изданы в форме Гражданского кодекса Франции (далее - ГК).

Кодекс Наполеона отличался стройностью изложения. Он состоял из вводного титула и трех книг, всего насчитывал 2281 статей.

Источниками ГК 1804 года являлись: революционные декреты, проекты гражданских кодексов 1793- 1796 г., дореволюционная судебная практика парламентов, ордонансы французских королей, обычаи и, конечно же, рецепированное римское право. Успешность рецепции римского права во французское законодательство было связано с авторитетом римского права в Европе. Сам Наполеон постоянно подчеркивал свое знакомство с законодательством императора Юстиниана, которое произошло на гауптвахте, где он отбывал наказание в чине младшего офицера.

Кодекс строился на чисто римской, институционной системе - лица, вещи, наследование, обязательства. Помимо нее, он воспринял и повторил ряд черт римского права, его

¹ Конституция Франции 1791 года // Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран. Новое и Новейшее время. 2-е издание, дополненное

/ Составитель: профессор В. А. Томсинов. М.: ИКД «Зерцало-М», 2018. С. 164.

формы, а именно в постановлениях о собственности и о сервитутах, об обязательствах и о договорах.

Основные принципы брачно-семейного права закреплены в книге первой ГК Наполеона. В этой сфере Кодекс заметно отличался от ряда положений революционного периода, когда декларировалось равенство личных и имущественных прав женщин и мужчин, была ослаблена отцовская власть над детьми и т.д.

По Кодексу 1804 года брак признавался гражданским договором. Перед совершением брака должностное лицо, ведущее акты гражданского состояния, делает публикацию путем объявления, помещенного на доме коммуны. В этой публикации указываются фамилии, профессии, места жительства и места пребывания будущих супругов, равно как и место, где должен быть совершен брак (ст. 63 ГК)². Далее, в день, указанный сторонами, по истечении сроков публикации, должностное лицо, ведущее акты гражданского состояния, в доме коммуны, в присутствии двух свидетелей из числа родственников или посторонних лиц, прочитывает сторонам бумаги, указанные выше, затем то же должностное лицо принимает от каждой стороны заявление, что они желают избрать друг друга в качестве мужа и жены; оно провозглашает, во имя закона, что стороны связаны браком, и немедленно составляет об этом акт (ст.75 ГК)³. В этом акте излагаются особые условия и объявляются, какой режим собственности будет у супругов - режим общего или отдельного имущества. Режимы имущества подробно будут раскрыты далее.

Брак обыкновенно сопровождался религиозной церемонией, освещающей соединение супругов, но это не требуется для действительности брака, и всякий священнослужитель, совершивший религиозную церемонию прежде гражданского брака, подлежит строгому наказанию по уголовному кодексу⁴.

Условиями же действительности брака признавались:

а) достижение лицами брачного возраста. По Кодексу брачный возраст для мужчины - 18 лет, для женщины - 15 лет (ст.144 ГК)⁵.

Однако стоит обратить внимание на статью 185 ГК, где сказано, что брак, заключенный супругами, которые еще не достигли требуемого возраста или один из которых не достиг этого возраста, не может быть оспорен: 1) если истекло шесть месяцев со времени достижения супругом или супругами необходимого возраста; 2) если жена, не достигшая этого возраста, забеременела до истечения шести месяцев⁶.

б) взаимное согласие (ст. 146 ГК)⁷.

в) запрет двоеженства: «нельзя заключить второй брак до расторжения первого брака» (ст.147 КГ)⁸.

г) согласие родителей: «сын, которому не исполнилось 25 лет, дочь, которая не достигла 21 года, не могут заключить брак без согласия их отца и матери; в случае разногласия достаточно согласие отца» (ст.148 ГК)⁹.

д) запрет кровосмешения (ст. 161 ГК)¹⁰.

е) соблюдение сроков: «в случае развода, провозглашенного по определенной причине, разведенная жена может вступить в новый брак лишь через десять месяцев после провозглашения развода» (ст. 296 ГК)¹¹. «В случае развода по взаимному согласию каждый из супругов может заключить новый брак лишь через три года после провозглашения развода» (ст.297 ГК)¹². «В случае развода по постановлению суда вследствие прелюбодеяния виновный супруг никогда не сможет заключить брак со своими соучастниками» (ст.298 ГК)¹³.

ж) соблюдение определенной процедуры, указанной выше.

Хотя отдельные статьи ГК Наполеона подчеркивали равенство мужа и жены, например: «Супруги обязаны к взаимной верности, помощи, поддержке» (ст. 212 ГК)¹⁴, в целом мужчина занимал в семье господствующее положение. Еще Наполеону говорил: «Природа сделала наших жен нашими рабами». Согласно статье 213 ГК, «муж обязан оказывать покровительство своей жене, жена- послушание мужу»¹⁵. Муж имел право определять место жительства для семьи, жена была обязана следовать за своим мужем (ст. 214 ГК)¹⁶. Кроме того, жена не может выступать в суде без

² Гражданский кодекс Франции 1804 года. // Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран: В 2 т. / Отв. ред. д. ю.н., проф. Н.А. Крашенинникова. Т. 2: Современное государство и право.- М.: Норма, 2004. С. 458.

³ Гражданский кодекс Франции 1804 года. // Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран: В 2 т. / Отв. ред. д. ю.н., проф. Н.А. Крашенинникова. Т. 2: Современное государство и право.- М.: Норма, 2004. С. 459.

⁴ Римское право, сравнительно с законами Франции, Англии и Шотландии. Соч. лорда Макензи, одного из судей ассизной палаты в Шотландии, перевод с англ. Москва. 1864. С. 107.

⁵ Гражданский кодекс Франции 1804 года. // Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран: В 2 т. / Отв. ред. д. ю.н., проф.

Н.А. Крашенинникова. Т. 2: Современное государство и право.- М.: Норма, 2004. С. 460.

⁶ Там же, с. 462.

⁷ Там же, с. 460.

⁸ Гражданский кодекс Франции 1804 года. // Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран: В 2 т. / Отв. ред. д. ю.н., проф. Н.А. Крашенинникова. Т. 2: Современное государство и право.- М.: Норма, 2004. С. 460.

⁹ Там же, с. 460.

¹⁰ Там же, с. 461.

¹¹ Там же, с. 465.

¹² Там же, с. 465.

¹³ Там же, с. 465.

¹⁴ Там же, с. 462.

¹⁵ Там же, с. 462.

¹⁶ Там же, с. 462.

разрешения своего мужа (ст. 215 ГК)¹⁷. Если же муж отказывается в разрешении жене выступать в суде, судья может дать разрешение (ст. 218 ГК)¹⁸.

Неравноправие женщины проявилось также в ее имущественном положении в семье. По общему правилу предусматривался режим общности для имущества мужа и жены. При таком режиме распоряжение семейным имуществом полностью предоставлялось мужу, который мог действовать без участия и согласия жены. Жена не могла дарить, закладывать, приобретать и т.д. имущество без участия мужа или без его письменного разрешения. Исключение лишь допускалось в том случае, если женщина являлась купцом (ст. 220 ГК)¹⁹. Кодекс предусмотрел возможность и иных имущественных отношений супругов, в частности режим раздельного владения. Но даже в этом случае жена, пользуясь своим имуществом и доходами от него, не могла отчуждать без согласия мужа свою недвижимость.

Стоит упомянуть, что Кодекс 1804 года подтвердил введенный в период революции развод, что означало разрыв с требованиями канонического права. Правда, в 1816 году, после реставрации Бурбонов, в условиях усиления влияния католической церкви гражданский развод был отменен и восстановлен лишь в 1884 году²⁰.

По Кодексу Наполеона 1804 года брак расторгался:

- смертью одного из супругов
- разводом, произведенным в законном порядке
- присуждением, на основании приговора, вступившего в законную силу, одного из супругов к наказанию, влекущему за собой гражданскую смерть (ст. 227 ГК)²¹.

Неравноправие мужа и жены мы можем также заметить, если обратим свое внимание на статьи, касающиеся развода по причине неверности одного из супругов. По статье 229 прелюбодеяния жены было достаточно, чтобы муж мог требовать развода²². Статья 230 иначе определяла право жены на развод в случае неверности мужа: «Жена может требовать развода по причине прелюбодеяния

мужа, если он держал свою сожительницу в общем доме»²³. Это унижительное для женщины условие было отменено только в 1884 году.

Кроме того супруги могли требовать развода вследствие злоупотребления, грубого обращения или тяжелых обид одного из них в отношении другого (ст. 231 ГК)²⁴.

После развода супруги не могли более сойтись (ст. 295 ГК)²⁵.

ГК устанавливал неравноправные права мужа и жены и в отношении детей. Родительская власть по существу была сведена к отцовской власти. Отец, имевший «серьезные поводы к недовольству поведением ребенка, не достигшего 16 лет», мог лишить его свободы на срок до одного месяца.

Кодекс, в принципе, допускал возможность признания отцом своих внебрачных детей, но статья 340 запретила отыскание отцовства²⁶. Это реально ухудшило положение детей, родившихся вне брака, даже по сравнению с дореволюционным законодательством. Но в целом нормы брачно-семейного права в ГК Наполеона имели для своего времени прогрессивное значение.

Список литературы:

Гражданский кодекс Франции 1804 года. // Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран: В 2 т. / Отв. ред. д. ю.н., проф. Н.А. Крашенинникова. Т. 2: Современное государство и право.- М.: Норма, 2004.

История государства и права зарубежных стран: Учебник для вузов: В 2 ч. Ч. 2 / Под общ. ред. д.ю.н., проф. О.А. Жидкова и д.ю.н. Н.А. Крашенинниковой.- 2-е изд., стер.- М.: Норма, 2005.

Конституция Франции 1791 года // Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран. Новое и Новейшее время. 2-е издание, дополненное / Составитель: профессор В. А. Томсинов. М.: ИКД «Зерцало-М», 2018.

Римское право, сравнительно с законами Франции, Англии и Шотландии. Соч. лорда Макензи, одного из судей ассизной палаты в Шотландии, перевод с англ. Москва. 1864.

¹⁷ Там же, с. 462.

¹⁸ Гражданский кодекс Франции 1804 года. // Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран: В 2 т. / Отв. ред. д. ю.н., проф. Н.А. Крашенинникова. Т. 2: Современное государство и право.- М.: Норма, 2004. С. 463.

¹⁹ Там же, с. 463.

²⁰ История государства и права зарубежных стран: Учебник для вузов: В 2 ч. Ч. 2 / Под общ. ред. д.ю.н., проф. О.А. Жидкова и д.ю.н. Н.А. Крашенинниковой.- 2-е изд., стер.- М.: Норма, 2005. с. 628.

²¹ Гражданский кодекс Франции 1804 года. // Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран: В 2 т. / Отв. ред. д. ю.н., проф. Н.А. Крашенинникова. Т. 2: Современное государство и право.- М.: Норма, 2004. с. 463.

²² Там же, с. 464.

²³ Там же, с. 464.

²⁴ Там же, с. 464.

²⁵ Там же, с. 464.

²⁶ Там же, с. 468.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ДРЕВНИХ И СРЕДНЕВЕКОВЫХ КЫРГЫЗОВ

Мойдинов Исламбек Жанышович
аспирант

*Институт государства и права
Национальная академия наук Кыргызской Республики
г. Бишкек, Кыргызская Республика*

АННОТАЦИЯ

В VII-III вв. до н. э. основное население территории Киргизии составляли племена саков. Одна из них занимала территорию от Каспия до Центрального Тянь-Шаня, включая долину реки Или и в древнеперсидских источниках и именовалась саки-тиграхауда («остро шапочные саки»). Другой союз племен расселялся от Северной Индии до Алая и Ферганы включительно и назывался саки-хаумаварга.

В этой статье рассматривается государственная организация древних и средневековых кыргызов. Административно-политических реформ хуннов, а также высшие органы власти в государстве енисейских кыргызов. Формирование новой системы административной власти после присоединения Кыргызстана к России, где вплоть до 60-х гг. XIX в. в Кыргызстане действовали нормы обычного права кыргызов.

Ключевые слова: саки, хунны, кыргыз, администрация, закон, съезд, независимость, присоединение.

На высшей ступени сакского общества находились цари, обладавшие большой властью. Они решали вопросы войны, мира и внешней политики, возглавляли войско в военных походах, заключали союзы. Существовал так называемый царский род, из которого происходили наследственные правители. Значительную роль в сакском обществе играл институт «сатрапии». Сатрапами назывались лица, поставленные царем для управления в какой-либо местности или племени [1, 24].

В сакском обществе отсутствовал институт чиновников, главенствовала военно-племенная знать. Основную роль в управлении обществом играли родовые предводители.

Племена хунной также были зафиксированы в связи с событиями в Китае около 1764 г. до н. э., когда Шун Вэй, сын правителя сверженной династии Ся, бежал на север и на южной окраине пустыни Гоби встретил племена сяньюнь и хунной. Китайская легенда гласит, что со временем сбегавшие китайцы смешались с ними. Таким образом, данный миф свидетельствует, что древние китайцы не только воевали против северных «варваров», но и имели с ними культурные и этнические связи.

Наивысшего могущества хунны достигли при вожде Модэ (209-174 гг. до н.э.). Модэ обладал абсолютной единоличной властью, провел ряд административно-политических реформ, превративших хуннов в могучую державу. Союз хуннов был разделен на 24 части, возглавляемые родовыми вождями. Во времена ослабления власти шаньюя возрастала роль и влияние 24-х глав родов и народные собрания с их участием.

Сведения о кыргызах XI-XII вв. немногочисленны. В письменных источниках упомянуты то пять, то три отдельных владения кыргызов.

Государство Кыргыз на Енисее представляло собой устойчивое этносоциальное объединение раннефеодального типа с соответствующими строю государственными институтами.

Все государственные чиновники делились на шесть разрядов. Во главе войск стояли двадцать высших чиновников, имевших ранг министров. Сбором налогов, связями с другими государствами, судом и финансами заведовало пятнадцать делоправителей. Отдельные племена кыргызов возглавляли феодалы с титулами «эльтебер» или «тархан».

Высшим органом власти в государстве енисейских кыргызов являлся курултай, рассматриваемые в нем вопросы вносились каганом. Именно он решал вопросы внешней и внутренней политики. Местную власть представляли тутуки, тарханы, би, беки. Тутуки являлись наместниками кагана, осуществляли политическую власть в отдельных районах и командовали здесь. Би, беки представляли исполнительную власть на местах, в их ведении были хозяйственные дела и обеспечение войска продовольствием и всем необходимым [2, 358].

В древнекыргызском государстве в государственный аппарат входили должностные лица, которые делились на шесть разрядов: министры (7), главноначальствующие (3), управители (10), делоправители (15), предводители и дагяни, не имеющие чинов. Они исполняли функции гражданской администрации и руководства войсками. Министры, главноначальствующие и управители заведовали войсками, что свидетельствует о большом влиянии войск на государственную организацию древних и средневековых кыргызов.

В период Енисейского каганата кыргызов, а также в эпоху их Великодержавия у них уже были институты, собственная система управления государством, четко налаженная и целенаправленная политика международных отношений и внешних связей, единый уклад хозяйственной жизни, широкая торговля и многое другое. Решения большинства – решения старейшин кыргызских родов обладали высшей силой, силой закона в нашем понимании. И решение большинства членов общества, принимаемые голосованием при их

непосредственном участии на сходах, имело обязательную силу исполнения. Частная собственность членов родов не была ничьим объектом контроля, она приумножалась и защищалась самим родом. Но ханы могли вмешиваться и решать разные вопросы, если к ним обращались с жалобами, просьбами. Видимо, первично ханы обладали автономно в своем племени и законодательными и судебными функциями. Автономность родов, входящих в определенное племя, делало это племя минигосударством в определенной степени, которое по территории своего расположения занимало немало места.

Главными источниками формирования закона были народ, курултай и каган.

Первая часть правовых положений, регулирующих жизнь общества, устанавливались непосредственно в народной среде. Они по традиции передавались из поколения в поколение.

Другая часть - это законы, издававшиеся по личной инициативе кагана.

Третью часть законодательства у древних тюрков составляли решения, принимавшиеся бегами на курултаях.

Законы, относившиеся к семье, собственности, наследству, договорным отношениям) у тюрков было традиционным, т.е. эти законы и правила имели анонимный, народный характер.

Основными административно-политическими единицами кыргызского общества в XVI-XVIII вв. являлись самостоятельные родоплеменные объединения. Каждое из этих племен в свою очередь делилось на более мелкие подразделения [3, 362]

Кыргызы сохранили свою древнюю родоплеменную структуру, по-прежнему родоплеменные объединения входили в состав двух территориально-политических образований – онг канат (правое крыло) и сол канат (левое крыло). Племена, входившие в состав правого «крыла», в большей степени тяготели к присырдарьинским городам, тогда как племена левого «крыла» экономически были тесно связаны с оседлыми районами Ферганской долины.

Во главе каждого крыла стоял верховный бий (чон бий). Во главе каждого родоплеменного объединения, представлявшего собой самостоятельную административно-политическую единицу, стоял старший бий (улук бий). Каждое такое объединение обязательно имело свою тамгу - печать, а также свой боевой клич – ураан.

После вхождения территорий нынешнего Кыргызстана в Кокандское ханство установила новые законы. Кокандское ханство представляло собой феодальную монархию, с неограниченной властью ее правителя - хана. В Кокандском ханстве была слабо оформленная система государственного управления. Наиболее централизованная форма правления относится на период Омар хана, который учредил светские и духовные государственные должности. Среди них ближайшими к хану и самыми влиятельными лицами являлись: 1)

минбаши (визирь), который занимал как бы среднее положение между министром внутренних дел и государственным канцлером; 2) кушбеги; 3) мехтер (зякетчи) - министр финансов, главное ответственное лицо в ханстве за сбор государственных налогов и податей; 4) дастарханчи - главный казначей ханства; 5) расылчи - главный секретарь хана; 6) аталык (серкер) - военный советник, главнокомандующий кокандскими войсками в период войн. Вышние духовные должности; главу духовенства (шейх-уль-Ислам), верховного судью (кази-калян), военного судью (кази-аскар), главного раиса.

Кыргызская государства в середине XIX в. Летом 1842 г. на западе Иссык-Куля в местности Орто-токой состоялся курултай кыргызов. Курултай принимал решение избирание хана и после обсуждения организационных вопросов ставился вопрос о создании самостоятельного кыргызского государства [4, 70].

По предложению биев Жантая и Качыке ханом кыргызов провозгласили Ормон Ниязбек уулу.

Государственная устройство ханства по форме было монархическое, а по содержанию имелись элементы республиканского правления.

Высшим органом государственной власти являлся большой совет, который был совещательным органом при хане. Большой совет по инициативе хана созывался временами. На нем рассматривались вопросы внутренней и внешней политики ханства, а также все крупные спорные вопросы решались в рамках закона. Решение большого совета легли в основе каждодневной политической деятельности ханов, так, как только в этом случае он мог получить поддержку со стороны руководителей племен. Малый совет был постоянно действующим государственным органом, и хан регулярно советовался с ними. Состав малого совета состоял из шести-семи человек и были распределены обязанности между ними.

После присоединения Кыргызстана к России царское правительство приступило к формированию новой системы административной власти, которая закрепила абсолютное колониальное господство в крае.

Вплоть до 60-х гг. XIX в. в Кыргызстане действовали нормы обычного права кыргызов, регулирующие патриархально-феодальные отношения. Царское правительство старалось приспособить их для осуществления своей колониальной политики. Одновременно с санкционированием кыргызского обычного права на территории Кыргызстана распространялись отдельные общеимперские законы, которые ограничивали, а в некоторых случаях отменяли действие норм обычного права [5, 209].

Кыргызский народ вступил в XX в. разрозненным, разобщенным, без собственной государственности. Опыт государственного строительства, приобретенный в древности и в Средние века, был утрачен. Падение царизма и переход власти к Временному правительству

практически никак не сказались на социальном, политическом, культурном положении кыргызов.

Начиная с момента превращения нынешнего Казахстана в Кыргызскую автономную республику (1920г.), в Жетисуйской и Сырдарьинской областях усиливаются действия кыргызов, проживающих в этих регионах и желающих основать собственное самостоятельное государство. Передовая кыргызская интеллигенция во главе с А. Сыдыковым, и Ж. Абдрахмановым боролась за выделение ее из других автономных образований и сделать самостоятельной государственностью, придав ей юридический статус. Весной 1922 они выступили с инициативой о создании Горной Кыргызской области, входящей в состав РСФСР. Первоначально инициатива была поддержана Центральным Комитетом РКП(б), который разрешил создать Организационный комитет. Учредительный съезд по образованию Горной Кыргызской области начался 1 июня 1922. Этот день значится в истории как день принятия мер по восстановлению кыргызской государственности в советскую эпоху.

Президиумом Всероссийского ЦИК РСФСР 1-февраля 1926 года, в связи с достаточностью территории Кыргызской автономной области принято постановление об преобразовании Кара-Кыргызской автономной области в Кыргызскую Автономную Советскую Социалистическую Республику.

Законодательство Кыргызской АССР осуществлялось путем:

- самостоятельного создания законов по вопросам внутреспубликанской жизни, не входящим в компетенцию РСФСР;

- приспособлением общесоюзных законов РСФСР к внутренним условиям республики путем законодательного внесения изменений и дополнений с последующим представлением на утверждение высших органов государственной власти и управления РСФСР;

- издания законов на основе и во исполнение общесоюзных законов РСФСР.

Носителем высшей власти в Кыргызской АССР являлся Всекиргизский съезд Советов, созываемый ежегодно Центральным исполнительным Комитетом Советов Кыргызской АССР.

К полномочиям Всекиргизского съезда Советов относились: принятие (внесение изменений и дополнений) Конституции с последующим утверждением Всероссийским съездом Советов; утверждение государственного бюджета Кыргызской АССР и контроль за его исполнением; утверждение Положений о центральных органах власти Кыргызской АССР; рассмотрение, отмена и изменение постановлений и иных решений всех нижестоящих органов власти; утверждение народнохозяйственного плана Кыргызской АССР, объявление общей и частной амнистии; выборы ЦИК Кыргызской АССР; определение количества его членов; выборы делегатов на Всероссийский и Всесоюзный съезды Советов.

Высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом между Всекиргизскими съездами Советов являлся ЦИК Кыргызской АССР, работавшим в сессионном порядке. Сессии созывались Президиумом ЦИК один раз в три месяца.

Высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом республики в период между сессиями ЦИК являлся Президиум ЦИКа, который избирался на первой сессии ЦИК Кыргызской АССР.

ЦИК Советов Кыргызской АССР для общего управления республикой образовал Совет Народных Комиссаров Кыргызской АССР и для руководства отдельными отраслями народного хозяйства - народные комиссариаты.

Совет Народных Комиссаров Кыргызской АССР объединял управление всеми отраслями общественно-политической, народно-хозяйственной и социально-культурной деятельности республики. А отдельными отраслями народного хозяйства непосредственно руководили народные комиссары.

Кыргызская АССР была автономной частью Российской Советской Федерации. Следовательно, на ее территории распространялось полномочие высших органов государственной власти РСФСР. Органы государственной власти и управления Кыргызской АССР в своей повседневной деятельности руководствовались Конституцией, законодательством РСФСР.

До образования СССР (к концу 1922 года) было проведено десять съездов Советов РСФСР.

Законодательные функции выполняли не только Съезды Советов, Всероссийский ЦИК, но и Совет Народных Комиссаров.

С принятием Конституции СССР 1936 года высшим органом государственной власти стал Верховный Совет СССР. Только он имел право принимать законодательные акты. Другие государственные органы могли принимать подзаконные нормативные акты в пределах своей компетенции.

Согласно Конституции СССР 1936 года Президиум Верховного Совета СССР издавал указы. Однако юридическая природа этих актов не раскрывалась.

По существу, содержание указов Президиума Верховного Совета СССР было равнозначно законодательным актам, хотя формально они становились таковыми только после рассмотрения и утверждения их на сессиях Верховного Совета СССР.

В Конституции СССР впервые проведено четкое разграничение между органами государственной власти и центральными органами государственного управления. Органам государственного управления СССР и союзных республик специально посвящались главы V и VI.

Отличительной чертой Конституции 1936 года, по сравнению с Основным Законом 1924 года, являлось то, что в ней подробнее была регламентирована компетенция высших органов

государственной власти и органов государственного управления союзных республик, а также местных органов государственной власти. Общесоюзные конституционные нормы не подменяли конституции союзных республик по этим вопросам, но в них содержались обязательные для всех республик положения, относящиеся к организации республиканского и местного государственного аппарата.

Для всех союзных республик устанавливалось, что высшим органом государственной власти является Верховный Совет союзной республики, избираемый на четыре года. Нормы представительства при выборах в Верховные Советы союзных республик определялись конституционным законодательством каждой союзной республики.

В декабре 1988 года в Конституцию СССР 1977 года были внесены крупные изменения и дополнения, затрагивающие структуру организации государственной власти. Однако осуществить их предполагалось при сохранении принципиальных черт, которые с самого начала отличали советскую организацию власти:

единство системы Советов как представительных органов народной власти снизу доверху;

соединение идеи государственности с идеей народного самоуправления.

Список использованной литературы:

1. Эволюция форм государства и государственности кыргызов : автореферат дис. кандидата юридических наук : 12.00.01 / Токтогулов Алмаз Асылбекович; [Место защиты: Кыргызско-рос. славян. ун-т]. - Бишкек, 2009. - 24 с
2. История Государства И Права Кыргызской Республики: учебник. Т. 1. С древнейших времен до начала XX в. – Б., 2015. – 358 с
3. Бичурин Н.Я. Собрание сведений о народах, обитавших в Средней Азии в древние времена. М. ; Л., 1950, Т.1. С. 362.
4. Борубашов Б.И. История государства и права Кыргызской Республики. Бишкек, 2015. Т. 1. С. 70.
5. Бартольд В.В. Избранные произведения по истории кыргызов и Кыргызстана. Бишкек ; Шам, 1996. С. 209.

Евразийский Союз Ученых. Серия: экономические и юридические науки

Ежемесячный научный журнал

№ 3 (106)/2023 Том 1

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

Макаровский Денис Анатольевич

AuthorID: 559173

Заведующий кафедрой организационного управления Института прикладного анализа поведения и психолого-социальных технологий, практикующий психолог, специалист в сфере управления образованием.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

• **Минаев Валерий Владимирович**

AuthorID: 493205

Российский государственный гуманитарный университет, кафедра мировой политики и международных отношений (общеуниверситетская) (Москва), доктор экономических наук

• **Попков Сергей Юрьевич**

AuthorID: 750081

Всероссийский научно-исследовательский институт труда, Научно-исследовательский институт труда и социального страхования (Москва), доктор экономических наук

• **Тимофеев Станислав Владимирович**

AuthorID: 450767

Российский государственный гуманитарный университет, юридический факультет, кафедра финансового права (Москва), доктор юридических наук

• **Васильев Кирилл Андреевич**

AuthorID: 1095059

Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, Инженерно-строительный институт (Санкт-Петербург), кандидат экономических наук

• **Солянкина Любовь Николаевна**

AuthorID: 652471

Российский государственный гуманитарный университет (Москва), кандидат экономических наук

Статьи, поступающие в редакцию, рецензируются. За достоверность сведений, изложенных в статьях, ответственность несут авторы. Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов материалов. При перепечатке ссылка на журнал обязательна. Материалы публикуются в авторской редакции.

Журнал зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Художник: Валегин Арсений Петрович
Верстка: Курпатова Ирина Александровна

Адрес редакции:
198320, Санкт-Петербург, Город Красное Село, ул. Геологическая, д. 44, к. 1, литера А
E-mail: info@euroasia-science.ru ;
www.euroasia-science.ru

Учредитель и издатель ООО «Логика+»
Тираж 1000 экз.