

# Евразийский Союз Ученых. Серия: экономические и юридические науки

Ежемесячный научный журнал

№ 11 (92)/2021 Том 2

## ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

**Макаровский Денис Анатольевич**

AuthorID: 559173

Заведующий кафедрой организационного управления Института прикладного анализа поведения и психолого-социальных технологий, практикующий психолог, специалист в сфере управления образованием.

## РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

• **Минаев Валерий Владимирович**

AuthorID: 493205

Российский государственный гуманитарный университет, кафедра мировой политики и международных отношений (общеуниверситетская) (Москва), доктор экономических наук

• **Попков Сергей Юрьевич**

AuthorID: 750081

Всероссийский научно-исследовательский институт труда, Научно-исследовательский институт труда и социального страхования (Москва), доктор экономических наук

• **Тимофеев Станислав Владимирович**

AuthorID: 450767

Российский государственный гуманитарный университет, юридический факультет, кафедра финансового права (Москва), доктор юридических наук

• **Васильев Кирилл Андреевич**

AuthorID: 1095059

Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, Инженерно-строительный институт (Санкт-Петербург), кандидат экономических наук

• **Солянкина Любовь Николаевна**

AuthorID: 652471

Российский государственный гуманитарный университет (Москва), кандидат экономических наук

Статьи, поступающие в редакцию, рецензируются. За достоверность сведений, изложенных в статьях, ответственность несут авторы. Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов материалов. При перепечатке ссылка на журнал обязательна. Материалы публикуются в авторской редакции.

Журнал зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Художник: Валегин Арсений Петрович  
Верстка: Курпатова Ирина Александровна

Адрес редакции:  
198320, Санкт-Петербург, Город Красное Село, ул. Геологическая, д. 44, к. 1, литера А  
E-mail: [info@euroasia-science.ru](mailto:info@euroasia-science.ru) ;  
[www.euroasia-science.ru](http://www.euroasia-science.ru)

Учредитель и издатель ООО «Логика+»  
Тираж 1000 экз.

# СОДЕРЖАНИЕ

## ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

<i>Fadi Mfarrej</i> PUBLIC RELATIONS EXPERTS' USES OF THE NEW MEDIA IN THEIR COMMUNICATION WORK ..... 3	<i>Ашуралиева Д.Р.</i> ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ В РЕГИОНЕ ..... 12
<i>Ашуралиева Дж.Р.</i> ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РЕГИОНЕ УСЛОВИЯХ РАСПРОСТРАНЕНИЯ НОВОЙ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ (COVID-2019) ..... 6	<i>Гзогян М.М.</i> МЕЖДУНАРОДНАЯ НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА КАЗАХСТАНА ..... 15
<i>Ашуралиева Дж.Р.</i> РЫНОК ТРУДА И СРЕДНЕМЕСЯЧНАЯ ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА В УСЛОВИЯХ РАСПРОСТРАНЕНИЯ НОВОЙ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ (COVID-19) В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН ..... 8	<i>Абдуханова Н.Г., Тимофеева А.Н.</i> АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОЦЕНКИ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ЦЕННОСТИ ТЕРРИТОРИИ В УСЛОВИЯХ СЛОЖИВШЕЙСЯ ЗАСТРОЙКИ ..... 20
	<i>Хамуков Ю.Х., Канокова М.А.</i> ПЕРСПЕКТИВЫ И ПРОБЛЕМЫ РОБОТИЗАЦИИ ДОСТАВКИ ПОСЛЕДНЕЙ МИЛИ. АКТУАЛЬНОСТЬ ЗАДАЧИ И КОНЦЕПЦИИ РЕШЕНИЯ. ЧАСТЬ I ..... 24

## ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

<i>Адилходжаева С.М.</i> ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОТКРЫТОЙ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН ..... 33	<i>Прозорова В.О.</i> ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ УПРАВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЕМ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ COVID-19 НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ ..... 43
<i>Антипин Э.А., Власов В.А.</i> ПРОБЛЕМЫ НЕПРАВОМЕРНОГО ОТКАЗА В ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ ПРАВ НА ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ ..... 37	<i>Торшхоева Х.А.</i> АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ ..... 46
<i>Антипин Э.А., Власов В.А.</i> ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ ПРАВ НА ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ ..... 39	<i>Тыщенко А.Н.</i> ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ КОМИССИЙ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ ..... 48
<i>Антипин Э.А., Власов В.А.</i> ПОНЯТИЕ И ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ ПРАВ НА ЗЕМЛЮ ..... 41	

# ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

## PUBLIC RELATIONS EXPERTS' USES OF THE NEW MEDIA IN THEIR COMMUNICATION WORK

DOI: 10.31618/ESU.2413-9335.2021.2.92.1515

**Fadi Mfarrej***Ph.d Candidate of Philology  
Moscow, Russian Federation*

### ABSTRACT

Contemporary technologies have made qualitative leaps for human life in the field of information, digitization and communication. The social networks produced by the new media are characterized by several features that cast a shadow and imposed their impact on human communication with its modern means, the most important of which are interactive, non-public, asynchronous, prevalence and spread.

This study aimed to evaluate the experts' use of the new media in their communication work. Furthermore, it sought to identify the most important gratifications obtained by the experts' use of this new form of media.

**Keywords:** Experts of Public Relations/ New Media/ Digitization/ Communication.

Technological development in its various fields has led to the emergence of the new media era, which is based on social networking platforms [3]. The new media is the communication process resulting from the merging of three components: computers, networks, and multimedia [2]. This new development has created a state of interaction and easy and comfortable communication between the recipient and the sender in any place of the world [1]. These modern methods have helped the experts of public relations to express themselves and identify publics who share or disagree with the same interests and tendencies in the scope of their communication work [4]. Furthermore, it gave them the opportunity to create private pages and design them appropriately as they want. It also found an arena of participation among the different publics of their organizations away from the restrictions imposed by the traditional media [3].

The problem of this study lies in identifying the public relations experts' uses of the new media in their communication work, through exploring their motives for using this media, the degree of their confidence in using it while fulfilling their communication work, the topics that these experts publish through this media in the course of their work, as well as highlighting the obstacles they face while using this new form of media.

The main objective of this study is to identify *the experts' use of the new media in their communication work*. From this objective stem other sub-objectives that are:

- To recognize the experts' use of new media and the degree of their trust in it.
- To monitor the most important social networks used by the experts, as well as their use degree.
- To identify the most important gratifications obtained by the experts' use of new media.
- To specify how the experts use the new media to fulfill their communication work, as well as to name their motives for using it.
- To get to know the most important issues that the experts publish on the new media.

- To know the degree of contribution of the new media to the performance of the communication work from the point of view of the experts.

- To monitor the obstacles that limit the optimal use of the experts for the new media, and the most important proposals to overcome them.

The study problem can be formulated in answering the following main question:

***What are the uses of public relations experts' for the new media in their communication work?***

A number of sub-questions emerge from this main question:

- Do the experts use the new media effectively while fulfilling their communication work?
- To what degree do the experts trust this new media?
- Which networks of new media do the experts use the most?
- What are the gratifications obtained from experts' use of the new media?
- How do the experts use the new media to fulfill their communication work? (discussion groups, responses, dialogues)?
- What are the motives of these experts for using the new media?
- Which issues do the experts publish on the new media?
- To which degree does the new media contribute to facilitate the communication work of these experts from their point of view?
- What are the suggestions to exploit the most advantage of the new media in order to enhance the communication work of the experts?

In his study, the researcher relied on the *theory of Uses and Gratifications* in order to search for the main reasons that motivate the experts of public relations to use the new media. The theory of uses and gratifications depends on the role and functions of the media in meeting the needs of the public [5]. Based on the approach of variant differences in the uses and gratifications, the receiving publics choose the communication materials that satisfy their needs, and

then select the media messages that meet their demands [6].

This study is a *descriptive research* that aims to collect the necessary information in order to give an accurate description of the dimensions or the variables of the studied phenomenon, which is concerned with studying the use of the new media by the experts of public relations, in addition to its role in fulfilling their communication work.

This study used the *survey method* which is one of the most important methods for the descriptive researches.

Within the framework of this method, the researcher used the survey of the media public, which enabled him to study the extent to which the experts of public relations use the new media and its role in fulfilling their communication work.

In his study, the researcher used a *survey questionnaire* that consisted of five main axes:

- The first axis is about the personal and general characteristics of the experts of public relations, including their gender, educational qualification, age, years of experience and place of residence.
- The second axis is about their use of the new media.
- The third axis is about their activities on the new media.
- The fourth axis is about their use for the new media to fulfill their communication work.
- The fifth axis is about the obstacles and suggestions.

In order to measure the validity of the survey questionnaire to measure the variables of this study, the researcher presented it to eight experts and professionals specialized in the field of media, communication and technology.

The results were analyzed through the use of the Statistical Package for the Social Science (SPSS).

The study's *community* consisted of forty experts of public relations in four Syrian governorates: Damascus, Aleppo, Homs and Latakia who are officially registered in the Syrian Association of Experts of Public Relations in the period from the first to the thirteenth of November 2021. These experts work in twenty different organizations (governmental and non-governmental).

A *random quota sample* was used with equal distribution, as forty questionnaires were distributed to every expert at a rate of (8.4%) of the original community, through giving equal quotas for each of the four governorates, with ten survey questionnaire for each governorate.

The study reached a number of *results*, the most important of which are:

- 85.5% of public relations' experts in the study sample use the new media, while 14.2% do not use it at all.
- The absent of having accounts on the new media is primarily due to the fact that the experts do not have enough time (38.9%), while 36.1% do not trust the new media, while a percentage of 30.6% do not trust its feasibility and importance. Those who do not have

accounts for social reasons are 27.8%, and those who do not have them for economic reasons are 22.2%. The last reason is that these experts do not have adequate skills to use the new media (16.7%).

- The majority of experts who use the new media have a medium level of confidence in it (58.60%).
- Facebook is ranked first as the most used new media by the respondents (76.40%), followed by WhatsApp (74.20%), followed then by YouTube (71.8%), while Snapchat application got the sixth place (48.20%), while other applications and networks come in the seventh place with the lowest degree (50.40%).
- 70.3% of the study sample use the new media for four years or more, while 18.4% use it from two to less than four years.
- 55.2% of the respondents of the study sample use the new media daily from one hour to less than three hours, while 26.9% use it for less than an hour a day.
- There is no specific time for 44.8% of the study sample to use the new media, while 39.2% use it in the evening, 7.5% in the morning, 7.1% in the evening, and finally 1.4% in the afternoon.
- The work office is the most used place for the new media by experts, with a percentage of 91.5%, followed by the home with 14.2%, and finally the public places with 7.5%.
- 84.4% of the experts use mobile phones to access the new media, while 28.8% of them use personal computer to do this, and finally 12.3% use iPad.
- 81.2% of the study sample use the real name on the new media, while 9.4% use their nicknames, and finally 9.1% of them use their family names.
- More than half of the respondent experts in the study sample have less than 100 friends and followers on their pages from their publics, while 24.5% of them have from 100 to less than 200 followers, and 14.6% have 500 or more friends.
- The degree of interaction of 50% of publics with the experts' publications is very high, while 30.2% of them have medium interaction, and 13.7% have a low degree of interaction.
- The most important gratifications that the experts achieve from their use of the new media is following-up and commenting on new services (in the first place with a percentage of 76.9%), followed secondly by reviewing the activities of the organizations (60.8%), then the entertainment and leisure in the third place (53.3%). Self-expression is ranked seventh with a percentage of 18.9%, while searching for friends is in the last place (8%).
- 72.6% of the respondents employ the use of the new media to enhance the communication interaction with their different publics.
- 53.75% of the experts in the study sample respond to their publics comments through the new media in a medium degree, while 31.1% of them rarely respond to these publics.

- The most important methods used in the new media in communicating with the publics are: first: pictures (56.5%), followed secondly by discussions and comments (55.2%), then video clips thirdly (50.0%). Opinion polls rank sixth (12.3%), and other methods rank seventh (2.6%).

- The publics interact with the posts by liking (61.7%), followed by commenting (58.4%), then by sharing (29.2%).

- The lack of confidence in the contents of the new media is one of the biggest obstacles to use this kind of media by the experts of public relations (61%), followed by the lack of the sufficient time to browse it (41.6%), then not giving preference to the utilization of corporate communication networks within the general strategy with a percentage of 39% while not keeping pace with the rapid technological developments of the communication networks rank sixth (17.5%). Other obstacles come last at a percentage of 1.3%

- The most important suggestions of the experts to increase the effective use of the new media is to customize several pages and special groups for the new content of the organizations (61.7%), followed by motivating the publics to constructively participate with these pages with a percentage of 87.8%, then by conducting competitions that urge the users to write on the topics related to the organizations (55.2%). The suggestion to use professional experts who are specialized in the field of new media to support and succeed these pages ranks last (41.6%).

In light of the results of the field study, these following *recommendations* are advised to enhance the public relations experts' uses of the new media in their communication work:

- To make more use of the new media in the service of the organizations, in addition to promote its various dimensions, activities and profits.

- To effectively use different new media such as YouTube, because of its reliance on the interactive technologies that support audio and video together.

- To enroll the experts of public relations in training courses with the aim to learn more about the new media and its diversified uses,

- in order to direct them to enhance the communication work of the organizations.

- To urge the experts to employ more dialogue, discussion and comments on the publications of their publics in the networks of the new media, as this technique is considered a catalyst for the publics to increase their interaction with the organizations.

- To promote the experts to create special and diversified groups and pages for their organizations that support and enhance the demand of their publics to deal with them according to the annual plans set by them within their systematic activities.

- To stimulate the experts to create accounts on the social networks, as well as to keep a steady pace with latest technological developments of the current digital century.

- To enhance the awareness of experts about the policies and instructions for posting on the new media.

- To diverse in the use of various technics in the new media (images, likes, comments, debates and dialogues).

- To provide sufficient time to the effective use of the new media, as well as to activate the pages and groups of the organizations as a mean to enhance the communication activities with the publics.

#### **References**

1. Abdul Bari, D. and Majali, N. (2016), "Public Relations in the 21st Century: Theory, Practice and Practice", Amman: Dar Wael Publishing and Distribution.
2. Argenti P., Strategic Communication in the C-Suite // International Journal of Business Communication, 2017. – vol. 54, 2: pp. 146-160.
3. Carlson C. and Cuillier D., Public Information Officers Exert Increasing Controls // Newspaper Research Journal, 2017. – vol. 38, 2: pp. 198-214.
4. Gaudet C. and Howett M., Communication and Technology: Ida Orlando's Theory Applied // Nursing Science Quarterly, 2018. – vol. 31, 4: pp. 369-373.
5. Qandilji, A. (2015), "Scientific Research in the Press and Media", Amman: Masirah for Publishing, Distribution and Printing.
6. Smaldino, P., Calanchini, J. and Pickett, C. (2015), "Theory Development with Agent-based Models", Organizational Psychology Review, vol. 5, 4: pp. 300-317.

---

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РЕГИОНЕ УСЛОВИЯХ  
РАСПРОСТРАНЕНИЯ НОВОЙ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ (COVID -2019)**

---

DOI: 10.31618/ESU.2413-9335.2021.2.92.1511

*Ашуралиева Джэннет Руслановна*

*кандидат экономических наук,*

*кафедра «Мировой и региональной экономики»,*

*экономический факультет,*

*ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет»*

**STATE SUPPORT FOR ENTREPRENEURSHIP IN THE REGION UNDER THE CONDITIONS OF  
THE SPREAD OF A NEW CORONAVIRUS INFECTION (COVID -2019)**

*Ashuralieva Jennet Ruslanovna*

*candidate of economic Sciences,*

*Department of World and regional Economics»,*

*Dagestan state University*

**SUMMARY**

Theoretical and practical aspects of business support in the context of the spread of a new coronavirus infection (2019-nCoV) on the territory of the Republic of Dagestan are Studied. In order to implement measures to support business in the Republic of Dagestan, an action Plan (roadmap) is being implemented to improve the investment climate in the region.

**Keywords:** entrepreneurship, pandemic, state register, investment projects, taxes.

**Problem statement**

In accordance with Federal Law № 209-FZ of July 24, 2007 "On the Development of Small and Medium-sized Businesses in the Russian Federation" (Article 4), small enterprises (legal entities) include consumer cooperatives and commercial organizations entered in the unified state register of legal Entities (with the exception of state and municipal unitary enterprises) that meet the following conditions:

1) the total share of participation of the Russian Federation, subjects of the Russian Federation, municipalities, foreign legal entities, foreign citizens, public and religious organizations( associations), charitable and other funds in the authorized (pooled) capital (unit fund) of these legal entities should not exceed 25% (except for the assets of joint-stock investment funds and closed unit investment funds), the share of participation belonging to one or more legal entities that are not small and medium-sized businesses should not exceed 25%;

2) the average number of employees for the previous calendar year does not exceed 100 people;

3) revenue from the sale of goods (works, services) excluding value added tax for the previous calendar year should not exceed the maximum value established by the Decree of the Government of the Russian Federation No. 556 of July 22, 2008 "On the maximum values of revenue from the sale of goods (works, services) for each category of small and medium-sized businesses".

The category of a small or medium-sized business entity is determined in accordance with the highest-value condition for the average number of employees or for revenue from the sale of goods (works, services).

The average number of employees of a small enterprise for a calendar year is determined taking into account all its employees, including employees working under civil law contracts or part-time, taking into account the actual time worked, employees of

representative offices, branches and other separate divisions of a small enterprise.

Analysis of the latest research and publications.

According to Dagestanstat, in 2019, the number of small enterprises in the Republic of Dagestan amounted to 576, with the turnover of organizations of 65019,0 million rubles and the average number of employees of 18516 people.

The state currently provides a fairly wide range of support to entrepreneurs. So, in Russia today, grants are provided for starting your own business, interest rates on loans and leasing are subsidized, preferential and free office space is provided in business incubators, training courses for beginners are held, and much more.

Additional measures to support entrepreneurship are also being worked out within the framework of creating a new model of state regulation of economic development and support for investment projects in the territory of the Republic of Dagestan.

Highlighting previously unsolved parts of a common problem.

Currently, the Republic of Dagestan provides the following measures to support entrepreneurship:

Granting the investment project the status of a priority investment project of the Republic of Dagestan;

Creation of engineering infrastructure at investment sites of the Republic of Dagestan;

Provision of subsidies for reimbursement of part of the interest rates for the use of loans to individual entrepreneurs and legal entities implementing investment projects in the Republic of Dagestan with the involvement of funds from credit organizations;

Provision of land plots on which investment projects are being implemented with the necessary engineering infrastructure;

Providing microloans to small and medium-sized businesses;

Leasing of equipment, machinery and transport;

Provision of premises for small businesses in business incubators;

Provision of subsidies to subsidize part of the costs of small and medium-sized businesses related to the payment of % on loans;

Provision of subsidies to subsidize part of the costs of small and medium-sized businesses associated with the payment of the first installment when concluding an equipment leasing agreement;

Implementation of investment projects at the expense of the open Joint Stock Company "Dagestan Development Corporation";

Preferential loans of the Industrial Development Fund of the Republic of Dagestan and others.

Presentation of the main material.

In addition, in order to implement measures to support business in the Republic of Dagestan, an Action Plan (roadmap) is being implemented to improve the investment climate in the region, approved by the Decree of the Government of the Republic of Dagestan No. 331-r of November 6, 2019, which contains 123 measures aimed at creating favorable business conditions in the Republic of Dagestan.

The Republic of Dagestan has launched a Telegram channel "Dagestan Today" with up - to-date news for entrepreneurship, - news about changes in business legislation, state support measures, useful materials on doing business in a crisis, answers to questions of interest to entrepreneurs are published.

In today's conditions of the coronavirus pandemic in the world, it is necessary to support efficient enterprises that have experienced temporary difficulties due to lack of demand and limited availability of loans. In particular, measures to stimulate effective demand and the transfer of capital to the industries most affected by the spread of coronavirus infection.

Under the current conditions, we consider it expedient to study the issue of creating business support programs in order to obtain a grant, an interest-free loan, when an enterprise can apply for it if it meets certain criteria established at the federal level, which, in particular, include: the duration of the company's work in the market, the number of employees, the average amount of salary expenses for employees of the enterprise, the presence of tax arrears, confirmation of a significant reduction in revenue this year compared to last year (from 20%). The funds received should be spent mainly on labor remuneration, rental of real estate, payment of utility bills.

In connection with the spread of a new coronavirus infection in the Republic of Dagestan, in accordance with the Decree of the Head of the Republic of Dagestan dated March 31, 2020 No. 24 "On priority measures to support small and medium - sized businesses that are at risk due to the threat of the spread of a new coronavirus infection in the Republic of Dagestan" (hereinafter-the Decree), an Action Plan has been developed and is being implemented to ensure sustainable economic development and social stability of the Republic of Dagestan.

Conclusions and suggestions

It is possible to implement the following measures to support entrepreneurship.

For regional taxes:

a) the establishment of a tax rate for organizations and individual entrepreneurs of the Republic of Dagestan who apply the simplified taxation system and have chosen income as an object of taxation - in the amount of 3 percent; for those who have chosen income reduced by the amount of expenses incurred as an object of taxation-in the amount of 6 percent;

b) the establishment of a tax rate for organizations and individual entrepreneurs of the Republic of Dagestan in the field of information technologies applying the simplified taxation system that have chosen income in the amount of 1% as the object of taxation; for those who have chosen income reduced by the amount of expenses incurred as the object of taxation-in the amount of 6 %;

c) establishment of the tax rate for the property tax of organizations of the Republic of Dagestan in respect of real estate objects for which the tax base is determined based on the cadastral value in the amount of 1 %;

d) providing a tax benefit for the payment of transport tax to one of the parents (adoptive parents) in a large family (a family with four or more children) - for one vehicle registered to citizens of these categories;

e) granting a tax benefit to small and medium-sized businesses in the Republic of Dagestan for the amount of costs associated with the acquisition, manufacture, delivery, completion, retrofitting, reconstruction and modernization of fixed assets, by which the amount of corporate profit tax is reduced, with a tax rate for determining the maximum deduction amount of 5 percent (that is, granting the right to apply an investment tax deduction);

f) establishment of the tax rate for organizations and individual entrepreneurs of the Republic of Dagestan engaged in activities in the field of social entrepreneurship in accordance with the legislation of the Russian Federation, who have chosen income as an object of taxation-in the amount of 1 %; for those who have chosen income reduced by the amount of expenses incurred as an object of taxation - in the amount of 6 %;

g) the establishment of a single agricultural tax rate for all categories of taxpayers-in the amount of 3 percent;

(decrease from 6% to 3%)

h) reducing the amount of annual income potentially possible for an individual entrepreneur to receive when applying the patent taxation system by 2 times.

For local taxes:

In accordance with the Decree, the administrations of municipalities of the Republic of Dagestan are recommended to:

a) postpone until July 1, 2020 lease payments for small and medium-sized businesses for the lease of municipal property;

b) set a tax rate of 7.5 % of the amount of potential possible income for a single tax on imputed income;

c) establish the tax rate for the property tax of individuals of the Republic of Dagestan in relation to taxable objects. included in the list, determined in

accordance with paragraph 7 of Article 378.2 of the Tax Code of the Russian Federation, with respect to taxable objects, the cadastral value of each of which exceeds 300 million rubles, in the amount of 1 %.

Draft laws on reducing regional tax rates in accordance with the Decree of the Ministry of Economy and Territorial Development of the Republic of Moldova have been developed and sent to the Government of the Republic of Moldova. On local taxes (the unified imputed income tax (UTII) and the property tax of individuals), the decision must be made by the representative bodies of the municipalities of the Republic of Dagestan.

Also, in accordance with the Decree of the Head of the Republic of Dagestan, support is provided through the Microfinance Fund of SMEs of the Republic of Dagestan and the Guarantee Fund of the Republic of Dagestan.

In accordance with the requirements of Federal Law No. 209-FZ of July 24, 2007 "On the Development of Small and Medium – sized Businesses in the Russian Federation", a mandatory condition for providing financial and guarantee support to small and medium-sized businesses (hereinafter referred to as SME entities) in credit organizations and business development institutions in the context of the spread of a new coronavirus infection is the presence of an SME entity in the unified register of small and medium-sized businesses.

УДК. 338.49

In addition, the presence of an enterprise and an individual entrepreneur in the register of SME entities is a prerequisite for obtaining a subsidy provided for partial compensation of the costs of organizations and individual entrepreneurs associated with their activities in the conditions of deterioration of the situation due to the spread of a new coronavirus infection, including for maintaining employment and remuneration of their employees in April - May 2020.

At the same time, there are a number of enterprises and organizations in the Republic of Dagestan that are excluded from the register of SMEs for one reason or another, and therefore currently cannot qualify for state support measures and this may be a limiting factor when applying for state support in the implementation of investment projects.

#### **List of literature:**

1. Data of the Ministry of Economy and Territorial Development of the Republic of Dagestan for 2019.
2. Small business in Dagestan (Statbulleten). 2019. Makhachkala. 2020. p. 3-4.
3. Russian Statistical Yearbook / Official website of the Federal State Statistics Service. URL: <http://www.gks.ru>.
4. Social sphere / The official website of the information and legal portal. URL: <https://www.garant.ru>.

---

### **РЫНОК ТРУДА И СРЕДНЕМЕСЯЧНАЯ ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА В УСЛОВИЯХ РАСПРОСТРАНЕНИЯ НОВОЙ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ (COVID-19) В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН**

---

DOI: 10.31618/ESU.2413-9335.2021.2.92.1512

*Ашуралиева Джэннет Руслановна*

*кандидат экономических наук,*

*кафедра «Мировой и региональной экономики»,*

*экономический факультет,*

*ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет»*

---

### **LABOR MARKET AND AVERAGE MONTHLY WAGES AMID THE SPREAD OF THE NOVEL CORONAVIRUS INFECTION (COVID-19) IN THE REPUBLIC OF DAGESTAN**

---

*Ashuralieva Jennet Ruslanovna*

*candidate of economic Sciences,*

*Department of World and regional Economics»,*

*Dagestan state University*

#### **SUMMARY**

The restrictive measures introduced in the Republic of Dagestan related to the spread of the new corona virus infection (COVID-19) contributed to a certain deterioration in the situation on the labor market. At the same time, the average monthly nominal accrued wages in the economy as a whole are calculated on the basis of the accrued wages fund of employees on the payroll of organizations, the wages of external part-time workers and employees who performed work under civil contracts, divided by the average number of employees and by the number months in the period. The salary of employees by type of economic activity is determined based on the payroll of employees on the payroll and external part-time workers.

#### **АННОТАЦИЯ**

Введенные в Республике Дагестан ограничительные мероприятия, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), способствовали определенному ухудшению ситуации на рынке труда. При этом, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по экономике исчисляется исходя из фонда начисленной заработной платы работников списочного состава организаций,



заработной платы внешних совместителей и работников, выполнявших работу по договорам гражданско-правового характера, деленного на среднесписочную численность работников и на количество месяцев в периоде. Заработная плата работников по видам экономической деятельности определяется исходя из фонда заработной платы работников списочного состава и внешних совместителей.

**Keywords:** workplace, restrictive measures, unemployed, nominal and real wages.

**Ключевые слова:** рабочее место, ограничительные мероприятия, безработные, номинальная и реальная заработная плата.

Республика Дагестан относится к числу трудоизбыточных субъектов Российской Федерации. Долгие годы темпы создания рабочих мест в регионе значительно отставали от притока трудовых ресурсов, обусловленного в свою очередь относительно высоким естественным приростом населения, перекрывающим отрицательное сальдо миграции.

Начиная с 2015 по 2019 годы численность населения Республики Дагестан увеличивалась в среднем на 24 тыс. человек ежегодно (на 1 января 2020 года - 3110,8 тыс. человек). Определяющим фактором роста численности населения остается его естественный прирост, перекрывающий отрицательное сальдо миграции. За 2019 год число родившихся в республике в 3,1 раза превысило число умерших, что примерно соответствует показателю 2017-2018 годов.

Постоянный рост населения способствует увеличению численности рабочей силы, которая (по данным выборочных обследований населения по проблемам занятости) в 2019 году составила 1382,1 тыс. человек (против 1362,5 тыс. человек в 2017 году и 1300,9 тыс. человек в 2015 году). При этом в 2019 году, по данным органов государственной статистики, из общей численности трудовых ресурсов 179,3 тыс. человек (13,0 проц.) являлись безработными по методологии Международной организации труда, в то время как в 2018 году их численность в республике составляла 160,0 тыс. чел. (при уровне общей безработицы 11,6 процента).

В этих условиях недопущению существенного роста безработицы способствуют реализуемые в Республике Дагестан мероприятия активной политики занятости. В 2019 году деятельность в сфере занятости населения осуществлялась в рамках реализации государственной программы Республики Дагестан «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 ноября 2013 года № 587.

В рамках реализации указанной программы за 2019 год содействие в трудоустройстве оказано 64,2 тыс. чел., из них свыше 22,2 тыс. чел. трудоустроены на заявленные работодателями вакансии. Общественные работы (в отраслях жилищно-коммунального и сельского хозяйства, дорожного строительства, социальной сфере, организациях бытового обслуживания населения) позволили обеспечить занятость свыше 18,1 тыс. человек. При этом, временно трудоустроено на условиях материальной поддержки 1,3 тыс. безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы и на условиях временной занятости

трудоустроено 225 безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые. К временным работам были привлечены 17,0 тыс. подростков в возрасте от 14 до 18 лет, изъявивших желание работать в свободное от учебы время. За пределами республики при содействии органов службы занятости населения трудоустроены в основном по сельскохозяйственным и строительным профессиям, на постоянные, временные и сезонные работы 5,5 тыс. безработных и незанятых граждан.

Общий объем финансовых ресурсов, предусмотренных на реализацию мероприятий государственной программы Республики Дагестан «Содействие занятости населения» в 2019 году, составил 985,9 млн. рублей, в том числе объем средств республиканского бюджета Республики Дагестан на реализацию мероприятий по трудоустройству населения - 54,0 млн. рублей.

Вместе с тем введенные в Республике Дагестан ограничительные мероприятия, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), способствовали определенному ухудшению ситуации на рынке труда. В соответствии с Временными правилами регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2020 г. № 460, с 1 марта по 16 июля 2020 года 157794 гражданами поданы заявления в электронной форме в центр занятости о постановке на учет в качестве безработных. Так, по состоянию на 17 июля 2020 года численность зарегистрированных безработных граждан в регионе с начала года возросла почти на 40 тыс. чел. и составила 60,2 тыс. человек (против 23,0 тыс. чел. на 1 июля 2019 года), а уровень зарегистрированной безработицы достиг 4,3 проц. (против 1,7 процента).

Коэффициент напряженности на рынке труда на 1 июля 2020 года составил 72 чел. против 19 чел. за аналогичный период прошлого года и 22 чел. на начало 2020 года.

В условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в республике начиная с марта 2020 года хозяйственная деятельность многих работодателей по их инициативе приостановлена, нарушена или осложнена. Как следствие, изменились и режимы работы граждан, состоящих в трудовых отношениях: работники переведены на дистанционную работу, неполный рабочий день

(смену), надомную работу. В наиболее сложном положении оказались работники, которые в связи с введением ограничительных мероприятий находятся в отпусках без сохранения заработной платы либо в простое.

Так, согласно результатам оперативного еженедельного мониторинга увольнений в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников, а также неполноты занятости работников на 15 июля 2020 года в республике состоят в трудовых отношениях, но вынужденно не работают (находятся в режиме неполного рабочего времени, пребывают в вынужденных отпусках по инициативе администрации, в простое по вине работодателя) 3,8 тыс. человек. Большинство из них трудятся на промышленных предприятиях региона (ОАО «Завод «Дагдизель», ОАО «Дагэлектроавтомат», ОАО «Каспийский завод точной механики» и другие).

В целом по состоянию на 15 июля 2020 года сведения по указанному мониторингу были представлены в органы государственной службы занятости населения 196 предприятиями республики.

Численность уволенных (высвобожденных) работников за отчетный период 2020 года составила 2,3 тыс. чел. (в том числе Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Дагестан - 843 чел., ОАО «Завод им. Гаджиева» - 338 чел., ОАО «Завод «Дагдизель» - 145 чел., КБ ООО «Кредитинвест» - 117 чел., ГУП «Махачкалинское пассажирское автотранспортное предприятие № 2» - 109 чел. и другие).

При этом ввиду наступления чрезвычайных обстоятельств, препятствующих продолжению трудовых отношений в связи с введением ограничительных мероприятий, в республике было уволено 547 человек (работавших преимущественно в пищевой промышленности, строительной и жилищно-коммунальной сферах). Кроме того, предполагается к увольнению по той же причине еще 465 человек.

В результате, по экспертным оценкам, негативные последствия уже сейчас могут проявиться в таких отраслях, как промышленность, торговля, строительство, в которых возможны замедление темпов экономического развития, приостановка выпуска отдельных видов продукции и, как следствие, сокращение числа рабочих мест.

Программой предусматриваются следующие мероприятия:

- возмещение работодателям расходов на частичную оплату труда при организации общественных работ для 955 граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости,

а также безработных граждан, при этом в период участия безработных граждан в общественных работах за ними сохраняется право на получение пособия по безработице;

- возмещение работодателям расходов на частичную оплату труда при организации временного трудоустройства 703 работников организаций, находящихся под риском увольнения (введение режима неполного рабочего времени, временная остановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников).

На реализацию вышеуказанных антикризисных мер предполагается привлечение 78349,5 тыс. рублей из федерального бюджета и 791,4 тыс. рублей из республиканского бюджета Республики Дагестан, общая численность участников мероприятий Программы составит около 1,7 тыс. человек. В результате реализации мероприятий Программы численность безработных граждан, зарегистрированных в органах государственной службы занятости, на конец 2020 года снизится до 55 тыс. человек, а уровень регистрируемой безработицы - 4,0 проц. от численности рабочей силы. С января 2017 года осуществлен переход на новую версию Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2), гармонизированный с международной Статистической классификацией.

При этом, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по экономике исчисляется исходя из фонда начисленной заработной платы работников списочного состава организаций, заработной платы внешних совместителей и работников, выполнявших работу по договорам гражданско-правового характера, деленного на среднесписочную численность работников и на количество месяцев в периоде. Заработная плата работников по видам экономической деятельности определяется исходя из фонда заработной платы работников списочного состава и внешних совместителей.

В фонд заработной платы включаются начисленные работникам суммы в денежной и неденежной формах за отработанное и неотработанное время, доплаты и надбавки, премии и единовременные поощрения, компенсационные выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда, а также оплата питания и проживания, имеющая систематический характер. Состав выплат, входящих в заработную плату, максимально приближен к международным стандартам.

Таблица 1

<b>Динамика номинальной и реальной среднемесячной начисленной заработной платы</b>	
Показатель, ед. изм.	2019г.
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата, рублей	26835,4
Реальная начисленная среднемесячная заработная плата в % к соответствующему периоду предыдущего года, рублей	102,0

Реальная заработная плата характеризует покупательную способность заработной платы в отчетном периоде, с учетом изменения цен на потребительские товары и услуги по сравнению с базисным периодом. Индекс реальной заработной платы исчисляется путем деления индекса номинальной заработной платы на индекс

потребительских цен за один и тот же временной период.

По сведениям организаций, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в 2019г. составила 26835,4 рубля и увеличилась по сравнению с 2018г. на 6,7 %.

Таблица 2

**Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по видам экономической деятельности (рублей)**

	2019г.	2019г. в % к 2018г.
<b>ВСЕГО</b>	<b>26835,4</b>	<b>106,7</b>
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	17180,2	117,1
Добыча полезных ископаемых	26567,2	107,0
Обработывающие производства	25293,4	107,6
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	31791,9	110,8
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	18780,6	110,1
Строительство	23843,2	110,8
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	22315,9	101,0
Транспортировка и хранение	30612,5	107,2
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	24604,7	123,2
Деятельность в области информации и связи	26338,6	101,0
Деятельность финансовая и страховая	47607,3	110,7
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	19877,0	130,0
Деятельность профессиональная, научная и техническая	26355,8	112,9
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	23265,1	105,1
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	42451,6	102,7
Образование	21490,1	111,7
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	26523,8	105,2
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	23488,5	104,3
Предоставление прочих видов услуг	19828,9	88,6

Наиболее высокий уровень заработной платы у работников организаций финансовой деятельности и государственного управления. Их среднемесячная заработная плата превышает среднюю заработную плату по республике на 77% и 58%.

Согласно таблице 2 самая низкая заработная плата у работников сельского и лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства, что на 36% ниже среднереспубликанского уровня.

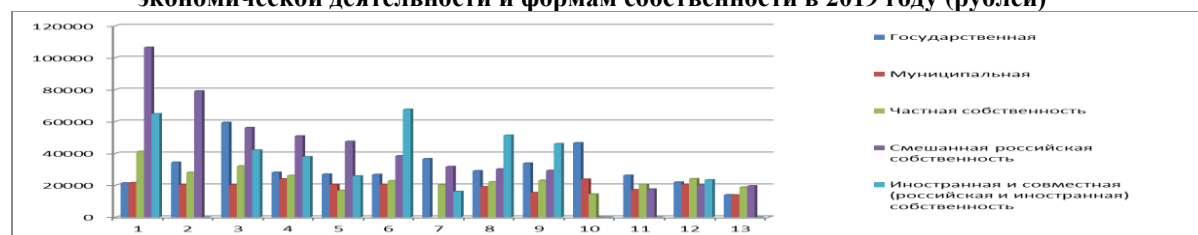
Отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников

государственных (муниципальных) учреждений к среднемесячной заработной плате работников, занятых в сфере экономики региона, составляет: здравоохранения – в 2019 году 104,6% (в 2018 году - 109,7%), образования – 78,6 (79,4%), социальной защиты населения – 74,1 % (78,5%), физической культуры и спорта – 88,3% (92,9%), культуры и искусства – 86,6% (90,1%).

В организациях всех видов экономической деятельности размеры заработной платы существенно различаются в зависимости от форм собственности.

Таблица 3

**Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций по видам экономической деятельности и формам собственности в 2019 году (рублей)**



1.	Деятельность профессиональная, научная и техническая	8.	Деятельность в области информации и связи
2.	Обеспечение электрической энергией, газом и паром	9.	Обрабатывающие производства
3.	Деятельность финансовая и страховая	10.	Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение
4.	Транспортировка и хранение	11.	Водоснабжение, водоотведение
5.	Образование	12.	Строительство
6.	Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	13.	Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство
7.	Добыча полезных ископаемых		

В 2019г. самая высокая заработная плата наблюдалась в организациях иностранной собственности и совместной российской и иностранной собственности, превышающая на 72,4% средний уровень по республике, где численность работников составляет 0,5% от общей численности.

Средняя заработная плата в организациях муниципальной формы собственности с численностью работников около трети от общей численности не превышает 78,2 % от среднереспубликанского уровня.

Так, в целом по экономике заработная плата выше среднего уровня в более крупных организациях с численностью от 101-250, 250 до 500, 500-999 и от 1000 и более человек. Так, в

декабре 2019года, средняя заработная плата в этих группах превышала среднереспубликанский уровень, соответственно, на 6,9%, 23,2%, 8,7% и 36,6%.

#### Список литературы:

1. Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Республике Дагестан. Статистический бюллетень. Среднесписочная численность и начисленная заработная плата работников по видам экономической деятельности в Республике Дагестан за 2019 год. 2020. Махачкала.

2. Справки Минэкономразвития РД за 2019-2020 годы.

3. Справки Минтруда РД за 2019 год.

УДК. 338.49

### ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ В РЕГИОНЕ

DOI: 10.31618/ESU.2413-9335.2021.2.92.1513

*Ашуралиева Д.Р.*

*к.э.н., доцент кафедры*

*«Мировая и региональная экономика»*

*ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет»*

*Россия, Махачкала*

### PROBLEMS OF IMPLEMENTATION OF NATIONAL PROJECTS IN THE REGION

#### АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются основные проблемы реализации национальных проектов в Республике Дагестан. Между тем, подчеркивается, что внедрение проектного подхода для российской экономики имеет стратегическое значение, поскольку его применение способствует росту эффективности использования ресурсов, реализации целей модернизации экономики. Приоритетные национальные проекты представляют собой инновацию государственного управления, внедренную инициативой Президента РФ.

## ANNOTATION

The article examines the main problems of the implementation of national projects in the Republic of Dagestan. Meanwhile, it is emphasized that the implementation of the project approach for the Russian economy is of strategic importance, since its application contributes to the growth of the efficiency of resource use, the implementation of the goals of economic modernization. Priority national projects represent a public administration innovation introduced by the initiative of the President of the Russian Federation.

**Ключевые слова:** Республика Дагестан, регион, национальные проекты, экономическое неравенство, население, инвестиционная привлекательность

**Keywords:** Republic of Dagestan, region, national projects, economic inequality, population, investment attractiveness

Растущее экономическое неравенство различных слоев населения, на наш взгляд, препятствует эффективности национальных проектов. На первый взгляд, наличие объединяющей национальной идеи могло бы решить эту проблему. Как показывает история, объединяющая сила национальной идеи особенно сильна в критические для государства моменты, такие как революционные ситуации, периоды военных столкновений с другими государствами. Вряд ли сегодня, в эпоху глобализации, несмотря на международную напряженность, этот инструмент можно применить к вопросу повышения эффективности национальных проектов. По крайней мере, попытка в последнее десятилетие в Российской Федерации активно развивать национальную идею с привлечением большой группы представителей широкой общественности, несмотря на публикацию многотомного труда на эту тему, в конечном итоге закончилась неудачей [3, с. 37].

В связи с этим мотивация бизнеса, как неотъемлемого и одного из ключевых участников, играет высокую роль в успешности реализации национальных проектов и государственных программ, что, в свою очередь, зависит от инвестиционной привлекательности национальных проектов и государственных программ. Следует отметить, что низкая инвестиционная привлекательность как страны, так и государственных инвестиционных проектов носит глубокий и стратегический характер [2].

Учитывая все имеющиеся знания и анализ, представляется целесообразным выделить следующие пять ключевых групп проблемных факторов, влияющих на уровень инвестиционной привлекательности государственных программ / национальных проектов, над которыми государство должно активно работать: проблемы законодательства и судопроизводства; проблемы при подготовке и запуске проектов; проблемы, связанные с влиянием государства; проблемы, влияющие на развитие предпринимательства; проблема негативной геополитической ситуации [4, с. 125].

Говоря о законодательстве, в контексте привлечения частных инвестиций для участия в проектах общегосударственного значения, в первую очередь, следует говорить о регулировании государственно-частного партнерства. Качество законодательства в этой области требует значительного улучшения в таких областях, как

права инвесторов, гибкость утвержденных моделей ГЧП и органов государственной власти, эффективность и скорость решения вопросов, связанных с запуском новых проектов, конкурсные процедуры, процедуры заключения, изменения и расторжения соглашений и т.д. Зачастую принятые правовые акты противоречат уже принятым нормам, что создает правовые коллизии и вызывает экономические споры, повышая общие риски работы на российском рынке. Экспертное сообщество занимает достаточно активную позицию в этой сфере и неоднократно вносило предложения законодателям по существу этого вопроса. Эти предложения достаточно подробно описаны в исследовании одного из авторов данной статьи. К сожалению, несмотря на то, что многие из предлагаемых изменений положительно оцениваются практиками и органами исполнительной власти, очень небольшая их часть нашла отражение в новых законодательных актах.

Ни для кого не секрет, что она не является надежной в глазах инвесторов, и поэтому многие сделки регулируются иностранным законодательством. Это либо невозможно, либо ограничено при заключении сделок ГЧП, что значительно снижает интерес частных инвесторов к участию в национальных проектах. Институт права заменяется «административным ресурсом», без которого большинство проектов не могут развиваться. Без серьезных усилий, направленных на развитие институтов, регулирующих отношения хозяйствующих субъектов, никакие инвестиции и человеческие ресурсы не приведут к достижению целей, ради которых запускаются проекты [3, с. 42]

В этом же ряду проблем находятся такие вопросы, как силовое давление на предпринимателей и, как следствие, отсутствие доверия между бизнесом и государством. Деловой климат, уверенность предпринимателей в завтрашнем дне, давление правительства, которое в последнее время резко возросло, и доверие - вот ключевые истории, над которыми необходимо работать в ближайшем будущем. Для решения этих вопросов необходимо пересмотреть правила уголовного преследования предпринимателей, что повысит уверенность бизнеса в будущем, а также сузит границы ответственности за конкретные нарушения, чтобы избежать коррупционных соблазнов. К бизнесу следует относиться как к равному партнеру. Такое отношение должно проявляться во всем - от разработки правовых актов до судебных споров [1, с. 182].

Разработка и запуск проектов: решения по многим инвестиционным проектам принимаются в «ручном режиме», что может привести к неоптимальному выбору проектов и ненужным государственным расходам, отсутствует прозрачность при запуске новых проектов, уровень подготовки многих инвестиционных проектов низок и не соответствует ожиданиям инвесторов, нет других суверенных фондов, подобных РФПИ.

Говоря о влиянии государства на запущенные проекты и частных инвесторов, следует говорить о недостаточности / неоптимальности мер государственной поддержки и высокой налоговой нагрузке. Необходимо внедрить более системный подход, учитывающий взаимное влияние государственной поддержки в различных секторах, используя модели межотраслевых балансов, что должно привести к оптимальному распределению средств государственной поддержки и большему экономическому эффекту. Для привлечения частных инвестиций в такие проекты государство должно обеспечить такой уровень поддержки, который обеспечивал бы минимальный уровень доходности для инвесторов. Также стоит оптимизировать налоговую нагрузку для новых инвесторов и сбалансировать налоговую систему [5, с. 71].

Следующая группа проблем - это проблемы, влияющие на развитие предпринимательства, к которым относятся высокий уровень коррупции, низкий уровень предпринимательской активности, недостаточный уровень лидерства и командный подход к реализации проектов. Для решения первой проблемы необходимо ввести более жесткое антикоррупционное законодательство и его систематическое применение. А для развития предпринимательства необходимо проводить системную работу, связанную с воспитанием нового поколения граждан, которые бы стремились стать предпринимателями и не боялись брать на себя ответственность за принимаемые решения.

Сложившийся уровень исполнения связан с отсутствием финансирования мероприятий по информационно-разъяснительному и экспертно-социологическому сопровождению результатов и мероприятий национальных проектов в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Основные проблемы и риски реализации национального проекта.

Последствия коронавируса и экономический кризис создают предпосылки для рисков реализации национального проекта [5, с. 71]:

1. Недофинансирование и стагнация бюджетных расходов.

2. Отсутствие оценки наличия и состояния инфраструктуры, в том числе оценки необходимости развития цифровой инфраструктуры школ и вузов, отсутствие плана цифровой трансформации школ и вузов, а также сокращение расходов по ФП «Цифровая образовательная среда» на 56,2 млн рублей.

3. Отсутствие «пилотного» тестирования проектов и мероприятий. Необходимо устранить барьеры на пути реализации пилотных проектов.

4. Сложно перестроить структуру и систему управления национальными проектами в России, что не позволяет быстро управлять рисками их реализации.

5. Рост уровня безработицы в результате экономического кризиса.

7. Наличие дублирующих мероприятий в рамках национальных проектов

8. Применение формального подхода к разработке и формированию ряда целевых показателей (результатов) национальных проектов.

9. Отсутствуют методические рекомендации о том, что следует понимать под рисками для целей реализации проекта, как формировать систему управления рисками.

В заключении отметим, что успешность национальных проектов в России показывает огромный потенциал для повышения успешности реализации стратегически важных для государства инициатив. Как показывает история России и зарубежных стран, бизнес должен играть в этом важную роль. Для их привлечения необходимо создать определенные условия, которые сделают участие в таких проектах выгодным и безопасным.

#### Библиографический список:

1. Алборова А.А. Теоретические подходы к внедрению проектного управления в деятельность региональных органов государственной власти// Молодые ученые в решении актуальных проблем науки: материалы VII Международной научно-практической конференции. Владикавказ: Веста, 2017. С.180-183.

2. Баландина С.В. Анализ и основные проблемы реализации национальных проектов// Студенческий научный форум – 2015. [Электронный ресурс]. – URL: <https://scienceforum.ru/>, свободный (дата обращения 17.12.2021).

3. Костарева Л.В. Реализация приоритетных национальных проектов в Российской Федерации: проблемы и перспективы: научная статья в журнале //Общество, экономика, управление. Изд. Челябинского гос. ун-та. - 2018. - Том 3, № 1. С.37-43.

4. Магомедова М.М., Рабаданов Р.М. Угрозы и меры обеспечения экономической безопасности региона (на примере РД) //В сборнике «Актуальные теоретические и прикладные вопросы управления социально-экономическими системами» Материалы II Международной научно-практической конференции Москва 2020. С. 124-126.

5. Магомедова М.М. Развитие многоуровневой региональной экономики в условиях цифровизации // Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции «Современные проблемы цифровой трансформации экономики,

образования и государственного управления» 1-4 декабря 2020.

6. Стрижкина В.Н., Трубилина А.М. Национальные проекты: научная статья в журнале

//Современный научный поиск: социально-гуманитарные аспекты: сборник научных трудов. – Западный: Научно-исследовательский центр «АнтроВита», 2018. – 227 с. С.68-75.

УДК 336.02  
ГРНТИ 06.91

---

## МЕЖДУНАРОДНАЯ НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА КАЗАХСТАНА

---

DOI: 10.31618/ESU.2413-9335.2021.2.92.1514

*Гзоян Маргарита Мкртичевна*  
*Магистрантка ФГОБУ ВО*

*«Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»,  
факультета налогов, аудита и бизнес-анализа,  
г. Москва*

### АННОТАЦИЯ

Целью данной статьи являлось изучение международных аспектов налогообложения в Казахстане. Актуальным для Казахстана является то, что страна имплементирует международные стандарты в свое национальное законодательство, например, план BEPS, обмен информацией и т.д. Кроме реализации 15 Действий плана BEPS, страна реализует некоторые специальные антиуклонительные правила (SAAR), например, правило трансфертного ценообразования, правило тонкой капитализации, концепция фактического получателя дохода и т.д. Для того, чтобы усовершенствовать международную налоговую политику Казахстана, стране необходимо продолжить внедрение всех Действий плана BEPS, заключать соглашения об избежании двойного налогообложения, внедрять в свое законодательство общие (GAAR) и таргетированные антиуклонительные меры (TAAR).

### ABSTRACT

The purpose of this article was to study the international aspects of taxation in Kazakhstan. What is relevant for Kazakhstan is that the country implements international standards in its national legislation, for example, the BEPS plan, information exchange, etc. In addition to the implementation of the 15 Actions of the BEPS plan, the country implements some special anti-avoidance rules (SAAR), for example, the transfer pricing rule, the thin capitalization rule, beneficial ownership concept, etc. In order to improve the international tax policy of Kazakhstan, the country needs to continue to implement all the Actions of the BEPS plan, conclude tax treaties, introduce general (GAAR) and targeted anti-avoidance rules (TAAR) into its legislation.

**Ключевые слова:** налог, план BEPS, GAAR, SAAR, налоговое соглашение.

**Keywords:** tax, BEPS plan, GAAR, SAAR, tax treaty.

Налоговая политика является частью социально-экономической политики страны. Налоговая политика представляет собой систему правовых, финансовых и экономических мероприятий, которая направлена на изменение налоговой системы государства с целью развития экономики страны и решения социальных задач [1]. Налоговая политика – это совокупность мер в сфере налогов, которая ориентирована на достижение определенных целей, а налоговые ставки, льготы и объекты налогообложения являются проявлением налоговой политики [2]. В Казахстане на законодательном уровне закреплено определение налоговой политики. В статье 11 Налогового Кодекса Республики Казахстан отмечается, что налоговая политика – это система мероприятий по отмене действующих налогов и введению новых, изменению налоговой базы, объектов налогообложения, налоговых ставок с целью обеспечения финансовых потребностей страны на базе соблюдения баланса экономических интересов налогоплательщиков и государства [3].

Исходя из вышесказанного, можно отметить, что политика международного налогообложения представляет собой составную часть налоговой политики, которая направлена на изменение

налоговой системы страны с целью решения экономических задач. Берберов А.Б. и Миголов Н.С. отмечают, что международная налоговая политика является частью национальной налоговой политики по взиманию налогов с физических и юридических лиц, которые действуют или являются резидентами двух и более стран и имеют тесную экономическую связь с этими государствами [4].

Размывание налоговой базы и перемещение прибыли в низконалоговые юрисдикции (BEPS) возникает, когда компании могут применять несоответствия и пробелы между налоговыми системами разных юрисдикций. BEPS негативно влияет на способность и эффективность налоговых систем формировать равные условия для всех компаний, а также на налоговые поступления. Согласно данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), страны ежегодно теряют около 100-240 миллиардов долларов доходов вследствие избежания налогов транснациональными компаниями. Поэтому нужен общий подход к предотвращению различных вариантов поведения BEPS. Для этого ОЭСР разработала план по предотвращению размывания налоговой базы и перемещению прибыли в

низконалоговые юрисдикции, который состоит из 15 действий:

1. Налоговые проблемы, которые возникают в результате цифровизации;
2. Нейтрализация эффекта гибридных несоответствий;
3. Контролируемые иностранные компании (КИК);
4. Ограничения по вычету процентов;
5. Вредоносная налоговая практика;
6. Предотвращение злоупотреблений по налоговым соглашениям;
7. Статус постоянного представительства (ПП);
- 8-10. Трансфертное ценообразование (ТЦО);
11. Анализ данных BEPS;

12. Правила обязательного раскрытия информации;

13. Страновая отчетность;
14. Взаимосогласительная процедура;
15. Многосторонний инструмент (MLI)

Казахстан, являясь членом инклюзивной структуры BEPS с 2017 года, согласился внедрить четыре минимальных стандарта (вредоносная налоговая практика, предотвращение злоупотреблений по налоговым соглашениям, страновая отчетность, взаимосогласительная процедура). Все четыре минимальных стандарта подлежат оценке экспертов, чтобы гарантировать точное и своевременное выполнение. На рисунке 1 видно, что Казахстан имплементировал не только 4 минимальных стандарта, но и другие действия плана BEPS.

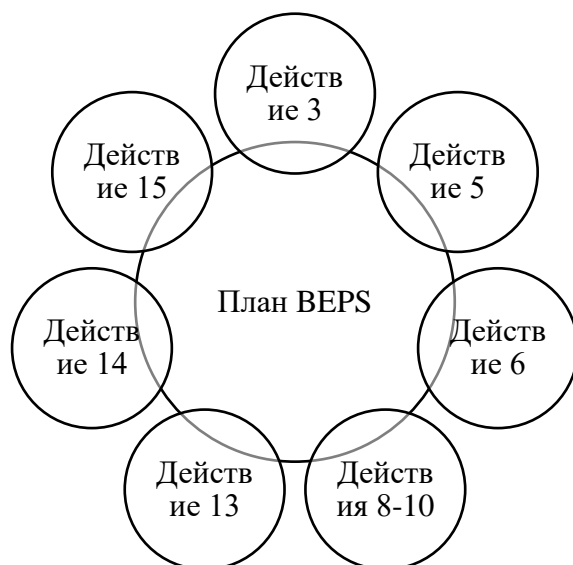


Рисунок 1. Имплементация плана BEPS в Казахстане

Действие 3. Предприятия-резиденты и индивидуальные предприниматели, которые косвенно или прямо владеют более 25% голосующих акций или уставного капитала компании-нерезидента, который зарегистрирован и находится в стране с льготным режимом налогообложения, должны включать в свой доход процент от прибыли такой компании. Данный процент соответствует проценту владения акциями. Страна с льготным налогообложением имеет следующие критерии:

- у такой страны есть законы, которые касаются конфиденциальности финансовых данных, или законы, которые сохраняют тайну в

отношении акционеров, учредителей, фактических владельцев дохода, за исключением юрисдикций, с которыми Казахстан заключил соглашения об избежании двойного налогообложения, где есть положения об обмене информацией;

- ставка корпоративного налога меньше 10%.

Правила КИК действуют и на физических лиц. Правила КИК не действуют в отношении компаний, которые зарегистрированы в странах, с которыми Казахстан заключил соглашений об избежании двойного налогообложения. В таблице 1 раскрывается степень реализации Действия 3 плана BEPS.



Таблица 1

Реализация Действия 3 плана BEPS	
Правило КИК	
Существует правило КИК	+
Определение КИК	
Определение КИК, которое также охватывает определенные прозрачные лица	+
Определение КИК, которое охватывает правило гибридных несоответствий	-
Использует экономический и правовой контрольный тест для определения КИК	-
Освобождение от КИК и пороговые требования	
Освобождение от налоговой ставки, которое позволяет компаниям-нерезидентам, к которым применяется эффективная налоговая ставка аналогичная внутренней ставке, быть освобожденными от правил КИК	+
Доступен белый список таких юрисдикций	+
Определение дохода	
Особые правила, определяющие доход, который охватывается правилами КИК.	-
Расчет дохода	
Материнская юрисдикция использует свои правила для расчета дохода КИК	+
Особое правило, ограничивающее зачет убытков КИК, чтобы их можно было использовать только против прибыли той же самой КИК или против прибыли других КИК в той же юрисдикции	+
Отнесение дохода	
Порог атрибуции привязан к минимальному контрольному порогу	-
Сумма дохода, относящаяся к каждому акционеру или контролирующему лицу, рассчитывается с учетом доли владения, фактического периода владения или влияния	+
Правила, определяющие, когда доход включается в декларации налогоплательщиков и как он обрабатывается в соответствии с национальным законодательством	+
Налоговая ставка материнской юрисдикции применяется к доходу КИК	+
Устранение двойного налогообложения	
Правила КИК включают положения, гарантирующие, что применение правил КИК не приведет к двойному налогообложению	+

Действие 5. В рамках прозрачности Казахстан имеет право выпускать следующие виды постановлений:

- трансграничные односторонние соглашения о ценообразовании;
- другие трансграничные односторонние налоговые постановления, которые касаются ТЦО или использования принципов ТЦО.

Казахстан не имеет необходимой внутренней правовой базы для спонтанного обмена информацией. Поэтому Казахстану рекомендуется сформировать внутреннюю правовую базу, которая позволит осуществить спонтанный обмен информацией. Комитет государственных доходов Казахстана намерен разработать нормативно-правовые акты, позволяющие в будущем обмениваться спонтанно информацией. В Казахстане нет режима интеллектуальной собственности, для которого были установлены требования прозрачности. Казахстану необходимо как можно скорее закончить процесс сбора данных для определения всех будущих постановлений и потенциальных юрисдикций для обмена с механизмом надзора и обзора.

Действие 6. В Казахстане существует 55 соглашений об избежании двойного налогообложения. Также в 2018 году Казахстан подписал MLI, который вступил в законную силу 01.10.2020. Казахстан внедряет данное действие с помощью введения преамбулы и PPT в сочетании с LOB.

Действия 8-10. Правила ТЦО, применяющиеся для целей налогообложения, касаются определения условий, включая цену, для сделок внутри группы многонациональных компаний, в результате которых прибыль распределяется между предприятиями внутри группы в разных юрисдикциях. Стандартный подход заключается в том, чтобы рассматривать каждую компанию в группе многонациональных предприятий как отдельное юридическое лицо. Для этого отдельные члены группы должны облагаться налогом по правилу вытянутой руки в своих операциях друг с другом. Действия 8-10 плана BEPS укрепляют и уточняют уже существующее Руководство ОЭСР по ТЦО, в том числе руководство по использованию метода распределения прибыли, применению принципа на расстоянии вытянутой руки. Эти изменения сокращают стимул для многонациональных компаний перекладывать доход в пользу фиктивных компаний с нулевой или небольшой экономической деятельностью и с маленьким количеством работников.

Действие 13. 12 июня 2018 года Казахстан присоединился к многостороннему Соглашению компетентных органов об автоматическом обмене странами отчетами. Казахстан имплементировал закон, который предусматривает доставку мастер-файла, локального файла, странового отчета, а также ввел закон, который предусматривает автоматический обмен страновой отчетностью.

Действие 14. Казахстан ввел взаимосогласительную процедуру, однако имеется ограниченный опыт по решению дел, связанных с взаимосогласительной процедурой. Казахстан имеет маленькую инвентаризацию по взаимосогласительной процедуре, с маленьким числом новых дел, которые представляются ежегодно, и 24 делами, которые ожидают рассмотрения по состоянию на 31.12.2019. Казахстан в целом осуществляет меньше половины элементов минимального стандарта действия 14 плана BEPS. Все казахстанские соглашения об избежании двойного налогообложения включают положения по взаимосогласительной процедуре. В основном эти соглашения соответствуют пунктам 1-3 статьи 25 Модельной налоговой конвенции ОЭСР. Для того, чтобы в полной мере соответствовать всем четырем главным элементам эффективного механизма разрешения споров согласно минимальному стандарту Действия 14, Казахстан должен внести изменения и обновить определенное число своих налоговых договоров. В связи с этим Казахстан подписал MLI (Действие 15) 25.06.2018, который вступил в законную силу 01.10.2020. С помощью MLI ряд соответствующих налоговых договоров будет модифицировано для осуществления требований минимального стандарта действия 14 плана BEPS.

Казахстан также является членом Глобального форума по прозрачности и обмену информацией в налоговых целях. Автоматический обмен информацией дает возможность Казахстану увеличить справедливость своей налоговой системы. Раньше налоговые органы запрашивали у своих резидентов данные о доходах, которые получены в других странах. Благодаря новым правилам автоматического обмена информацией, физическим и юридическим лицам стало намного

сложнее скрывать за рубежом свои доходы. В дальнейшем это может помочь Казахстану увеличить уровень налогообложения капитала на индивидуальном уровне. Но уровень налогообложения капитала на индивидуальном уровне очень низкий, и практически все иностранные активы, которыми владеют казахстанские резиденты, находятся в недвижимости. Согласно данным Министерства национальной экономики Казахстана 2,9 млрд. тенге находится в виде ценных бумаг, 5,1 млрд. тенге находится в виде акций, а 62,2 млрд. тенге находится в виде недвижимости казахстанскими резидентами. Кроме автоматического обмена информацией, Казахстан обменивается информацией с США на базе FATCA. В 2020 году впервые был осуществлен обмен информацией согласно общему стандарту отчетности (CRS).

Говоря о международной налоговой политике, необходимо отметить реализацию антиуклонительных мер, которые делятся на общие и специальные. Однако общих антиуклонительных мер (GAAR) в Казахстане нет. В налоговом законодательстве Казахстана предусмотрены только специальные антиуклонительные правила (SAAR), которые отражены на рисунке 2.

Существуют ограничения по вычету процентов в форме правила тонкой капитализации. Данное правило используется в отношении процентов, которые выплачиваются взаимозависимым лицам и не позволяет в полном объеме учитывать проценты в качестве расходов по налогу на прибыль организаций. Выплаченные проценты подлежат вычету, если отношение контролируемой задолженности к собственному капиталу не превышает 4:1 (7:1 для банков, страховых организаций).

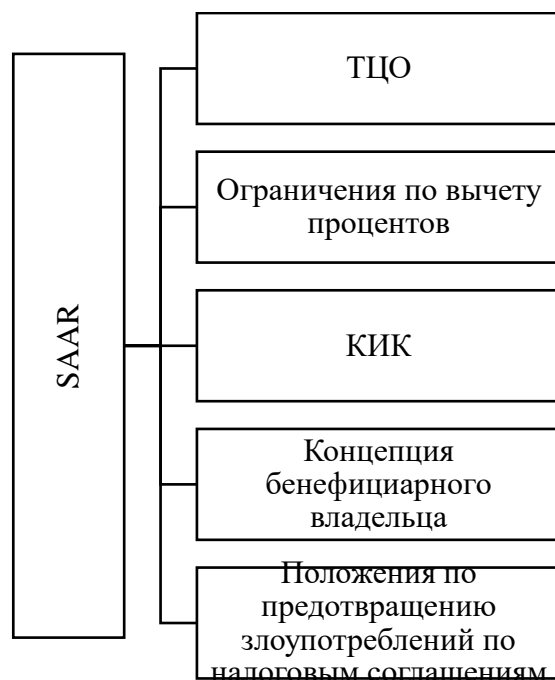


Рисунок 2. Специальные антиуклонительные меры в Казахстане

Что касается концепции бенефициарного владельца, то нерезидент, который не имеет права самостоятельно распоряжаться доходом, другими словами, номинальный держатель, агент или посредник, не будет считаться фактическим получателем этого дохода. Поэтому такое лицо не может использовать пониженные налоговые ставки к роялти, процентам, дивидендам, полученным из источников в Казахстане по соглашению об избежании двойного налогообложения.

В налоговом законодательстве Казахстана существует концепция ПП. В общем понятие ПП соответствует понятиям в Модельной налоговой конвенции ООН и Модельной налоговой конвенции ОЭСР с небольшими различиями. Это отражено в статье 220 Налогового кодекса. ПП нерезидента представляет собой постоянное место деятельности в Казахстане, через которое нерезидент осуществляет свою предпринимательскую деятельность, в том числе деятельность, осуществляемую через уполномоченное лицо, в частности:

- любое место осуществления предпринимательской деятельности, которая связана с добычей природных ресурсов;
- любое место управления;
- представительство или филиал, за исключением представительства, осуществляющего деятельность подготовительного или вспомогательного характера и т.д.

Говоря о налоговых соглашениях, нужно отметить, что в основном налоговые соглашения, заключаемые Казахстаном, базируются на Модельной налоговой конвенции ООН с небольшими различиями. Они включают следующие элементы Модельной налоговой конвенции ООН:

- ограниченная сила привлечения;
- налогообложение роялти;
- услуги ПП.

Положение об ограничении льгот содержится в налоговых соглашениях с такими странами, как Азербайджан, Эстония, Индия, Италия, Латвия, Литва, Швеция, Турция, США и Соединенное Королевство. Некоторые налоговые договоры Казахстана содержат положения о предоставлении иностранного налогового зачета по определенным видам иностранных доходов, даже если такой доход подлежит низкому уровню налогообложения

или освобожден от иностранного налога согласно законодательству государства-источника (это соглашения с Индией, Киргизией, Малайзией, Пакистаном и Туркменистаном). Казахские налоговые соглашения могут содержать положения об офшорных зонах (это договоры с Кипром, Ирландией, Латвией, Литвой, Нидерландами и Норвегией).

Таким образом, анализируя международную налоговую политику Казахстана, можно отметить дальнейшие направления ее совершенствования:

- Дальнейшая реализация плана BEPS и имплементация всех 15 Действий;
- Последующее заключение соглашений об избежании двойного налогообложения;
- Внедрение общих и таргетированных антиуклонительных мер в национальное законодательство;
- Обеспечение достаточной прозрачности и полный обмен налоговой информацией.

#### Список использованной литературы

1. Черник, Д. Г. Налоговая политика государства: учебник и практикум для вузов / Д. Г. Черник, Ю. Д. Шмелев, М. В. Типалина; под редакцией Д. Г. Черника. — Москва: Издательство Юрайт, 2021. — 509 с.

2. Налоговая политика. Теория и практика: учебник для магистрантов, обучающихся по специальностям «Финансы и кредит», «Бухгалтерский учет, анализ и аудит», «Мировая экономика» / [И.А. Майбуров и др.]; под ред. И.А. Майбурова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 519 с.

3. Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 24.06.2021 г.)

4. Берберов А.Б., Миголов Н.С. Межстрановой анализ международных налоговых политик во взаимосвязи с социально-экономическими характеристиками стран // Налоги и налогообложение, 2018

5. Официальный сайт IBFD. URL: <https://www.ibfd.org/>

6. Официальный сайт ОЭСР. URL: <https://www.oecd.org/>

7. Официальный сайт Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан. URL: <https://kgd.gov.kz/ru>

## АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОЦЕНКИ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ЦЕННОСТИ ТЕРРИТОРИИ В УСЛОВИЯХ СЛОЖИВШЕЙСЯ ЗАСТРОЙКИ

*Абдуханова Наталья Геннадьевна*

*кандидат экономических наук,*

*доцент кафедры «Экспертиза и управление недвижимостью»*

*Казанского государственного архитектурно-строительного университета*

*г.Казань, Россия*

*Тимофеева Алина Николаевна*

*Студент-магистр*

*Казанского государственного архитектурно-строительного университета*

*г.Казань, Россия*

### АННОТАЦИЯ

В данной статье подробно рассмотрены основные методы оценки градостроительной ценности территории: метод экспертной оценки территории; метод аналогов; метод комплексной оценки территории на основе факторов; метод оценки градостроительной ценности территорий по одному доминирующему фактору. Проведен анализ плюсов и минусов каждого метода оценки градостроительной ценности территории. Выделены эффективные и неэффективные методы оценки, представлено обоснование причин отнесения данных методов к той, или иной категории эффективности.

### ABSTRACT

This article discusses in detail the main methods for assessing the town-planning value of the territory: the method of expert assessment of the territory; method; analogous method of complex assessment of the territory based on factors; a method for assessing the urban planning value of territories by one dominant factor. The analysis of the pros and cons of the method for assessing the urban planning value of the territory is carried out. Highlighted and substantiated effective and ineffective methods of assessment.

**Ключевые слова:** градостроительная ценность, методы оценки, комплексная оценка, экспертная оценка

**Keywords:** urban planning assessment, assessment methods, comprehensive assessment, expert assessment

Эффективная оценка градостроительной ценности территории - это важная составляющая эффективности использования территорий органами власти, местного самоуправления, частными лицами для различных целей.

Для оценки градостроительной ценности территории используются ряд методов, которые основываются на экспертной оценке. От выбранного метода оценки зависит эффективность полученного результата.

Градостроительная ценность территории – это «мера способности территории удовлетворять определенные общественные требования к ее состоянию и использованию» [2, с.21].

В настоящее время нет утвержденной единой методики оценки градостроительной ценности территорий [1, с.4]. Существуют авторские методические подходы к их оценке. В основе своих методик они используют интегральный метод бальной оценки ценности территории и метод экспертных оценок.

В учебном пособии к.т.н. А.М. Лелюхина выделяется четыре основных метода оценки градостроительной ценности территории.

1. Метод экспертной оценки территории (в данный метод к.т.н. А.М. Лелюхина включает и метод интегральной бальной оценки). Данный

метод заключается в том, что сначала выделяются факторы градостроительной ценности, после чего оценивается влияние каждого фактора по бальной шкале, далее производится расчет интегральной бальной оценки по формуле 1 [7, с.17]:

$$S = \frac{\sum_{i=1}^n F_i * K_i}{\sum_{i=1}^n K_i}, \quad \text{где (1)}$$

$S_i$ - ценность участка в баллах,

$F_i$ - ценность в баллах по каждому фактору,

$K_i$ - вклад  $i$ -го фактора в ценность участка в %,

$I$  - номер фактора.

Далее получаем значение расчетного показателя, чем он будет выше, по сравнению с другими градостроительными территориями, тем выше его ценность.

Рассмотрим пример оценки градостроительной ценности территории по методу экспертной оценки с применением интегральной бальной оценки.

Например, необходимо оценить градостроительную ценность территории в  $N$  местности с численностью населения 100 тыс. человек. Выявим факторы, влияющие на градостроительную ценность территории экспертным путем в таблице 1.

Таблица 1.

<b>Факторы, влияющие на градостроительную ценность территории в N местности</b>		
Факторы	Факторы ценности участка, %	Ценность в баллах по каждому фактору
1. Транспортная доступность	30	6
2. Развитие соцкультбыта	15	5
3. Развитие инженерных инфраструктур	30	4
4. Экологическое состояние	20	1
5. Историко-архитектурная значимость	5	6

В таблице 1 выделены пять факторов, они выявляются экспертных путем, бальная оценка факторов также проводится экспертным методом. Расчёт градостроительной ценности территории представлен ниже.

$S_{\text{ценность участка}} = (6 \cdot 30\% + 4 \cdot 30\% + 5 \cdot 15\% + 1 \cdot 20\% + 6 \cdot 5\%) / 100 = 3,9$  баллов.

Таким образом, градостроительная ценность территории N местности равно 3,9 баллов.

2. Метод аналогов. Данный метод имеет схожие черты с экспертным методом, так как также основывается на субъективизме. Метод использования аналогов заключается в поиске и использовании сходства, подобия градостроительных территорий и их сопоставлении с другими аналогичными объектами. На основе знаний и опыта эксперта определяется ценность градостроительной территории. Данный метод является один из быстрых методов оценки ценности градостроительной ценности территорий.

3. Метод комплексной оценки территории на основе факторов. Данный метод предлагает использовать для оценки градостроительной ценности территорий в своей статье Е.В. Балабенко [2, с.23]. Автор выделяет пять этапов оценки градостроительной ценности территории для жилищного строительства.

На первом этапе используется анализ земельнооценочных единиц (оценочные районы) территориально и функционально определенных образований, в пределах которых в дальнейшей осуществляется сбор и обработка информации для расчета коэффициентов качества территории.

На втором этапе выделяются экономико-планировочные зоны территории населенного пункта с учетом факторов, например, неоднородность функционально-планировочных

качеств территории, доступность до центра населенного пункта; уровень инженерного обеспечения и благоустройства территории и т.п. Кроме того, рассчитываются интегральные индексы градостроительной ценности территории по факторам.

На третьем этапе используется метод экспертных оценок, проводится присвоение баллов к факторам.

На четвертом этапе выявляются локальные коэффициенты и переделывается значение локальных коэффициентов, расчет проводится на основе второго этапа оценки. Применение локальных коэффициентов в дальнейшем при оценке отдельных земельных участков должно осуществляться специалистами местных земельных отделов [2, с.38].

На пятом этапе осуществляется сравнение в выделенных экономико-планировочных зонах усредненных показателей экспертной оценки конкретной зоны, зональных и локальных факторов [2, с.38].

4. Метод оценки градостроительной ценности территорий по одному доминирующему фактору. Этот метод является одним из простых методов, так как оценка заключается в фокусировки внимания только на один важный фактор, который определяется экспертом индивидуально. В основном таких фактором является назначение территорий. Данный метод используется редко, так как он не учитывает множество других факторов, которые могут существенно влиять на градостроительную ценность территории [7, с.18].

Проведем анализ эффективности использования каждого из этих методов. Для этого проанализируем плюсы и минусы применения каждого в таблице 2.

Таблица 2.

Сравнительный анализ методов оценки градостроительной ценности территории		
Метод оценки	Плюсы	Минусы
Метод экспертной оценки территории	Быстрота оценки (экономия времени) Учет влияния разных факторов Простота расчета Отсутствия необходимости в наличии точных данных для расчета	Зависимость от квалификации и опыта эксперта Субъективность эксперта Использование только ограниченного количества методов для оценки
Метод аналогов	Быстрый способ оценки Возможность использования результатов прошлой оценки	Субъективизм Не все территории возможно сравнить Используется только один метод оценки Поиск аналогичного проекта может занимать время.
Метод комплексной оценки территории на основе факторов	Включает в себя сразу несколько методов оценки Учитывает влияние разных факторов Уменьшает риски просчета и ошибки в оценке Возможность использования квалификации эксперта Необязательность точных данных для расчета	Длительное время оценки Требуется квалифицированный эксперт
Метод оценки градостроительной ценности территорий по одному доминирующему фактору	Быстрый метод оценки Помогает сфокусироваться на одном важном факторе Не нужны точные данные для оценки	Не учитывает другие факторы, которые могут оказывать существенное влияние на градостроительную ценность территории Субъективизм в выявлении одного превалирующего фактора Большие риски в проведении оценки Используется лишь один метод оценки

В результате анализа в таблице 2 выявлено, что каждый из этих методов возможно использовать, так как в каждом из них требуется экспертная оценка. Однако их эффективность оценки градостроительной ценности территории будет разная. Наиболее эффективным методом оценки будет метод комплексной оценки территории.

Так как данный метод снижает уровень риска в оценке, включает в себя сразу несколько методов оценки, учитывает влияние разных факторов. Однако, данный метод требует большего количества времени для оценки градостроительной ценности территории, по сравнению, с другими методами, а также требуется высокая квалификация эксперта, который будет проводить оценку. Данную методику в своей работе использовал Е.В. Балабенко. По его мнению, данный метод помогает комплексно и эффективно оценить градостроительную ценность территории, минимизировав при этом существующие риски ошибки [2, с.39].

Самым неэффективным методом является метод оценки градостроительной ценности территории по одному доминирующему фактору. Главным минусом данного метода – это то, что он не учитывает влияние других факторов, которые могут существенно влиять на оценку градостроительной ценности территории, связи с этим повышенный риск неадекватной оценки.

Метод экспертной оценки является наиболее популярным. Автор научной статьи И.В. Григорьев предлагает использовать именно этот метод, так как он учитывает ряд факторов, которые дают возможность экспертным путем и на основе интегральной бальной оценке дать эффективную оценку градостроительной ценности территории [4, с.42]. Он в своей диссертации выделяет критерии для оценки, которые формируются в форме дерева. На первом уровне выделяются три критерия, один из которых градостроительная ценность территории. На втором уровне они рассматриваются более подробно.

К методике И.В. Григорьева к.э.н. Н.Г. Абдуханова и Г.Д. Камалетдинова предлагают добавить фактор – кадастровая стоимость, так как данный фактор является «ценообразующим фактором стоимости земли» [1, с. 5].

На каждом уровне критерии включают в себя более подробные характеристики. Данный метод не является самым эффективным, так как имеет ряд минусов: зависимость от квалификации и опыта эксперта; субъективность эксперта; использование только ограниченного количества методов для оценки.

Метод аналогов является третий по эффективности метод, так как при высокой квалификации эксперта и наличии материалов аналогичной оценки градостроительной территории, возможно быстро и эффективно оценить градостроительную ценность. Однако, если нет соответствующего аналога оценки, то использование данного метода становится невозможным.

Таким образом, существует четыре основных метода оценки градостроительной ценности территории: метод экспертной оценки территории; метод аналогов; метод комплексной оценки территории на основе факторов; метод оценки градостроительной ценности территорий по одному доминирующему фактору. Для использования каждого из этих методов требуется экспертная оценка, несмотря на это данные методы имеют разную эффективность в оценке градостроительной ценности территорий.

Наиболее эффективным методом оценки будет метод комплексной оценки территории. Так как данный метод снижает уровень риска в оценке, включает в себя сразу несколько методов оценки, учитывает влияние разных факторов. Данный метод требует большего количества времени для оценки, по сравнению с другими методами.

Самым неэффективным методом оценки является оценка градостроительной ценности территории по одному доминирующему фактору, потому что данный метод оценивает градостроительную ценность ориентируясь только на один фактор, тогда как существует огромное количество других факторов, которые могут существенно влиять на оценку территории.

Эффективным методом оценки может быть метод аналогов, но только в том случае, если эксперт имеет хороший опыт оценки имеется материал аналогичной оценки градостроительной территории. Также можно использовать метод экспертных оценок, так как он учитывает ряд факторов, которые дают возможность экспертным путем и на основе интегральной бальной оценке

дать эффективную оценку градостроительной ценности территории.

### Список литературы

1. Абдуханова Н.Г. Методические особенности определения градостроительной ценности территории // Экономические науки. – 2019. №3 (60). С.4-5.
2. Балабенко Е.В. Методический подход к оценке эффективности использования территории для жилищного строительства // Известия вузов. Инвестиции. Строительство. Недвижимость. – 2017. – Т. 7. № 4 (23). С. 21-39.
3. Береговских А.Н. От градостроительства к градоустройству: монография / А.Н. Береговских. – Омск, 2018 – С. 424.
4. Григорьев И.В. Типологические особенности формирования высотных многофункциональных жилых комплексов: Дисс.канд. архитектуры. – М., 2003.
5. Дмитриева Н.Н. Градостроительная ценность территории города // Фотинские чтения. – 2017. № 1 (7). С. 90-93.
6. Кривогино Д.Н. Оценка градостроительной ценности территории // Master's Journal. – 2019. № 2. С. 69-79.
7. Лелюхина А.М. Технология оценки городских земель // Учебное пособие. Изд. 1-е – М.: МИИГАиК, 2000 – 87 с.
8. Павлова Л.И. Градостроительные приоритеты и анализ ценности территории // Градостроительство. – 2019. № 6 (64). С. 54-57.
9. Пономарев И.В. Архитектурно-градостроительная деятельность и социально-экономическая ценность городской территории // автореферат дис. ... кандидата архитектуры / Урал. гос. архитектурно-худож. акад.. Екатеринбург, - 2000.
10. Сеницына И.А. Познание ценности территории в градостроительном анализе среды // В книге: Наука, образование и экспериментальное проектирование в МАРХИ. Тезисы докладов международной научно-практической конференции, профессорско-преподавательского состава, молодых ученых и студентов. – 2018. С. 409-410
11. Юсупова Э.А. Потенциал территории: от градостроительного до экономического [Электронные ресурсы] // Инновационная наука. – 2017. №4 -1. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/potentsial-territorii-ot-gradostroitel'nogo-do-ekonomicheskogo> (дата обращения: 01.11.2021).

УДК 339.371

---

**ПЕРСПЕКТИВЫ И ПРОБЛЕМЫ РОБОТИЗАЦИИ ДОСТАВКИ ПОСЛЕДНЕЙ МИЛИ.  
АКТУАЛЬНОСТЬ ЗАДАЧИ И КОНЦЕПЦИИ РЕШЕНИЯ. ЧАСТЬ I.**

---

DOI: 10.31618/ESU.2413-9335.2021.2.92.1516

*Хамуков Ю.Х.**ФГБУН Институт информатики и проблем регионального управления  
Кабардино-Балкарского научного центра РАН  
360000, КБР, г. Нальчик, ул. И. Арманд, 37-а**Каноква М.А.**Федеральное государственное бюджетное научное учреждение  
«Федеральный научный центр «Кабардино-Балкарский научный центр Российской академии наук»,  
360003, Россия, Кабардино-Балкарская Республика, г. Нальчик, ул. И. Арманд, 37а.***PROSPECTS AND PROBLEMS OF ROBOTIC DELIVERY OF THE LAST MILE.  
THE RELEVANCE OF THE PROBLEM AND THE CONCEPT OF THE SOLUTION. PART I.***Yuri Khabijevich Khamukov**PhD, Head of Department "Multi-agent systems" of the Institute of Informatics and Regional Management  
Problems - Branch of the Federal State Budgetary Institution "Federal Research Center"  
Kabardino-Balkaria Scientific Center of the Russian Academy of Sciences ",  
360003, Russia, Kabardino-Balkaria Republic, Nalchik, ul. I. Armand, 37a Phone.: +7(967)415-20-17**Madina Alikovna Kanokova**Head of the Laboratory "Development of Modes for the Promotion of Innovative Projects",  
Federal State Budgetary Scientific Establishment "Federal Scientific Center "Kabardin-Balkar Scientific  
Center of the Russian Academy of Sciences"  
360000, Nalchik, 37-a, I. Armand street  
Phone.: +7 (928) 077-70-92***АВСТАРСТ**

Рынок экспресс-доставки в последние годы растет на уровне 3-4%, и даже в этих условиях не только не насыщается, но спрос на нём возрастает. По данным Oxford Economics, рост рынка грузовых авиаперевозок, определяющий объем рынка экспресс-доставки, в период с 2013 по 2018 год ускорялся временами до 7% в год [1].

Наибольшие изменения произошли в 2016–17 годы вследствие технологического прорыва в области логистики с внедрением сервисов «доставка дронами», «обработка заказов на блокчейне», «расчет режима доставки с помощью искусственного интеллекта» и др. Ожидалось, что, в связи с ростом спроса на услуги быстрой гарантированной доставки, количество сотрудников в сфере экспресс-доставки во всем мире вырастет до 4,5 миллионов в течение следующих нескольких лет. Но пандемия коронавируса ускорила этот процесс.

В исследовании «Будущее грузовых перевозок. Как новые технологии и новое мышление могут изменить движение товаров», представленное международной сетью консалтинговых компаний Deloitte в 2017 году, констатируется, что перевозчики уже решили многие проблемы, связанные с транспортировкой грузов. Но этап «доставки последней мили» (last mile delivery) остался лимитирующим развитие услуги доставки. На этом этапе возникают убытки компаний из-за концентрации логистических, алгоритмических и кинематических задач, которые невозможно автоматизировать современными средствами и технологиями замещения человеческого труда.

Следовательно, использование альтернативных, нетрадиционных технологий на данном этапе является ключевым условием массового развития доставки.

**АННОТАЦИЯ**

The express delivery market in recent years has been growing at the level of 3-4%, and even in these conditions, not only is it not saturated, but the demand for it is growing. According to Oxford Economics, the growth of the air cargo market, which determines the volume of the express delivery market, accelerated at times up to 7% per year from 2013 to 2018 [1].

The biggest changes took place in 2016-17 due to a technological breakthrough in the field of logistics with the introduction of services such as drone delivery, processing orders on the blockchain, calculation of the delivery mode using artificial intelligence, etc. It was expected that due to the growing demand on fast delivery guaranteed, the number of express delivery employees worldwide will grow to 4.5 million over the next few years. But the coronavirus pandemic has accelerated this process.

In the study "The Future of Freight Transportation. How new technologies and new thinking can change the movement of goods", presented by the international network of consulting companies Deloitte in 2017, states that carriers have already solved many of the problems associated with the transportation of goods. But the "last mile delivery" stage has remained limiting the development of the delivery service. At this stage, companies suffer



losses due to the concentration of logistics, algorithmic and kinematic tasks that cannot be automated with modern means and technologies for replacing human labor.

Consequently, the use of alternative, unconventional technologies at this stage is a key condition for the mass development of delivery.

Ключевые слова: курьер, доставка, ритейл, е-коммерция, онлайн-торговля, потребности, спрос, безлюдность.

Keywords: courier, delivery, retail, e-commerce, online commerce, needs, demand, desertion.

**Введение.** В публикациях по доставке последней мили применяется термин «курьер» от французского *courrier* - «бегун» и латинского *curre* - «бегать, быстро двигаться». В современном употреблении термин обозначает человека или компанию, нанимаемую для неотложной доставки сообщений, писем, иной корреспонденции, а также небольших грузов<sup>1</sup>.

Спрос на услугу, называемую доставкой последней мили, возник и неуклонно рос с античных, а вероятнее всего - с гораздо более ранних времён, с момента появления разделения труда и имущественного расслоения раннего общества. В античном Риме курьерская доставка стала прекрасно оплачиваемой и поддерживаемой государством системой безостановочного движения доставщиков указов, новостей и различных сообщений, и посылок. С несущественными изменениями структуры, спрос на скорую доставку продолжал расширяться в средние века, применяясь на всех уровнях организации жизнедеятельности общества от обмена срочными посылками между лавками и мастерскими до официальной государственной курьерской службы.

В данном исследовании понятие доставки трактуется как процесс транспортировки товаров из исходного местоположения в заранее определенное место назначения в виде оказания единичных услуг с обеспечением своевременности и безопасности, предоставлением отчета о доставке в виде отметки о вручении, соблюдения специализации и индивидуальности услуг. При этом доставка последней мили отличается от доставки ежедневной почты тем, что последняя имеет свою специализированную инфраструктуру, обеспечивающую услугу дешево и своевременно при всевозможных обстоятельствах. Услуги курьеров-доставщиков последней мили многообразней доставки ежедневной почты и существенно дороже из-за персонификации услуг в

соответствии с требованиями современных рыночных трендов.

В работе представлены результаты поиска ответов на следующие вопросы о сущности задачи, решаемой при разработке концепции роботизации курьерской доставки и технического решения доставки «последней мили»:

1. Чем обусловлена актуальность доставки «последней мили»?
2. Какие задачи решает доставка «последней мили»?
3. Что включает процесс доставки «последней мили»?
4. Какие проблемы связаны с осуществлением доставки «последней мили»?
5. В чём заключается проблема отслеживания доставки «последней мили»?
6. Какие известны технологии и тренды развития доставки «последней мили»?
7. Какие преимущества предоставляет решение задачи безлюдной доставки «последней мили»?

8. В чём выражаются особенности программного обеспечения автоматических систем для осуществления Last Mile Delivery?

9. Какие решения задачи доставки «последней мили» известны в настоящее время?

Формат изложения результатов исследования аналогичен формату руководства<sup>2</sup>.

**Актуальность и исходные положения исследования.** Доставка товаров — один из ключевых сервисов онлайн-торговли и, соответственно, предмет растущей дискуссии<sup>3 4 5 6</sup> [2, 3, 4].

Опираясь на результаты своих исследований выбора ритейлера покупателями, международная консалтинговая сеть компаний PricewaterhouseCoopers (PwC) определила, что, главным фактором - после цены - является наличие доставки. Вторым фактором является скорость и своевременность доставки. Исходя из этих

<sup>1</sup> Электронная энциклопедия «Академик». Эл. ресурс: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/99690>

<sup>2</sup> Доставка Последней Мили В 2021 Году: Руководство По Пониманию Программного Обеспечения Последней Мили И Его Влияния // Логистическая платформа FarEye. [Электронный ресурс]. <https://www.getfareye.com/insights/blog/rukovodstvo-po-dostavke-posledney-mili>

<sup>3</sup> Гайд по UX-проблемам // Интернет-издание о бизнесе, стартапах, инновациях, маркетинге и технологиях Vc.ru. июнь 2021. Эл. ресурс: <https://vc.ru/services/260024-gayd-po-ux-problemam>

<sup>4</sup> Робот-курьер Serve доставит вам еду на дом // Международная группа национальных ритейлеров

Euronics. Эл. ресурс: [https://www.sulpak.kz/Article/6562/robot\\_kurer\\_serve\\_dostavit\\_vam\\_edu\\_na\\_dom](https://www.sulpak.kz/Article/6562/robot_kurer_serve_dostavit_vam_edu_na_dom)

<sup>5</sup> Бойко А. Уличные роботы-курьеры // Электронный журнал RoboTrends. Эл. ресурс: <http://robotrends.ru/roboedia/ulichnye-roboty-kurery>

<sup>6</sup> В Британии десятки роботов-курьеров доставляют сотни тысяч заказов // Российский интернет-портал и аналитическое агентство TAdviser. 2020. Эл. ресурс: <https://www.tadviser.ru/index.php/%D0%9A%D0%BE%D0%BC%D0%BF%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F:Starship>

результатов, компания прогнозировала рост рынка Last Mile Delivery в 2020-м году до 127 миллиардов USD.

Все прочие тренды в ритейле, если непосредственно не подтверждали подобные прогнозы, то, во всяком случае, не противоречили им. В мегаполисах доставка оценивается выше, чем в регионах. Доставкой потребительских товаров пользуются большие когорты населения – уже в 2017 году пользователи смартфонов в возрасте от 25 до 44 лет догнали по числу заказов 18-летних. Постепенно подтягивается и старшая аудитория. По данным международной сети консалтинговых компаний PwC, чаще всего в интернет-магазинах заказывают люди от 25 до 34 лет. Пользователи когорты 35–44 летних покупают реже, но в сумме объем их покупок примерно такой же.

**Российские особенности ритейла** выражаются, в том числе, в том, что большинство потребителей готовы переплачивать за скорость доставки и за доставку в назначенное время. Эту услугу особенно ценят покупатели старшей возрастной группы. Жители мегаполисов срочность доставки вообще относят к стандартным условиям оказания услуги.

**Доставка еды и продуктов для её приготовления** растёт особенно быстро вследствие сочетания растущего качества услуги и спектра удовлетворяемых ею потребностей и роста численности контингента потребителей. Наибольший интерес у потребителей вызывает доставка готовой еды – к ней относится до 80% поисковых запросов. Большие потенциалы роста имеет и доставка прочих товаров повседневного спроса. Для нас важно то, что эта услуга вошла в стадию саморазвития – она сама создаёт условия выработки у пользователей новых потребностей, связанных с доставкой заказов на дом.

На рынке труда курьерская доставка вошла в топ-3 наиболее популярных способов подработки, вместе с работой в такси и репетиторством. В то же время, наблюдаются признаки приближения к верхнему пределу количества курьеров на улицах. В частности, в Москве и Санкт-Петербурге перед властями уже стоит задача поиска консенсуса между интересами пешеходов, курьеров-велосипедистов из сервисов доставки и автомобилистов.

При этом, по данным рекрутинговой компании HeadHunter, в России только за прошедшее лето почти втрое вырос спрос на курьеров – появилось свыше 25 тысяч вакансий. Из них Москве нужны 6 тыс. человек, Санкт-Петербургу – почти 3 тыс., а Московской области – 2 тыс.

Если по окончании пандемии спрос на услугу курьерской доставки и снизится, ясно, что у населения останется закрепившийся потребительский опыт, способствующий росту объёмов e-коммерции с доставкой.

**Зарплаты сотрудников системы доставки.** Центр стратегических разработок и Общероссийский народный фронт в мае сообщили, что в среднем курьер получает 400 руб. в час. Таким

образом, доставщики стали лидерами по заработкам среди неквалифицированных сотрудников. Максимальный доход курьера на личной машине в Москве достигает 175 тыс. руб. в месяц. Велокурьера – 110 тыс., правда, при условии, что он ежедневно будет выполнять много заказов.

По данным HeadHunter, самая высокая медиана зарплаты курьерам — 67 тыс. руб. в месяц – сложилась в Московской области. В Санкт-Петербурге — 64,5 тыс. рублей.

**Сложности создания доставки.** По оценкам сервиса Bringo, построение собственной службы доставки для компании с несколькими десятками заказов в день обойдётся примерно в 1 млн рублей. Поэтому на старте предпочтительней обратиться в логистические компании, которые по запросу предоставляют нужное число курьеров.

**Свидетельства ускорения.** По свидетельству аналитиков BCS Global Markets, при том, что у крупных продуктовых ритейлеров доля онлайн-выручки пока не превышает 1-3%, наблюдается тренд явного роста – 94% покупателей после первого раза делают заказ на доставку повторно.

В "Яндекс.Маршрутизации" отмечают рост инвестиций в автоматизацию логистики, повышения квалификации персонала, поиск новых способов доставки и перепрофилирование простаивающих торговых помещений в дарксторы, максимально приближенные к жилым массивам.

Продукты из сетевых магазинов всё чаще доставляют курьеры логистических компаний, а производители продуктов выходят на маркетплейсы и напрямую контактируют с конечным потребителем.

По мере выявления и решения так называемых UX-проблем в пользовательских интерфейсах систем e-коммерции, количество клиентов доставки потребительских товаров будет прогрессивно возрастать.

В отношении самого понятия робот-курьер отметим, что пандемия COVID-21 закрепила дополнительное звено – курьера в нисходящей цепочке поставок товаров «Поставщики материалов – Производство товаров – Дистрибьютеры – Ритейлеры – Покупатели». При этом, вызванные пандемией новые потребности клиентов в бесконтактной доставке, полностью безналичном расчете, предоставлении сведений о состоянии здоровья курьера и о процессе осуществления доставки хаотизировали доставку последней мили. Соответственно, в удлинившейся цепочке поставки товаров усилился и стал чаще возникать эффект «хлыста» (Bullwhip-effect) с соответствующим увеличением издержек на всех вышних звеньях.

Ещё одним важным обстоятельством является то, что в новых условиях проявились недостатки традиционной веерной доставки на «последней миле» людьми-курьерами из-за роста избыточных «холостых» маршрутов.

**Состояние онлайн-ритейла в России. Российский рынок B2C e-commerce.** Последние три года перед пандемией онлайн-торговля в

России замедляла темпы роста, но карантинные ограничения повлекли многократный рост спроса со всеми вытекающими из этого последствиями. При этом объём онлайн-торговли рос незначительно из-за продолжившегося падения среднего чека покупки. Россия заняла шестое место в мире по объёму В2С-торговли и её подстерегает опасность повторения американского «торгового апокалипсиса» из-за непомерного роста Amazon, сметающего более мелкие торговые сети. Пока ещё можно поддержать развитие «социальной коммерции», которая в Китае работает мощным сдерживающим фактором монополизации рынка e-commerce.

В целом, e-commerce в России может развиваться быстрыми темпами, поскольку бизнес охотно инвестирует, заработали обратные связи и стали раскрываться скрытые свободные ниши для технологий и сервисов электронной торговли. Но рост сдерживается снижением покупательской способности населения.

В настоящее время онлайн-гипермаркет «Vprok.ru Перекрёсток» обрабатывает до 15 тыс. заказов в день, а суммарное количество заказов во втором квартале 2021 года превысило 1 млн. при ежегодном росте на 13% и среднем чеке 4 877 рублей. В России функционируют пять даркстортов «Vprok.ru Перекрёсток»: три в Москве (в Вешках и в Видном), один в Санкт-Петербурге и один в Нижнем Новгороде. В режиме курьерской доставки до двери заказчика водителями-экспедиторами на грузовиках «Vprok.ru Перекрёсток» работает в 8 регионах страны: в Москве, Санкт-Петербурге, а также Московской, Ленинградской, Нижегородской, Рязанской, Тульской и Тверской областях. Другие крупные участники ритейла также планируют активно развивать бизнес доставки последней мили [5]. Эксперты рынка считают нереализованными ещё резервами роста развитие онлайн-бизнеса в регионах, ожидаемый рост популярности новых групп товаров, неиспользованные площадки с развитой инфраструктурой и незначительные пока инвестиции основных игроков в рекламу.

По ожиданиям российских экспертов, постлокдаунское восстановление деловой активности должно поднять рынок онлайн-торговли В2С до 2,4 трлн рублей и довести его долю до 6% от общего объёма розничных продаж. А к 2024 году объём рынка e-commerce в России может составить 3,5 трлн руб.

**Процессы на зарубежных рынках.** В США и в Европе масштабы и уровень конкуренции за рынки побуждают повышенный интерес к проблемам и новациям в ритейле<sup>7 8 9</sup>[6, 7, 8, 9, 10, 11, 12]. Выводы авторов многочисленных

исследований закрепляют в деловом сообществе давно сформировавшееся представление о безлюдной доставке как ключевом условии обеспечения будущего не только ритейлеров, электронной торговли, продуктовых сетей и ресторанов, но и непосредственно производственных компаний.

Ещё одним фактором, обуславливающим востребованность технологий безлюдной доставки, является приход в хозяйственную и культурную сферы жизнедеятельности поколения digital natives с их предпочтениями и навыками цифровизированных коммуникаций посредством разнообразных гаджетов. Для этого поколения потеряли актуальность экзистенциальные проблемы сосуществования обывателя с робототехническими системами. Более того, есть серьёзные предпосылки того, что в культурном коде бытования уже в последующие полтора-два десятилетия будут воспроизводиться морально-этические и правовые нормы сосуществования человека с неорганическими носителями интеллекта. Массовое внедрение безлюдной доставки явится первым шагом на этапе перехода к такому способу существования общества и индивида.

К наиболее значительным практическим шагам следует отнести запуск калифорнийского стартапа VoxBot с полностью автоматизированным сервисом доставки последней мили самоходными фургонами. Для тестирования своей технологии VoxBot объединился с компанией OnTrac, осуществляющей логистические услуги в западной части США для 65 млн клиентов. Согласно схеме доставки новым сервисом, рядом с жилыми районами будут располагаться автоматизированные локальные хабы для хранения и сортировки посылок, автоматически загружающихся в беспилотные фургоны для доставки с условием передвижения по проезжей части дорог.

По данным ReportCrux Market Research, среднегодовой рост рынка коммерческих дронов до 2027 года составит 24,3%. Собственные программы развития доставки товаров дронами выполняют компании Amazon, Merck с доставкой лекарств, Walmart в Лас-Вегасе с доставкой тестов на COVID-19. Великобритания рассчитывает на экономию до £16 млрд с помощью внедрения технологий доставки дронами.

По результатам исследований The Boston Consulting Group в 2030 году общий объём мирового рынка робототехники может достичь 260 миллиардов долларов. При этом ожидается, что количество профессиональных сервисных роботов с объёмом рынка от 90 до 170 миллиардов долларов

<sup>7</sup> Autonomous Last Mile Delivery Robots cut the highest cost of shipment // AGVnetwork. AGV and AMR Robot Home. <https://www.agvnetwork.com/last-mile-delivery-robots>

<sup>8</sup> Edwards D. Sidewalk last-mile delivery robots: Billion-dollar market by 2030 // Robotics and Automation News. January 2020. <https://roboticsandautomationnews.com/2020/01/02/sidewal>

k-last-mile-delivery-robots-billion-dollar-market-by-2030/28062/

<sup>9</sup> Nichols G. The last mile: Robots take to streets for local delivery // Zdnet. A red ventures company. March 2021. <https://www.zdnet.com/article/the-last-mile-robots-take-to-streets-for-local-delivery/>

намного превзойдёт количество обычных промышленных роботов и роботов.

**Концептуальные подходы к роботизации доставки последней мили.** Для ретейлеров ключевым ограничением инвестирования в роботизацию доставки на «последней миле» является представление о том, что невозможно сделать робота, который может съехать с гладкого асфальта и доставить заказ до двери заказчика. Действительно, проходимость представленных разработчиками наземных дронов не позволяет применять их для доставки товаров в городах с традиционным обустройством улиц и дорог.

Широкое использование воздушной доставки представляется нереалистичным. Например, в Москве уже сегодня работает до 35 тысяч курьеров ежедневно и требуется ещё 5-6 тысяч. Помимо того, что доставка воздушным дроном обходится на порядок дороже наземной доставки, горожане вряд ли согласятся с появлением в небе над городом большого количества жужжащих беспилотников.

Стартап с эстонскими корнями Starship Technologies продвигает на рынок шестиколёсных роботов-курьеров грузоподъёмностью до 18 кг. Эти экипажи в тестах преодолевают бордюры и невысокие лестницы. Такая проходимость достигнута за счёт применения балансирующего шасси типа Rocker-bogie и адаптивного управления положениями осей шасси. Но и при таком существенном усложнении конструкции область применения этих роботов-курьеров ограничена участками с характерными для богатых одноэтажных городков Северной Америки инфраструктурными особенностями.

Практика попыток внедрения роботов-курьеров свидетельствует о том, что универсальные решения достижимы в виде дорогостоящих изменений обустройства среды обитания, или существенными изменениями дизайна самих роботов, или компромиссными решениями в обоих этих направлениях [13].

Очевидно, что направление с переобустройством среды обитания предусматривает выполнение чрезвычайно дорогостоящих и долговременных программ, а наименее затратным и быстровыполнимым представляется изменение конструкции транспортной платформы роботов-курьеров.

**Аналитические подходы к созданию безлюдных систем доставки.** Многочисленные попытки аналитического описания процесса осуществления доставки последней мили предпринимаются давно [14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21].

Эти работы посвящены, главным образом, оптимизации логистических схем при организации, управлении, планировании и контроле материальных и информационных потоков в пространстве и во времени в ходе осуществления цепочек доставки заказов в системе. Ядром этих задач являются задачи маршрутизации движения транспортных средств, которые, в свою очередь, сводятся к поиску решения «задачи коммивояжёра»

(TSP). TSP известна как NP-Hard проблема, для которой трудно найти оптимальное решение даже для случаев среднего размера входных параметров [22, 23, 24, 25, 26, 27]. В простейшей постановке задача коммивояжёра сводится к нахождению последовательности обхода доставщиком заказчиков с минимальной общей протяжённостью маршрута. На практике эту задачу можно решить несколькими различными способами, каждый из которых является либо обобщением задачи коммивояжёра, либо использует её часть, вследствие чего все задачи маршрутизации следует считать NP-трудными для любых систем доставки.

**Практика выполнения миссии коммивояжёра.** В настоящее время коммивояжёры - курьеры-люди - обходят эти трудности, интуитивно используя «жадный алгоритм», дающий приемлемое, но не оптимальное решение, выполнимое за время, соразмерное длительности окна времени выполнения заказа. Эвристика «жадного» алгоритма заключается в выборе решения, являющегося лучшим в данный момент, независимо от того, улучшает или ухудшает этот выбор на следующем шаге.

Специфика действий людей-курьеров, управляющих транспортной машиной с механическим источником энергии, заключается в том, что они решают эвристические задачи, возникающие в виде изменений состояния системы местность-машина. Разнообразие форм таких изменений состояния и их динамика ограничено специальными устройствами трёхмерной среды их функционирования и конструкцией машины. Соответственно, только в пределах этих обустроенных областей пространства обеспечена управляемость машины и её полезность. Поэтому цепочки доставки многокомпонентные и обязательно включают элемент, предназначенный для перемещения товара в пространстве, обустроенном исключительно для пешего передвижения людей-курьеров, доставляющих товар «до двери».

Таким образом, роботизация доставки последней мили может быть сведена к роботизации двухзвенной цепочки доставки с использованием автодорожной транспортной техники в первом звене и высокоомобильной автономной транспортной техники с подвижностью человека во втором звене. Первое – автотранспортное - звено роботизированной логистической цепочки доставки является традиционным объектом приложения усилий по роботизации. Вопросы роботизации этого звена тем или иным способом будут решены в ближайшее время. Второе звено предназначено для решения значительно более разнообразных алгоритмических, динамических и кинематических задач, возникающих в системе местность-доставщик в условиях перемещения по пространству, обустроенному под кинематические и динамические характеристики человека с его эвристическими способностями.

**Теоретическая база разработки систем управления работа-курьера.** Разработчики системы управления для работа-курьера располагают теорией автоматического управления, оперирующей векторно-матричными моделями динамических систем. Теория позволяет моделировать многомерные системы со многими входами и выходами, описывая их векторно-матричными уравнениями и аппаратом векторной алгебры. Описание модели с помощью системы дифференциальных уравнений первого порядка даёт пространство состояний в виде набора функций  $x_1(t), x_2(t), \dots, x_n(t)$ , достаточно полно характеризующего модель системы, и наборы входных  $u_1(t), u_2(t), \dots, u_r(t)$  и выходных  $y_1(t), y_2(t), \dots, y_m(t)$  параметров. Здесь  $n$  определяет размерность пространства состояний,  $r$  – размерность вектора входных параметров, а  $m$  – размерность вектора выходных параметров.

Матрично-векторную модель динамической системы обычно представляют системой матричных уравнений, включающей уравнение состояния системы

$$\dot{\mathbf{x}}(t) = \mathbf{F}[\mathbf{x}(t), \mathbf{u}(t), t], \quad (1)$$

и уравнение состояния выхода системы

$$\mathbf{y}(t) = \mathbf{Q}[\mathbf{x}(t), \mathbf{u}(t), t], \quad (2)$$

Здесь  $\mathbf{F}$  –  $n$ -мерная вектор-функция состояния системы;  $\mathbf{Q}$  –  $m$ -мерная вектор-функция выхода.

Решением матричного уравнения состояния системы при начальном условии  $\mathbf{x}_0 = \mathbf{x}(t_0)$  является вектор состояния системы

$$\mathbf{X}(t) = \Psi[\mathbf{x}(t_0), \mathbf{u}(t), t]. \quad (3)$$

Если известны начальное состояние системы (1), (2) при  $t = 0$  и зависимость входных параметров модели от времени, решение (3) системы уравнения даст однозначное описание состояния модели в заданный момент времени.

В случае стационарности модели системы становится возможным оперирование со стационарными уравнениями

$$\dot{\mathbf{x}} = \mathbf{A}\mathbf{x} + \mathbf{B}\mathbf{u}, \quad (4)$$

$$\mathbf{y} = \mathbf{C}\mathbf{x} + \mathbf{D}\mathbf{u}, \quad (5)$$

где:

$\mathbf{A}$  – матрица состояния системы в виде функциональной матрицы размером  $n \times n$ , где  $n$  – количество переменных по времени независимых элементов системы;

$\mathbf{B}$  – матрица управления в виде функциональной матрицы размером  $n \times r$ , где  $r$  – количество независимых параметров управления;

$\mathbf{C}$  – матрица выхода по состоянию в виде функциональной матрицы размером  $m \times n$ , где  $m$

– количество независимых выходных параметров системы;

$\mathbf{D}$  – матрица выхода по управлению в виде функциональной матрицы размером  $m \times r$ ;

В большинстве случаев зависимость выхода от входа можно пренебречь, то есть, можно принять  $\mathbf{D} = \mathbf{0}$ .

Подобная единая форма представления позволяет алгоритмизировать компьютерную реализацию синтеза систем управления роботами в приближении линеаризации поведения реальных динамических систем.

Насколько применим этот аппарат в реальности, можно оценить на примерах с осуществления доставки различными способами.

Люди-курьеры в автомобиле, на мотоциклах, скутерах, велосипедах и пешие вынуждены решать всё большие по объёму эвристические задачи, поскольку размерность пространства состояний системы местность-мотоциклист существенно выше размерности пространства состояний системы местность-автомобиль, размерность пространства состояний системы местность-велосипедист выше размерности пространства состояний системы местность-мотоциклист, размерность пространства состояний системы местность-самокатчик/моноциклист/гирскутерист выше размерности пространства состояний системы местность-велосипедист и, наконец размерность состояний системы местность-пешеход выше размерности пространства состояний системы местность-самокатчик/моноциклист/гирскутерист.

Очевидно, что способность транспортного средства парировать изменения состояния системы местность-машина определяется массой машины и количеством связей в системе местность-машина.

Также очевидно, что эффективность машины достигается при условии её полной управляемости – способности передвижения по заданной траектории с заданной скоростью. Что, в свою очередь, достигается при оптимальном количестве связей в системе местность-машина в данных условиях эксплуатации, когда снижение энергоэффективности и управляемости из-за избыточных связей соразмерно выигрышу в способности парирования возникающих при движении машины по заданному маршруту воздействий.

Количество избыточных связей в системе местность-доставщик можно определить по известной формуле Сомова-Малышева:

$$Q = W - 6n + 5p_5 + 4p_4 + 3p_3 + 2p_2 + p_1,$$

где  $Q$  – число степеней свободы с избыточными связями в системе,  $W$  – число степеней свободы системы местность-машина,  $n$  – количество звеньев в системе;  $p_i$  – число звеньев системы местность-машина с  $i$  связями.

В частности, в системе местность-доставщик на базе автомобиля с наиболее распространённой колёсной формулой автомобиля  $4 \times 2 \times 2$  с

независимой подвеской колёс число избыточных связей  $Q$  будет равно  $5 - 30 + 25 + 20 + 6 = 26$ .

А в системе местность-доставщик с человеком на самокате  $Q$  будет равно  $3 - 24 + 5 + 4 + 2 + 5 = -5$ . То есть, человеку-курьеру на самокате не хватает 5 связей для обеспечения статической уравновешенности. Соответственно, для поддержания устойчивости он подавляет 5 избыточных подвижностей в системе местность-самокат, создавая своим телом управляющие силы и моменты.

Пеший курьер в механическом смысле представляет собой статически неуравновешенную систему, поддерживающую равновесие посредством управления динамической остойчивостью, известного как управление остойчивостью обратного физического маятника. Исходя из известного количества степеней свободы человеческого тела примерно  $6 \times 144 - 5 \times 81 - 4 \times 33 - 3 \times 29 = 240$ , для системы местность - курьер-человек получим  $Q \sim 234 - 84 + 15 = 165$  избыточных подвижностей.

Очевидно, что попытка замещения курьера-человека антропоморфным курьером-роботом столкнётся с проблемами наложения около 165 дополнительных связей на избыточные подвижности в системе местность – робот-курьер.

Соответственно, поскольку для решения системы уравнений (5), (6) следует использовать входные данные в количестве, близком к количеству действующих связей в системе местность-курьер, разработка эффективной системы управления движением робота-курьера, обеспечивающей необходимую для доставки «до двери» управляемость, потребует использования сложных быстродействующих вычислительных систем со всеми сопутствующими обеспечивающими устройствами и источниками энергии на работу и охлаждение.

Иными словами, разработки роботов-доставщиков последней мили в виде антропоморфных или, в пределе, антропомиметических робототехнических агрегатов представляются иррациональными с точки зрения достижения полезного эффекта от роботизации доставки.

Перспективы применения иных транспортных платформ следует рассмотреть в отдельном исследовании.

### Литература:

1. Latest Global Outlook - October/November 2021 Global Business Pulse // Published by Oxford Economics. 2021. [Электронный ресурс]. <https://www.oxfordeconomics.com/>
2. World Drone Market Seen Nearing \$127 Billion in 2020, PwC Says // Bloomberg.com. May 2017.
3. Колесов К.И. Финансирование инновационных проектов: учебное пособие // Н. Новгород. Издательство Нижегородского государственного технического университета им Р.Е. Алексеева. 2017. С. 118. [Электронный ресурс]. [https://citr.nntu.ru/upload/FCfinder/files/izdaniya/finals\\_innov\\_proect.pdf](https://citr.nntu.ru/upload/FCfinder/files/izdaniya/finals_innov_proect.pdf)
4. Исследование ценностей миллениалов в 2020 году в России // Ежегодный отчет Deloitte Millennial Survey 2020. [Электронный ресурс]. <https://www2.deloitte.com/ru/ru/pages/about-deloitte/articles/millennial-survey-2020.html>
5. Deloitte University Press. The future of freight. How new technology and new thinking can transform how goods are moved. Deloitte Center for Integrated Research. 2017. 30 p. [Electronic resource]. <https://www2.deloitte.com/insights/us/en/focus/future-of-mobility/future-of-freight-simplifying-last-mile-logistics.html>
6. Маркетинговое исследование и анализ российского рынка услуг экспресс-доставки // MA Step by step. Август 2018. С.16. [Электронный ресурс]. [http://www.step-by-step.ru/upload/iblock/907/demo\\_dostavka.pdf](http://www.step-by-step.ru/upload/iblock/907/demo_dostavka.pdf)
7. Joerss M., Schröder J., Neuhaus F., Klink C., Mann F. Parcel delivery The future of last mile // McKinsey & Company. September 2016. [Electronic resource]. [https://www.mckinsey.com/~media/mckinsey/industries/travel%20transport%20and%20logistics/our%20insights/how%20customer%20demands%20are%20reshaping%20last%20mile%20delivery/parcel\\_delivery\\_the\\_future\\_of\\_last\\_mile.ashx](https://www.mckinsey.com/~media/mckinsey/industries/travel%20transport%20and%20logistics/our%20insights/how%20customer%20demands%20are%20reshaping%20last%20mile%20delivery/parcel_delivery_the_future_of_last_mile.ashx)
8. The Future of the Last-Mile Ecosystem // World Economic Forum 91-93 route de la Capite CH-1223 Cologny. Geneva. Switzerland. January 2020. [Electronic resource]. [https://www3.weforum.org/docs/WEF\\_Future\\_of\\_the\\_last\\_mile\\_ecosystem.pdf](https://www3.weforum.org/docs/WEF_Future_of_the_last_mile_ecosystem.pdf)
9. Wang X., Zhan L., Ruan J., Zhang J. How to Choose “Last Mile” Delivery Modes for E-Fulfillment. // Mathematical Problems in Engineering. V. 2014. Jun 2014. [Electronic resource]. <https://doi.org/10.1155/2014/417129>  
[https://www.hindawi.com/journals/mpe/2014/417129/?utm\\_source=google&utm\\_medium=cpc&utm\\_campaign=HDW\\_MRKT\\_GBL\\_SUB\\_ADWO\\_PAI\\_DYNA\\_JOUR\\_X&gclid=Cj0KCCQjwiNSLBhCPARIsAKNS4\\_dIC697agDngLp9jWe\\_6WSX37Cr1Wy1dmLvsij3J05wIaf7wEnEnlqAaAr3UEALw\\_wcB](https://www.hindawi.com/journals/mpe/2014/417129/?utm_source=google&utm_medium=cpc&utm_campaign=HDW_MRKT_GBL_SUB_ADWO_PAI_DYNA_JOUR_X&gclid=Cj0KCCQjwiNSLBhCPARIsAKNS4_dIC697agDngLp9jWe_6WSX37Cr1Wy1dmLvsij3J05wIaf7wEnEnlqAaAr3UEALw_wcB)
10. Caccamo S. Last Mile Delivery Robots // Univrses journal. August 2020. [Electronic resource]. <https://univrses.com/case-study/last-mile-delivery-robots-new/>
11. Левкин Г., Скаков Р. Что поправить на последней миле — примеры «Леруа Мерлен», «Деловых линий» // Издательский дом «Гребенников». Март 2021. [Электронный ресурс]. <https://pr.dellin.ru/smi/chto-popravil-na-poslednej-mile-primery-lerua-merlen-delovyh-linij/>
12. Bouvet N., Kaltenbach P. Reroute your strategy for last — mile delivery // Accenture strategy. Accenture Adaptive Retail Survey. February 2017. 10 p. [Электронный ресурс]. [https://www.accenture.com/t00010101T000000Z\\_w\\_w/fr-fr/\\_acnmedia/PDF-62/Accenture-Last-Mile-POV.pdf](https://www.accenture.com/t00010101T000000Z_w_w/fr-fr/_acnmedia/PDF-62/Accenture-Last-Mile-POV.pdf)
13. Мочалин С.М. Математическая модель

описания транспортного процесса в средних системах доставки грузов // Вестник ОГУ. 2004. №2. С. 185 – 189.

14. Горев А. Э. Основы теории транспортных систем // Издательство Санкт-Петербургского государственного архитектурно-строительного университета. 2010. С. 214.

15. Иванов Д. А. Управление цепями поставок // Издательство Политехнического университета. 2009. С. 660.

16. Пустохина И. Управление цепями поставок: проблемы, их причины и пути решения // Логистика. 2013. №10. С. 35-37.

17. Тюкина Л. В. Анализ параметров заявки на доставку грузов автомобильным транспортом // Омск: Сборник научных трудов молодых ученых по материалам Международной научно-практической конференции Инновационное лидерство строительной и транспортной отрасли глазами молодых ученых. 2014. С. 352-357.

18. Лукин В. С., Бережной В. И., Бережная Е. В. и др. Логистика автомобильного транспорта // Финансы и статистика. 2004. С. 368.

19. Jinghong W., Yuanyuan H. Optimization of the "last mile" operation mode of e-commerce express delivery // Modern Business and Industry. 2018. Pp. 34-35.

20. Zhang Y., Fan X., Zhou L. Analysis and Research on the "last mile" distribution innovation model of e-commerce express delivery // Journal of Physics: Conf. Series 1176. 2019. doi:10.1088/1742-6596/1176/4/042044 [Electronic resource]. <https://iopscience.iop.org/article/10.1088/1742-6596/1176/4/042044/pdf>

21. Qiran H., Guangxian W. Research on the Receiving Model of the Last Kilometer of E-commerce Distribution // Journal of Jiaying University. 2014. 32(04) p. 37-41.

22. Wang J. Research on the "last mile" logistics distribution model in e-commerce environment // Beijing Jiaotong University. 2017.

23. Льюис Г., Пападимитриу Х. Элементы теории вычислений // Недетерминированные машины Тьюринга. Раздел 4.6 (1-е изд.). Прентис-Холл. 1981. С. 204–211.

24. Гэри М., Джонсон Д. Вычислительные машины и труднорешаемые задачи // Монография. Издательство «Мир». 1982. С. 411

25. Джон К. М. Введение в языки и теорию вычислений // Недетерминированные машины Тьюринга. Раздел 9.6. (2-е изд.). Макгроу-Хилл. 1997. С. 277–281.

26. Пападимитриу Х. Вычислительная сложность // Недетерминированные машины. Раздел 2.7. (1-е изд.). Эддисон-Уэсли. 1993. С. 45–50.

27. Стивен В. Новый вид науки // Wolfram Media. Inc. 2002. С. 967–968.

#### Literature:

1. Latest Global Outlook - October/November 2021 Global Business Pulse // Published by Oxford Economics. [Electronic resource]. <https://www.oxfordeconomics.com/>

2. World Drone Market Seen Nearing \$ 127 Billion in 2020, PwC Says // Bloomberg.com. May 2017

3. Kolesov K.I. Financing innovative projects: a tutorial // N. Novgorod. Publishing house of the Nizhny Novgorod State Technical University named after R.E. Alekseeva. 2017. 118 p. [Electronic resource]. [https://citr.nntu.ru/upload/FCfinder/files/izdaniya/fina ns\\_innov\\_proect.pdf](https://citr.nntu.ru/upload/FCfinder/files/izdaniya/fina ns_innov_proect.pdf)

4. Marketing research and analysis of the Russian market for express delivery services // MA Step by step. August 2018. 16 p. [Electronic resource]. [http://www.step-by-step.ru/upload/iblock/907/demo\\_dostavka.pdf](http://www.step-by-step.ru/upload/iblock/907/demo_dostavka.pdf)

5. The impact of the express delivery industry on the global economy // Oxford Economics. September 2009. 48. p. [Electronic resource]. <https://www.oxfordeconomics.com/publication/download/228797>

6. Reaching the Last Mile: Challenges and Opportunities // Global Washington. March 2016. [Electronic resource]. <https://globalwa.org/issue-brief/last-mile-delivery/>

7. Joerss M., Schröder J., Neuhaus F., Klink C., Mann F. Parcel delivery The future of last mile // McKinsey & Company. September 2016. [Electronic resource].

[https://www.mckinsey.com/~media/mckinsey/industries/travel%20transport%20and%20logistics/our%20insights/how%20customer%20demands%20are%20reshaping%20last%20mile%20delivery/parcel\\_delivery\\_the\\_future\\_of\\_last\\_mile.ashx](https://www.mckinsey.com/~media/mckinsey/industries/travel%20transport%20and%20logistics/our%20insights/how%20customer%20demands%20are%20reshaping%20last%20mile%20delivery/parcel_delivery_the_future_of_last_mile.ashx)

8. The Future of the Last-Mile Ecosystem // World Economic Forum 91-93 route de la Capite CH-1223 Cologny. Geneva. Switzerland. January 2020. [Electronic resource]. [https://www3.weforum.org/docs/WEF\\_Future\\_of\\_the\\_last\\_mile\\_ecosystem.pdf](https://www3.weforum.org/docs/WEF_Future_of_the_last_mile_ecosystem.pdf)

9. Wang X., Zhan L., Ruan J., Zhang J. How to Choose "Last Mile" Delivery Modes for E-Fulfillment // Mathematical Problems in Engineering. V. 2014. Jun 2014. [Electronic resource]. <https://doi.org/10.1155/2014/417129>

10. Caccamo S. Last Mile Delivery Robots. // Univrses journal. August 2020. [Electronic resource]. <https://univrses.com/case-study/last-mile-delivery-robots-new/>

11. Levkin G., Skakov R. What to fix on the last mile - examples of "Leroy Merlin", "Business lines" // Publishing house "Grebennikov". March 2021. [Electronic resource]. <https://pr.dellin.ru/smi/chto-popravil-na-poslednej-mile-primery-lerua-merlen-delovyh-linij/>

12. Bouvet N., Kaltenbach P. Reroute your strategy for last - mile delivery // Accenture strategy. Accenture Adaptive Retail Survey. February 2017. 10 p. [Electronic resource]. [https://www.accenture.com/t00010101T000000Z\\_w\\_\\_fr-fr/\\_acnmedia/PDF-62/Accenture-Last-Mile-POV.pdf](https://www.accenture.com/t00010101T000000Z_w__fr-fr/_acnmedia/PDF-62/Accenture-Last-Mile-POV.pdf)

13. Mochalin S.M. Mathematical model for describing the transport process in medium-sized cargo delivery systems // Vestnik OSU. 2004. No. 2. Pp. 185 - 189.

14. Gorev A. E. Fundamentals of the theory of transport systems // St. Petersburg: Publishing house of the St. Petersburg State University of Architecture and Civil Engineering, 2010. 214 p.
15. Ivanov D. A. Supply Chain Management // St. Petersburg: Publishing House of the Polytechnic University. 2009. 660 p.
16. Pustokhina I. Supply chain management: problems, their causes and solutions. // Logistics. 2013. No. 10. Pp. 35-37.
17. Tyukina L. V. Analysis of the parameters of the application for the delivery of goods by road // Omsk: Collection of scientific works of young scientists based on the materials of the International Scientific and Practical Conference Innovative leadership of the construction and transport industry through the eyes of young scientists. 2014. Pp. 352-357.
18. Lukinsky V. S., Berezhnoy V. I., Berezhnaya E. V. et al. Logistics of motor transport // Finance and statistics. 2004. 368 p.
19. Jinghong W., Yuanyuan H. Optimization of the "last mile" operation mode of e-commerce express delivery // Modern Business and Industry. 2018. Pp. 34-35.
20. Zhang Y., Fan X., Zhou L. Analysis and Research on the "last mile" distribution innovation model of e-commerce express delivery // Journal of Physics: Conf. Series 1176. 2019. doi:10.1088/1742-6596/1176/4/042044 [Electronic resource]. <https://iopscience.iop.org/article/10.1088/1742-6596/1176/4/042044/pdf>
21. Qiran H., Guangxian W. Research on the Receiving Model of the Last Kilometer of E-commerce Distribution // Journal of Jiaying University. 2014. 32(04) Pp. 37-41.
22. Wang J. Research on the "last mile" logistics distribution model in e-commerce environment // Beijing Jiaotong University. 2017.
23. Lewis G., Papadimitriou H. Elements of the theory of computation // Non-deterministic Turing machines. Section 4.6 (1st ed.). Prentice Hall. 1981. Pp. 204-211.
24. Gary M., Johnson D. Computing machines and intractable problems // Monograph. Publishing house "Mir". 1982. 411 p.
25. John K. M. Introduction to languages and computation theory // Non-deterministic Turing machines. Section 9.6 (2nd ed.). McGraw Hill. 1997. Pp. 277-281.
26. Papadimitriou H. Computational complexity // Non-deterministic machines. Section 2.7 (1st ed.). Addison-Wesley. 1993. Pp. 45-50.
27. Stephen V. A new kind of science // Wolfram Media. Inc. 2002. Pp. 967-968.



# ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 341.213.1  
ГРНТИ 10.87.91

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОТКРЫТОЙ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

*Адилходжаева С.М.,  
доктор юридических наук, профессор, заведующей кафедрой  
Университета мировой экономики и дипломатии,  
Республика Узбекистан, г.Ташкент*

### LEGISLATIVE FRAMEWORK AND MAIN DIRECTIONS OF OPEN FOREIGN POLICY OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

#### АННОТАЦИЯ

Достойное место государства на международной арене в современном мире зависит от ряда факторов, но прежде всего, от последовательно проводимого внешнеполитического курса страны. За более чем за 30 лет независимого развития, Узбекистан приобрел заслуженный авторитет в мировом сообществе, благодаря последовательно проводимой всесторонне взвешенной, прагматической внешней политики. В статье анализируется статья 17 Конституции Республики Узбекистан, а также Концепция внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан. Автор на основе анализа и конкретных фактов обосновывает, что Узбекистан проводит миролюбивую внешнюю политику.

#### ABSTRACT

The worthy place of the state in the international arena in the modern world depends on a number of factors, but first of all, on the consistently pursued foreign policy of the country. For more than 30 years of independent development, Uzbekistan has acquired a well-deserved prestige in the world community, thanks to a consistently comprehensively balanced, pragmatic foreign policy. The article analyzes article 17 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan, as well as the Concept of Foreign Policy Activity of the Republic of Uzbekistan. The author substantiates, on the basis of analysis and concrete facts, that Uzbekistan is pursuing a peace-loving foreign policy.

**Ключевые слова:** принципы международного права, приоритеты внешней политики, стабильность и безопасность Центральной Азии, многовекторная внешняя политика, международные отношения

**Keywords:** principles of international law, priorities of foreign policy, stability and security of Central Asia, multi-vector foreign policy, international relations

Достойное место государства на международной арене в современном мире зависит от ряда факторов, но прежде всего, от последовательно проводимого внешнеполитического курса страны. За более чем за 30 лет независимого развития, Узбекистан приобрел заслуженный авторитет в мировом сообществе, благодаря последовательно проводимой всесторонне взвешенной, прагматической внешней политики. Свою роль сыграли и внешнеполитические инициативы Узбекистана. Создание в Центральной Азии зоны, свободной от ядерного оружия, установление мира и стабильности в Афганистане не только военными, но и мирными средствами, создание международных структур борьбы против терроризма, совместная декларация о сотрудничестве между Секретариатами Шанхайской организации сотрудничества и Организации Объединенных Наций – это не полный перечень внешнеполитических инициатив Узбекистана, которые нашли признание во всем мире. Значимыми являются достижения Узбекистана в области образования, детского и материнского здравоохранения в рамках

реализации программы ООН Цели устойчивого развития, что было высоко оценено международными экспертами.

Конституционной основой развития внешней политики Узбекистана является статья 17 Конституции Республики Узбекистан, в соответствии с которой Республика Узбекистан является полноправным субъектом международных отношений. Ее внешняя политика исходит из принципов суверенного равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела и других общепризнанных принципов, и норм международного права [1]. В этой норме конституции, по сути, закреплены основополагающие принципы международного права, закрепленные в Уставе ООН. На основе статьи 17 Конституции были разработаны и приняты ряд законов, в которых красной нитью проходит основное направление внешней политики Узбекистана – обеспечить мир и стабильность в своей стране, войти в мировое сообщество и занять там достойное место, развивать политические, экономические, культурно-гуманитарные

отношения со всеми странами. Так, в соответствии с Законом «Об основных принципах внешней политики» Узбекистан не участвует в военно-политических блоках, однако стремится к самому тесному и конкретно выраженному сотрудничеству в рамках межгосударственных структур безопасности. Вот почему одной из главных задач внешней политики Узбекистана было и остается формирование системы региональной безопасности, столь необходимой как для государств Центральной Азии, так и прилегающего к региону обширного географического пространства. Республика может заключать союзы, входить в содружества и другие межгосударственные образования, а также выходить из них, исходя из высших интересов государства, народа, его благосостояния и безопасности.

Вступая на должность Президента во второй раз глава Узбекистана отметил, что сегодня человечество сталкивается с глобальными проблемами, и их решение имеет чрезвычайную актуальность. Мы живем в сложное время усиливающейся глобализации и стремительных перемен. Сегодня такие угрозы и вызовы человечеству, как изменение климата, экологические проблемы, радикализм, экстремизм и терроризм, торговля людьми, наркотрафик, являются актуальными и для нашей страны. Необходимо консолидировать все силы и возможности для решения таких проблем. Это, в свою очередь, требует выработки соответствующих решений на национальном и региональном уровнях [2].

Главным приоритетом своей внешней политики Узбекистан сегодня определяет регион Центральной Азии. И это – осознанный выбор. Находясь в самом сердце Центральной Азии, Узбекистан непосредственно заинтересован в том, чтобы регион стал зоной стабильности, устойчивого развития и добрососедства. Мирная, экономически процветающая Центральная Азия – наша важнейшая цель и ключевая задача [3]. Этот приоритет отражен в Концепции внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан, принятой Законом Республики Узбекистан, который является развернутым правовым документом, отражающим в себе нормы Конституции. В Концепции нашли отражение опыт мировой дипломатии и магистральный курс Узбекистана по проведению миролюбивой внешней политики, который обеспечил авторитет и признание нашей страны на мировом уровне. Этот Доктринальный документ стратегического характера служит в качестве правового фундамента для развития международного сотрудничества и расширения правовой договорной базы двухсторонних и многосторонних отношений в целях обеспечения устойчивого развития экономики, создания благоприятных внешних условий для укрепления национальной безопасности, дальнейшего успешного строительства демократического государства,

социально ориентированной рыночной экономики и формирования гражданского общества. В Концепции внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан дается объективная оценка международной обстановки, геополитической ситуации исходя из реалий современного мира через призму национальной безопасности. В частности, отмечается, что Центральная Азия в силу своего ключевого геополитического расположения и наличия в ней огромных запасов природных ресурсов, становится объектом пристального внимания и пересечения стратегических интересов крупнейших мировых держав. Все это делает необходимым принимать упреждающие меры для сохранения мира и стабильности, исходя из приоритета национальных интересов. Говоря о проблемах обеспечения безопасности и стабильности в Центральной Азии, нельзя обойти такой важный вопрос, как совместное использование общих водных ресурсов региона. В соответствии с нормами международного права все составляющие рек Амударья и Сырдарья, протекающие через территорию всех суверенных государств Центральной Азии являются трансграничными водами – это факт, не подлежащий обсуждению, но требующий закрепления в международных документах. Мы полностью разделяем позицию Генерального секретаря ООН, заключающуюся в том, что «проблемы воды, мира и безопасности неразрывно взаимосвязаны». Узбекистан поддерживает проекты конвенций об использовании водных ресурсов бассейнов рек Амударья и Сырдарья, разработанные Региональным центром ООН по превентивной дипломатии [3].

В XXI веке политический интерес к Центральной Азии, преимуществами которого является самообеспеченность региона энергетическими и другими природными ресурсами, рост производства, значительный экспортный потенциал, демографическое благополучие неуклонно увеличивается. Поэтому Центральноазиатский регион находится в фокусе внимания США, Евросоюза, России, Китая, стран Юго-Восточной Азии и Исламского мира, где перекрещиваются различные геополитические интересы. В дополнение к ресурсной самодостаточности региона Центральная Азия занимает выгодное геополитическое положение в Евразии, с площадью 3 млн. 916 тыс. квадратных км, населением более 70 млн. человек. Поэтому стремление к влиянию над государствами Центральноазиатского региона не уменьшается [4]. Наряду с преимуществами региона есть свои проблемы. Экологические проблемы региона, такие как последствия Аральской катастрофы, трансграничное загрязнение территории промышленными отходами так же несут угрозу природе региона и будущим поколениям. Катастрофа Аральского моря, от которой в наибольшей степени пострадали Узбекистан, Туркменистан и Казахстан, это – одно из

свидетельств губительных последствий изменения климата и нарушения экологического и водного баланса в регионе, где формируется значительная часть стоков основных рек региона – Аму-Дарьи и Сыр-Дарьи. Регион Приаралья неумолимо захватывает все более расширяющаяся здесь пустыня. За последние 50 лет площадь акватории Аральского моря сократилась более чем в 10 раз, объем воды уменьшился в 100 раз, во столько же раз возросла её минерализация. В зоне постоянного экологического риска под воздействием факторов, негативно влияющих на качество жизни, здоровья, генофонд проживающего здесь 60 миллионного населения находятся не только регион вокруг высыхающего моря, но и территории выходящие далеко за его пределы. Все более острый характер приобретает ситуация, связанная с высыханием Аральского моря. В этом направлении нам необходимо осуществить системные и комплексные меры по внедрению в жизнь резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций об объявлении Приаралья зоной экологических инноваций и технологий. Также важно активизировать нашу деятельность по разработке Всемирной экологической хартии, направленной на формирование новой экологической политики ООН [2].

Важным условием обеспечения не только региональной, но и глобальной безопасности является стабилизация обстановки в Афганистане. Президент Узбекистан акцентировал внимание на возобновление переговорного процесса по достижению мира и стабильности в Афганистане при поддержке и координации ООН. Важным условием обеспечения не только региональной, но и глобальной безопасности является стабилизация обстановки в Афганистане. Мы убеждены, что единственный путь к миру в Афганистане – это прямой диалог, без предварительных условий, между центральным правительством и основными внутривластными силами. Переговоры должны проходить при главенствующей роли самих афганцев, на территории Афганистана и под эгидой ООН. Мудрый афганский народ вправе самостоятельно определять свою судьбу [3]. Узбекистан оказывал и продолжает оказывать реальную помощь в экономическом восстановлении Афганистана. По мосту «Хайратон» на узбекско-афганской границе вот уже много лет бесперебойно поступает гуманитарная помощь, Узбекистаном было сооружено 11 мостов на участке Мазари – Шариф – Кабул, которые обеспечили транспортное сообщение между севером и югом страны. С начала 2002 года восстановлена подача электричества в Афганистан, объем которой в начале 2010 увеличился в 6 раз, начаты работы по строительству железной дороги Термез – Хайратон – Мазари-Шариф. Афганистан остается одной из стран мира, где ситуация вялотекущей войны с периодическими обострениями, продолжается вот уже на протяжении многих десятилетий. Положение усугубляется тем, что на фоне не

определенности и непредсказуемости в стране, религиозный экстремизм и терроризм может дислоцироваться в любую точку мира, как это уже было в сентябре 2001 года. Более того, ситуация в Афганистане продолжает резко ухудшаться и вызывает большую тревогу. По данным Управления ООН по наркотикам и преступности, талибы зарабатывают на наркобизнесе около 470–480 млн. долл. Примерно 380 тонн героина и морфина в мире производятся исключительно из афганского опия. Около 5 тонн потребляется и изымается в Афганистане, большая же часть – оставшиеся 375 тонн – развозится по всему миру по маршрутам, проходящим через соседние с Афганистаном страны. В случае непринятия адекватных мер со стороны международного сообщества такая тенденция приведет к дальнейшему росту наркотрафика через территорию стран Центральной Азии. Это, в свою очередь, обусловит сохранение за наркотрафиком и связанной с этим явлением организованной преступностью роли дестабилизирующего фактора для других близлежащих государств и регионов [3]. Социальная инфраструктура требует скорейшего восстановления. В афганских семьях рождаются в среднем по 7-9 детей. По прогнозам численность населения в этой стране к 2060 году может увеличиться до 90 миллионов человек. По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН – ФАО, Афганистан относится к числу стран, в которой проблема голода и недоедания стоит наиболее остро. Всемирная продовольственная программа ООН вместе с партнёрскими организациями опубликовали совместное исследование, согласно которому число жителей Исламской Республики Афганистан (ИРА), страдающих от серьёзного недостатка продовольствия, за последний год возросло с 4,7 до 5,9% населения страны, это более 1,5 млн. человек. Ещё 7,3 млн. афганцев находятся на грани голода [4]. Узбекистан исходит из того, что необходимо искать Афганистан является не угрозой, не проблемой, а открывает новые возможности при взаимовыгодном сотрудничестве. Мы будем оказывать посильную помощь Афганистану, являющемуся нашим соседом и неотъемлемой частью региона, в восстановлении мира и стабильности, недопущении экономического и гуманитарного кризиса в этой стране. Заинтересованы в реализации совместно с Афганистаном крупных транспортно-коммуникационных проектов [2].

Узбекистан выступает за строгое и неукоснительное соблюдение всеми государствами международного режима ядерного нераспространения и разоружения. Международно-правовое оформление инициатив Узбекистана осуществилось подписанием Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии в Семипалатинске 8 сентября 2006 года всеми государствами региона. Узбекистан первый среди стран ратифицировал Договор 10 мая 2007 года. Договор вступил в силу

21 марта 2009 года после ратификации его всеми пятью странами региона. Формула ядерной безопасности в Центральноазиатском регионе состоит из двух слагаемых: первого, отказа от создания ядерного оружия, о чем договорились пять Центральноазиатских государств, и второго, не применять ядерное оружие в Центральноазиатском регионе ядерными державами, т.е. пятью государствами, обладающим ядерным оружием. Второе слагаемое ядерной безопасности в Центральной Азии отражено в Протоколе, который является логическим продолжением Договора и предусматривает не применять ядерное оружие, не угрожать его применением против – участников Договора. Протокол был подписан Китайской Народной Республикой, Российской Федерацией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Соединенными Штатами Америки и Французской Республикой, т.е. ведущими государствами, обладающими ядерным оружием [6].

Внешняя политика Узбекистана основана на многовекторности, при этом главным приоритетом является обеспечение мира и стабильности в регионе, тесное сотрудничество с Центральноазиатскими странами. Узбекистан за 30 лет суверенитета установил связи практически со всеми регионами мира. С Россией нас связывают особые отношения стратегического партнерства и многовековая дружба между нашими народами. Китай является также стратегическим партнером Узбекистана, торговые отношения между нашими странами уходят в глубь веков, еще, когда шли караваны по Великому шелковому пути. Наша страна будет и впредь будет расширять связи и укреплять сотрудничество со странами СНГ, США, с государствами Европы, со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, а также со странами Южной Азии, Ближнего и Среднего Востока, государствами Латинской Америки, Карибского региона и странами Африканского континента. Узбекистан реализацию внешней политики Узбекистана через политико-дипломатические и экономические инструменты, т.е. через систему органов власти, осуществляющие продвижения национальных интересов страны на международной арене, их компетенция и полномочия. Сохраняя внеблоковый статус, Узбекистан открыт к диалогу. Мы заинтересованы в расширении сотрудничества со всеми партнерами во имя мира, прогресса и процветания – отметил Президент [3].

Вступление Узбекистана в ВТО является не самоцелью, а, прежде всего, направлен на экономический рост, повышение конкурентоспособности производства и оздоровление экономики в целом. Опыт стран – членов ВТО, показывает, что защита внутреннего производства, в первую очередь, требует разработки макроэкономической, в том числе и валютной политики. При разработке условий вступления в ВТО в различных странах

принимались меры по повышению эффективности финансовых, кредитных, налоговых и таможенных инструментов. Наряду с поддержкой конкретных отраслей, государства, которые готовились к вступлению в ВТО, в подготовительный период проводили институциональные реформы, такие как приватизация промышленных предприятий, которые находятся в руках государства, реорганизация отдельных государственных предприятий [8].

Миролюбивая политика Узбекистана нашла отражение в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах, где пятое направление Стратегии посвящено приоритетным направлениям в сфере обеспечения безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности, а также осуществления взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики. Так, в соответствии со Стратегией предусмотрено укрепление международного имиджа Республики Узбекистан, доведение до мирового сообщества объективной информации о проводимых в стране реформах [7]. Эта Стратегия будет продолжена и в последующем [2]

Таким образом, статья 17 Конституции нашла свое полное отражение на законодательном, договорно-правовом уровне и служит основой миролюбивой внешней политики нашей страны. Самое ценное для узбекистанцев: мир, стабильность и чистое небо над головой и это уже становится очевидно, не только в регионе, но на международной арене. За тридцать лет суверенного развития Узбекистан проводит взвешенную, прагматичную, последовательную, конструктивную внешнюю политику, основанную на Конституции и законах. Следует обратить особое внимание на следующие весьма значимые её положения.

1. Узбекистан проводит миролюбивую политику и не принимает участие в военно-политических блоках, оставляет за собой право выхода из любого межгосударственного образования в случае его трансформации в военно-политический блок. Исходя из высших интересов народа, национальных интересов, Узбекистан оставляет за собой суверенное право формировать, входить, участвовать в работе международных и региональных организаций и выходить из них.

2. Республика Узбекистан принимает политические, экономические и иные меры по предотвращению своего вовлечения в вооруженные конфликты и очаги напряженности в сопредельных государствах, а также не допускает на своей территории размещения иностранных объектов или военных баз.

3. Вооруженные силы Республики Узбекистан создаются исключительно для защиты государственного суверенитета территориальной целостности страны, мирной жизни и безопасности ее населения и не принимают в миротворческих операциях за рубежом.

4. Проблемы Центральной Азии должны решаться самими государствами региона без вмешательства внешних сил.

5. Узбекистан придает особое значение строгому соблюдению принципов и правил консенсуса при принятии решений в рамках региональных организаций, взаимному доверию, равенству и уважению интересов друг друга.

6. Укреплять гражданское, межнациональное, межконфессиональное согласие и мир.

7. Предотвращение экологических проблем, наносящих урон состоянию окружающей среды, здоровью и генофонду населения. Узбекистан заинтересован в принятии Всемирной экологической хартии, направленной на формирование новой экологической политики ООН

#### Список литературы:

1. Конституция Республики Узбекистан // Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2011 г., №12/1, ст. 343; Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2007 г., № 15, ст. 152; 2008 г., № 52, ст. 510; 2011 г., № 16, ст. 159; 2014 г., № 16, ст. 176; 2017 г., № 14, ст. 213, № 22, ст. 406, № 35, ст. 914. Электронная система. lex.uz

2. Мирзиёев Ш.М. Мы решительно продолжим курс демократических реформ на основе стратегии развития Нового Узбекистана. *Выступление вновь избранного Президента Республики Узбекистан*

*Шавката Мирзиёева на торжественной церемонии вступления в должность на совместном заседании палат Олий Мажлиса* // <http://prezident.uz/ru>

3. Мирзиёев Ш.М. Выступление Президента Узбекистана Шавката Мирзиёева на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН // <http://prezident.uz/ru>

4. Незаконный оборот наркотиков. Всемирный доклад о наркотиках УНП ООН 2010 // <http://www.unodc.org/unodc/ru/drug-trafficking/index.htm>

5. Бобкин Н. От Сирии до Афганистана у США одно лекало // <http://www.fondsk.ru/news/2015/09/21/ot-sirii-do-afganistana-u-ssha-odno-lekalo-35530.htm> (дата обращения 22.01.2017) // [www.fondsk.ru/news/2015/09/21](http://www.fondsk.ru/news/2015/09/21)

6. Адилходжаева С.М. Создание в Центральной Азии Зоны свободной от ядерного оружия – шаг к глобальной ядерной безопасности // Журнал «Сравнительная политика» (Россия), 2016, №2, С.118-122.

7. Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 г. «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» // Народное слово. - 8 февраля 2017. № 28 (6692).

8. Адилходжаева С.М. Возобновление переговоров о вступлении Узбекистана в ВТО: цели, риски, задачи // Фукарлик жамият, 2018, №2, С.78-83.

## ПРОБЛЕМЫ НЕПРАВОМЕРНОГО ОТКАЗА В ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ ПРАВ НА ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ

*Антипин Эдуард Александрович*

*Научный руководитель зав. каф., к.ю.н, доцент*

*Власов Валерий Александрович*

*Красноярский государственный аграрный университет,  
г. Красноярск, Россия*

## PROBLEMS OF UNLAWFUL REFUSAL OF STATE REGISTRATION OF RIGHTS TO LAND PLOTS

*Antipin Eduard Alexandrovich*

*Scientific supervisor Head of the Department, Candidate of Law,*

*Associate Professor*

*Vlasov Valery Alexandrovich*

*Krasnoyarsk State Agrarian University,*

*Krasnoyarsk, Russia*

### АННОТАЦИЯ

В работе подняты проблемные вопросы связанные с неправомерным отказом в государственной регистрации права на земельные участки.

### ABSTRACT

The paper raises problematic issues related to the unlawful refusal of state registration of the right to land plots.

**Ключевые слова:** правовое регулирование; неправомерной; отказ; проблемы; законодательство; земельный участок; регистрация.

**Keywords:** legal regulation; non-legal; refusal; problems; legislation; land plot; registration.

В соответствии со статьей 1 ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», государственная регистрация прав на недвижимое

имущество - юридический акт признания и подтверждения возникновения, изменения, перехода, прекращения права определенного лица

на недвижимое имущество или ограничения такого права и обременения недвижимого имущества. Земельный участок относится к объектам недвижимости, так как в статье 130 ГК РФ прямо закреплено, что «к недвижимым вещам относятся земельные участки...».

Государственная регистрация прав на земельный участок осуществляется в несколько этапов. Первый этап – представление необходимых документов. В статье 49 ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» дан перечень таких документов. К ним относятся: акт о предоставлении заявителю указанного земельного участка, акт (свидетельство) о его праве на указанный земельный участок, выдаваемая органом местного самоуправления выписка из похозяйственной книги о наличии у него права на данный земельный участок (в случае, если он предоставлен для ведения личного подсобного хозяйства), иной документ, устанавливающий или удостоверяющий право заявителя на этот земельный участок.

На втором этапе проводится правовая экспертиза представленных документов. Далее осуществляется внесение записи в Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН). Право считается возникшим, а сделка – зарегистрированной с даты внесения указанной регистрационной записи. На последней стадии осуществляется совершение надписей на правоустанавливающих документах и выдача удостоверений о произведенной государственной регистрации.<sup>10</sup>

На практике возникает ряд проблем, связанных с неправомерным отказом в государственной регистрации прав на земельные участки.

Во-первых, к одной из таких проблем относится то, что нередко регистрирующий орган ошибочно приходит к выводу о наличии противоречий в представленных документах. Это подтверждается материалами судебной практики. Так, например, в Сыктывкаре регистрирующий орган отказал в регистрации права на земельный участок по договору аренды, ссылаясь на тот факт, что ранее на данный земельный участок уже был зарегистрирован договор аренды, а также права на основании данного договора. Однако суд постановил, что у регистрирующего органа отсутствовали основания для отказа, поскольку наличие в ЕГРН записи об аренде недвижимой вещи не препятствует внесению в реестр записи о другом договоре аренды. Следовательно, регистрирующий орган обязан зарегистрировать право на данный земельный участок.<sup>11</sup>

Во-вторых, нередко случаи, когда регистрирующий орган требует представить

документы, которые не являются обязательными для осуществления государственной регистрации прав на земельный участок. Например, в Новосибирске регистрирующий орган отказал в регистрации прав на земельный участок в общей долевой собственности, мотивируя отказ тем, что заявитель не предоставил документ технического учёта. Однако суд признал, что истребование такого документа необоснованно, так как до настоящего времени форма документа технического учёта такого имущества не определена.<sup>12</sup>

Наличие данных проблем говорит о том, что в настоящее время в регистрирующих органах работают некомпетентные специалисты. Поэтому следует повышать компетентность работников данных государственных органов. В первую очередь, необходимо проводить раз в три года их аттестацию. По результатам проведенной аттестации должно приниматься решение: специалист регистрирующего органа соответствует занимаемой должности и специалист регистрирующего органа не соответствует занимаемой должности. В последнем случае он должен быть отстранен от работы и может заново пройти аттестацию лишь через год. По нашему мнению, должно быть ограниченное количество попыток прохождения аттестации: не более двух раз. Если специалист регистрирующего органа не прошел аттестацию два раза, он больше никогда не сможет работать в данном учреждении.<sup>13</sup>

Таким образом, существуют проблемы, связанные с неправомерным отказом в государственной регистрации прав на земельные участки. К ним относятся следующие: регистрирующий орган ошибочно приходит к выводу о наличии противоречий в представленных документах, регистрирующий орган требует представить документы, которые не являются обязательными для осуществления государственной регистрации прав на земельный участок. Это указывает на некомпетентность специалистов данных органов. Поэтому необходимо раз в три года проводить их аттестацию, чтобы определить, кто имеет право работать специалистом в регистрирующем органе, а кто нет.

Так же актуальность темы обуславливается рядом следующих моментов: – на сегодняшний день происходит большой рост рынка недвижимости; – необходимость обеспечения безопасности субъектов сделок с недвижимостью; – потребность совершенствования процедуры государственной регистрации.

Таким образом, для целей реализации положений Закона о регистрации о

<sup>10</sup> Курин Ю.Г. Государственная регистрация прав на недвижимое имущество и права добросовестного приобретателя: из прошлого в настоящее // Недвижимость и инвестиции.-2015.-№3.-С.16.

<sup>11</sup> Решение Арбитражного суда Республики Коми от 3 октября 2015 г. по делу № А29-6878/2015 // Консультант Плюс: Судебная практика.

<sup>12</sup> Постановление Президиума Новосибирского областного суда от 20.09.2017 № 44Г-64/2017 // Консультант Плюс: Судебная практика.

<sup>13</sup> Гринь Е.А. Принудительное прекращение прав на земельные участки: теория и практика правового регулирования // Вестник Кубанского государственного аграрного университета.-2014.-№5.-С.183.

государственной регистрации прав на недвижимое имущество по заявлению нотариуса необходимо внести изменения в статью 5 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате в части нераспространения режима нотариальной тайны на информацию, предоставляемую в орган по государственной регистрации прав на недвижимость.

#### **Список литературы**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 01.07.2020 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, N 31, ст. 4398;

2. Курин Ю.Г. Государственная регистрация прав на недвижимое имущество и права добросовестного приобретателя: из прошлого в настоящее // Недвижимость и инвестиции.-2015.-№3.-С.16;

3. Решение Арбитражного суда Республики Коми от 3 октября 2015 г. по делу № А29-6878/2015 // Консультант Плюс: Судебная практика;

4. Постановление Президиума Новосибирского областного суда от 20.09.2017 № 44Г-64/2017 // Консультант Плюс: Судебная практика.

5. Гринь Е.А. Принудительное прекращение прав на земельные участки: теория и практика правового регулирования // Вестник Кубанского государственного аграрного университета.-2014.-№5.-С.183.

---

### **ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ ПРАВ НА ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ**

---

*Антипин Эдуард Александрович*

*Научный руководитель зав. каф., к.ю.н, доцент*

*Власов Валерий Александрович*

*Красноярский государственный аграрный университет,  
г. Красноярск, Россия*

### **PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF STATE REGISTRATION OF RIGHTS TO LAND PLOTS**

*Antipin Eduard Alexandrovich*

*Scientific supervisor Head of the Department, Candidate of Law,  
Associate Professor*

*Vlasov Valery Alexandrovich*

*Krasnoyarsk State Agrarian University,  
Krasnoyarsk, Russia*

#### **АННОТАЦИЯ**

В работе подняты проблемные вопросы связанные с правовым регулированием государственной регистрации прав на земельные участки.

#### **ABSTRACT**

The paper raises problematic issues related to the legal regulation of state registration of rights to land plots.

**Ключевые слова:** правовое регулирование; проблемы; законодательство; земельный участок; регистрация.

**Keywords:** legal regulation; problems; legislation; land plot; registration.

Одним из важных нововведений, предусмотренных 218-ФЗ стало создание Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН), представляющего собой свод достоверных систематизированных сведений об учтенном недвижимом имуществе, о зарегистрированных правах на такое недвижимое имущество, основаниях их возникновения, правообладателях. ЕГРН соединил в себе три реестра: государственный кадастр недвижимости, ЕГРП на недвижимое имущество и сделок с ним и реестр границ.

В настоящее время, главной проблемой правообладателей земельных участков является расхождения данных об объектах недвижимости, содержащиеся в Едином государственном реестре прав на недвижимость и Государственном кадастре

недвижимости. Чаще всего данные разнятся в адресе земельного участка, его кадастровом номере и площади. Эти противоречия могут стать основой для совершения недобросовестных действий третьих лиц, произведенные путем внесения записей в ЕГРП о праве собственности на данный объект.

В соответствии с Порядком ведения ЕГРН, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 16.12.2015 № 943, перед внесением в федеральную государственную информационную систему ведения ЕГРН сведений об объектах недвижимости характеристики каждого объекта недвижимости, содержащиеся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственном кадастре недвижимости, должны проверяться на

полное совпадение. При расхождении тех или иных данных, содержащихся в ЕГРП и ГКН, сведения, внесенные в ГКН позже даты регистрации и те данные, по которым в установленном законом порядке не вносились изменения в ЕГРП, получают статус «незасвидетельствованные».<sup>14</sup>

Также проанализировав судебную практику можно сделать вывод, что сведения о зарегистрированных правах, ограничениях (обременениях) прав, правообладателях, содержащихся в ЕГРП, имеют приоритет над соответствующими (аналогичными) сведениями в ГКН.<sup>15</sup>

В данном случае заявителю рекомендуется, минуя судебные разбирательства, обратиться в Управление и Кадастровую палату.

А также актуальным считается вопрос о самом факте оформления прав на земельный участок. Например, в случаях, когда у граждан есть документы, которые устанавливают права «де-факто», но нет сведений, подтверждающих эти права «де-юре».<sup>16</sup>

Довольно - таки распространенная ситуация: граждане приобрели права на земельный участок еще до того, как их государственная регистрация стала обязательной, и при этом не провели такую регистрацию до сих пор. Создается ситуация, что собственник у земельного участка есть, но в Едином государственном реестре недвижимости сведений об этом праве нет.

Возникает проблема, ведь большинству участников гражданского оборота становится неизвестно: приобретен ли вообще тот или иной земельный участок, и кто его собственник? Данные споры очень часто затрагивают вопросы границ соседних земельных участков, одни из которых уже поставлены на кадастровый учет и права на которые внесены в реестр, а другие еще нигде не зарегистрированы.<sup>17</sup>

Следовательно, поднимается вопрос о том, насколько необходимо увеличить объем информации, вносимый в Единый государственный реестр недвижимости.

Данная проблема решается в судебном порядке, ведь государственная регистрация является единственным доказательством

существования зарегистрированного права на земельный участок. Как правило, основанием для рассмотрения является негативный иск. Ответчиком по такому иску является лицо, за которым зарегистрировано спорное право или обременение. При этом государственный регистратор может быть лишь привлечен к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора.

В правовой литературе уже достаточно давно обсуждается проблема правового значения факта государственной регистрации: она создает право или только подтверждает факт его существования.<sup>18</sup>

Первоначально проблема возникла в связи с противоречивым изложением норм Гражданского кодекса Российской Федерации. Если исходить из буквального толкования Гражданского кодекса, то в пункте 2 статьи 81 говорится о том, что право возникает, изменяется и прекращается с момента внесения записи в реестр, а в пункте 1 статьи 131 указывается на то, что регистрации подлежит уже возникшее право.

Подробнее данный вопрос был рассмотрен в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ № 10, Пленума ВАС РФ № 22 от 29.04.2010 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав».

Таким образом, устанавливается принцип внесения записи в ЕГРП, который характеризуется тем, что нет регистрации - нет права. В итоге возникает проблема формальной и материальной правды.

Но, на наш взгляд, нельзя отводить главную роль в вопросе возникновения права собственности на недвижимое имущество государственной регистрации, так как право собственности должно возникать с момента передачи имущества, а равно поступления во владение приобретателя.

#### Список литературы

1. Приказ Минэкономразвития России от 16.12.2015 № 943 (ред. от 18.10.2018) «Об

Постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 21.02.2018 № 03АП-65037/2017, 03АП-63968/2017 по делу № А33-91503/16// Консультант Плюс: Судебная практика.

<sup>16</sup> Алексеев С.С., Васильев А.С., Голофаев В.В., Гонгало Б.М. и др. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации (учебно - практический). Часть первая, вторая, третья, четвертая (постатейный) / Пол ред. С.А. Степанова. М.: Проспект; Институт частного права, 2011. С. 77.

<sup>17</sup> Станкевич Н.Г. Государственная регистрация вещных прав на земельную недвижимость и сделок с ним // Журнал российского права. – 2013. - №12. С. 98 – 100.

<sup>18</sup> Бондаренко Д.С. Актуальные вопросы реформирования систем государственного учета прав на земельные участки и государственной регистрации прав на них в Российской Федерации // «Черные дыры» в российском законодательстве. 2008. № 2. С. 104 - 108.

<sup>14</sup> Приказ Минэкономразвития России от 16.12.2015 № 943 (ред. от 18.10.2018) «Об установлении порядка ведения Единого государственного реестра недвижимости, формы специальной регистрационной надписи на документе, выражающем содержание сделки, состава сведений, включаемых в специальную регистрационную надпись на документе, выражающем содержание сделки, и требований к ее заполнению, а также требований к формату специальной регистрационной надписи на документе, выражающем содержание сделки, в электронной форме, порядка изменения в Едином государственном реестре недвижимости сведений о местоположении границ земельного участка при исправлении реестровой ошибки» // Консультант Плюс: Законодательство.

<sup>15</sup> Решение Арбитражного суда г. Красноярск от 16.06.2016 по делу № А33-91503/16-82-528 // Консультант Плюс: Судебная практика.



установлении порядка ведения Единого государственного реестра недвижимости» формы специальной регистрационной надписи на документе, выражающем содержание сделки, состава сведений, включаемых в специальную регистрационную надпись на документе, выражающем содержание сделки, и требований к ее заполнению, а также требований к формату специальной регистрационной надписи на документе, выражающем содержание сделки, в электронной форме, порядка изменения в Едином государственном реестре недвижимости сведений о местоположении границ земельного участка при исправлении реестровой ошибки» // Консультант Плюс: Законодательство.

2. Решение Арбитражного суда г. Красноярск от 16.06.2016 по делу № А33-91503/16-82-528 // Консультант Плюс: Судебная практика. Постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 21.02.2018 № 03АП-

65037/2017, 03АП-63968/2017 по делу № А33-91503/16// Консультант Плюс: Судебная практика.

3. Алексеев С.С., Васильев А.С., Голофаев В.В., Гонгало Б.М. и др. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации (учебно - практический). Часть первая, вторая, третья, четвертая (постатейный) / Пол ред. С.А. Степанова. М.: Проспект; Институт частного права, 2011. С. 77.

4. Станкевич Н.Г. Государственная регистрация вещных прав на земельную недвижимость и сделок с ним // Журнал российского права. – 2013. - №12. С. 98 – 100.

5. Бондаренко Д.С. Актуальные вопросы реформирования систем государственного учета прав на земельные участки и государственной регистрации прав на них в Российской Федерации // «Черные дыры» в российском законодательстве. 2008. № 2. С. 104 - 108.

---

## ПОНЯТИЕ И ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ ПРАВ НА ЗЕМЛЮ

---

*Антипин Эдуард Александрович*

*Научный руководитель зав. каф., к.ю.н, доцент*

*Власов Валерий Александрович*

*Красноярский государственный аграрный университет,  
г. Красноярск, Россия*

## THE CONCEPT AND PRINCIPLES OF STATE REGISTRATION OF LAND RIGHTS

*Antipin Eduard Alexandrovich*

*Scientific supervisor Head of the Department, Candidate of Law,  
Associate Professor*

*Vlasov Valery Alexandrovich*

*Krasnoyarsk State Agrarian University,  
Krasnoyarsk, Russia*

### АННОТАЦИЯ

В работе проанализировано современное законодательство Российской Федерации устанавливающее понятие и принципы государственной регистрации прав на землю.

### ABSTRACT

The paper analyzes the modern legislation of the Russian Federation establishing the concept and principles of state registration of land rights.

**Ключевые слова:** законодательство; право; недвижимость; земельный участок; регистрация; принципы.

**Keywords:** legislation; law; real estate; land; registration; principles.

Российское законодательство, начиная с 31 января 1998 г., с момента вступления в силу Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», предусмотрело обязательную государственную регистрацию прав на недвижимое имущество. С 1 января 2017 года вступил в силу Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Закон № 218-ФЗ). Он отменяет Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее – Закон № 122-ФЗ).

Государственная регистрация прав на недвижимое имущество впервые появилась еще в части первой Гражданского кодекса РФ, но практическое значение его нормы приобрели лишь после вступления в силу Закона №122. Государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним - центральный момент всех сделок с недвижимостью, он заслуживает особого внимания.

Согласно п. 3 ст. 1 Закона № 218 государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним - юридический акт признания и подтверждения государством возникновения, ограничения (обременения), перехода или прекращения прав на недвижимое

имущество в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации. Государственная регистрация является единственным доказательством существования зарегистрированного права. Зарегистрированное право на недвижимое имущество может быть оспорено только в судебном порядке.

После прохождения определенной законом процедуры государство признает за гражданином, например, право владеть, пользоваться и распоряжаться определенным недвижимым имуществом (т.е. право собственности).

Также регистрации подлежат не только сами права, но и ограничения прав и обременения. Например, ипотека.

Закон № 218-ФЗ примечателен тем, что подходит к оформлению прав на недвижимое имущество более системно, чем это было раньше. Он одновременно регулирует и отношения по кадастровому учету и по государственной регистрации прав на недвижимость.

Формулировка «признание и подтверждение государством прав на недвижимое имущество и сделок с ним» толкуется исследователями неоднозначно. Однако п. 2 ст. 8 ГК РФ ставит точку в давнем споре о том, каков характер государственной регистрации прав — правоподтверждающий или порождающий. Как указано в п. 2 ст. 8.1 ГК РФ права на имущество, подлежащие государственной регистрации, возникают, изменяются и прекращаются с момента внесения соответствующей записи в государственный реестр, если иное не установлено законом. Данная норма закрепляет так называемый принцип внесения, который означает, что без записи реестр права на недвижимость не возникают. Таким образом, момент возникновения права на недвижимую вещь приравнен не к изъявлению частной воли в виде заключения или исполнения договора (как это имеет место в обороте движимости), а к совершению определенных действий органом публичной власти - регистрирующим органом, который принимает решение об удовлетворении заявления и вносит запись о праве в Реестр.

Однако есть исключения. Это прямо следует из текста п. 2 ст. 8.1 ГК РФ («...если иное не установлено законом»). В частности, это переход права собственности на имущество в порядке наследования и реорганизации; возникновение права собственности у члена потребительского кооператива на причитающееся ему как пайщику недвижимое имущество (п. 4 ст. 218 ГК РФ); переход права собственности на земельный участок при продаже здания, расположенного на земельном участке (ст. 551 ГК РФ); приобретение права

собственности на недвижимость супругом приобретателя, записанного в реестр; приобретение права собственности в силу приобретательной давности; переход права ипотеки при уступке прав по кредитному договору; возникновение права собственности на земельный участок в силу разграничения прав на землю (ст. 3.1 Вводного закона к Земельному кодексу<sup>19</sup>) и др.

На возможность существования исключений из принципа внесения указывает также и п. 4 ст. 8.1 ГК РФ, в котором упоминается о случаях возникновения, изменения и прекращения зарегистрированных прав в силу обстоятельств, указанных в законе<sup>20</sup>.

Возникает вопрос, с какого момента внесенные в реестр права должны считаться возникшими. Законом о регистрации в п. 3 ст. 2 датой государственной регистрации права является день внесения соответствующей записи в Реестр. По мнению некоторых авторов, такой подход не оправдан<sup>21</sup>, целесообразней, когда днем возникновения права на недвижимое имущество признается не день фактического внесения записи о праве в реестр, а день подачи в регистрирующий орган заявления о регистрации. Переход права на недвижимость должен осуществляться не в связи с волей регистрирующего органа, а по воле частных лиц, которая была выражена ими в заявлении о регистрации перехода права. Ситуация, когда регистратор своими действиями (внесением записи в реестр), создает права для частных лиц, вряд ли соответствует принципу приобретения прав своей волей и в своем интересе.

Государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним осуществляют федеральный орган в области государственной регистрации и его территориальные органы (п. 1 ст. 3 Закона № 218). Указом Президента Российской Федерации организация единой системы государственного кадастрового учета недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним возлагается на Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии - Росреестр<sup>22</sup>.

В то же время, если право возникло до вступления в силу Федерального закона от 09.06.2003 № 69-ФЗ, для государственной регистрации необходимо представить не менее чем два экземпляра документов, выражающих содержание сделок, один из которых (подлинник) после регистрации прав должен быть возвращен правообладателю

<sup>19</sup> Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.08.2020) // Консультант Плюс: Законодательство.

<sup>20</sup> Бевзенко Р.С. Принципиальные положения статьи 8.1 Гражданского кодекса РФ о государственной регистрации прав на имущество // Закон. 2015. № 1. С. 30.

<sup>21</sup> Бевзенко Р.С. Государственная регистрация прав на недвижимое имущество: проблемы и пути решения // Вестник гражданского права. 2011. № 5.

<sup>22</sup> Указ Президента РФ от 25.12.2008 № 1847 (ред. от 21.05.2012) «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» // Консультант Плюс: Законодательство.

### Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 01.07.2020 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, N 31, ст. 4398;

2. Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.08.2020) // Консультант Плюс: Законодательство.

3. Бевзенко Р.С. Принципиальные положения статьи 8.1 Гражданского кодекса РФ о государственной регистрации прав на имущество //Закон. 2015. № 1. С.30.

4. Бевзенко Р.С. Государственная регистрация прав на недвижимое имущество: проблемы и пути решения // Вестник гражданского права. 2011. № 5.

5. Указ Президента РФ от 25.12.2008 № 1847 (ред. от 21.05.2012) «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» // Консультант Плюс: Законодательство.

### Учебная и научная литература

1. Чубаров В.В. Вопросы государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним // Проблемы современного гражданского права: сб. статей. М.: Городец, 2000. С. 145;

2. Бевзенко Р.С. Момент возникновения и перехода прав и модели регистрационной системы: принцип внесения vs. принцип противопоставимости.

//[http://www.mlogos.ru/img/Tezis\\_Bevze\\_Noko\\_04022015.pdf](http://www.mlogos.ru/img/Tezis_Bevze_Noko_04022015.pdf) (дата обращения 01.11.2021).

---

## ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ УПРАВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЕМ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ COVID-19 НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

---

*Прозорова Валерия Олеговна*

*Магистрант 2 курса кафедры*

*Правового обеспечения государственного управления и местного самоуправления*

*ФГБОУ ВО «Тольяттинский государственный университет»*

### АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются проблемы перехода образования с традиционной формы на дистанционную в условиях пандемии COVID-19, проявившиеся проблемы, предложена Программа поддержки и развития кадрового потенциала «Цифровые технологии в муниципальном управлении образованием» на 2022-2026 гг. Его реализация позволит сэкономить средства и позволить персоналу повысить свой профессиональный уровень внутри образовательной организации на муниципальном уровне.

### ANNOTATION

The article deals with the problems of the transition of education from the traditional form to distance education in the conditions of the COVID-19 pandemic, the problems that have manifested themselves, the Program of support and development of human resources "Digital technologies in municipal education management" for 2022-2026 is proposed. Its implementation will save money and allow staff to improve their professional level within the educational organization at the municipal level.

**Ключевые слова:** образование, COVID-19, дистанционное обучение

**Key words:** education, COVID-19, distance learning

Масштабы и серьезность воздействия COVID-19 на системы здравоохранения во всем мире превзошли все, что было засвидетельствовано в недавней истории; не говоря уже о развивающихся странах с плохими медицинскими учреждениями. Интересно, что разрушительная эпидемия угрожает не только системам здравоохранения, но и другим важнейшим аспектам человеческой жизни, таким как образование. Это особенно важно, поскольку образование и здравоохранение являются важнейшими компонентами развития мировой экономики Система образования, предоставляемая через Интернет, совершенствуется из года в год вместе с развитием и развитием Интернет-технологий. На развитие электронного обучения в значительной степени повлияло развитие и применение беспроводного Интернета. Некоторые образовательные программы (например,

Университет Висконсин в Ла-Кросс, США) вовсе не предлагают очную, традиционную в общем понимании, модель обучения; вместо этого они используют готовые программные пакеты [1].

Распространение коронавирусной инфекции (COVID-19) привело к нарушению нормальной жизни; были введены временные ограничения на посещение образовательных учреждений. Длительное закрытие школ и ВУЗов может вызвать не только краткосрочные последствия, такие как пробелы в обучении, но и иметь среднесрочные и долгосрочные эффекты, влияющие на экономику страны. Чтобы помочь смягчить потерю обучения, заинтересованные стороны в системе образования и подготовки кадров обратились к использованию веб-обучения для преодоления последствий данного кризиса. С момента вспышки вируса COVID-19 учебные заведения со всего мира

перешли от традиционных методов обучения к дистанционным с использованием веб-средств. Рассмотрим, какое влияние переход на дистанционное онлайн-обучение на некоторые аспекты образования [2, С. 77].

Пандемия непосредственно повлияла на педагогический аспект обучения студентов. В то время как цели и задачи обучения существенно не изменились, подход к разработке, организации и реализации стратегий и методов обучения – преподавателями и учреждениями, перемещающими ресурсы для обучения в онлайн-режиме, – был изменен. В то время как целый ряд платформ поддерживает пользование образовательных ресурсов как учащимися, так и преподавателями, выросла угроза безопасности этих платформ. Более того, расходы образовательных учреждений выросли из-за необходимости наращивать свое технологическое оборудование и программное обеспечение.

Преподавателям было необходимо скорректировать процесс оценки знаний учащихся, в ходе учащиеся были подвергнуты более строгому тестированию, чтобы обеспечить надежность результатов обучения через Интернет [3]. Применение информационно-коммуникационных технологий давно рассматривается как важный инструмент для обеспечения процессов реформирования образования, улучшающих как доступ к образованию, так и качество этого образования. Однако, в то время как Интернет и информационные технологии могут расширить доступ к образованию за счет дистанционного обучения, уместно отметить, что внедрение веб-обучения требует значительных денежных и временных ресурсов. Вирус COVID-19 был шоком как для образовательных учреждений, так для учащихся, образовательная среда была поражена внезапной необходимостью адаптироваться к дистанционному веб-обучению. Многие преподаватели и учащиеся, особенно в развивающихся странах, страдают от формы цифрового неравенства, из-за нехватки устройств и навыков для дистанционного обучения.

Пандемия такого характера и масштаба никогда не наблюдалась в новейшей истории, отчего существует пробел в знаниях о том, как преподаватели и учащиеся должны реагировать на подобный переход от традиционного образования в дистанционному. В целом пандемия вызвала серьезные потрясения как со стороны пользователей платформ для онлайн-обучения, так и со стороны поставщиков [4, С. 236].

Система современного образования в РФ претерпевает изменения. Однако все изменения сводятся к педагогу, который выступает в качестве их исполнителя [5].

Для успешного осуществления перехода традиционного образования на цифровое в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра весьма важно задействовать как можно больше различных видов инновационных технологий. В рамках цифровизации современного профессионального

образования при организации образовательного процесса одним из средств цифровой обработки информации становится применение электронных средств обучения (ЭСО). Данная основа позволяет перейти от представляемого образа к продуктивному мышлению студента. Преимущества электронных средств обучения в ходе организации учебной деятельности студентов заключаются в том, что они способны выполнять три взаимосвязанные между собой функции: диагностическую, обучающую и воспитательную.

Реализовать процесс повышения качества образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра средствами цифровых технологий возможно с помощью управленческого и системного подходов. Суть управленческого подхода заключается в принятии управленческих решений с использованием цифровых технологий. Системный подход основывается на организации взаимодействия преподавателя и студента с помощью цифровых средств обучения.

Для обеспечения профессионального роста педагогических кадров, способных осуществлять качественное школьное образование на муниципальном уровне была составлена Программа поддержки и развития кадрового потенциала «Цифровые технологии в муниципальном управлении образованием» на 2022–2026 гг.

Актуальность программы «Цифровые технологии в муниципальном управлении образованием» повышения квалификации руководителей школ Ханты-Мансийского автономного округа – Югра обусловлена существующими проблемами в понимании концептуальных идей федеральных государственных образовательных стандартов, а также освоения новых технологий по отношению к требованиям к профессиональным компетенциям руководителей школ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с задаваемыми государством целями и приоритетами образования. Государственная политика в области развития дополнительного образования осуществляется в соответствии с действующим законом «Об образовании в Российской Федерации».

Со стороны общества все больше ощущается запрос на образовательные программы, позволяющие удовлетворять потребности личностного роста в любом возрасте. Очевидно, что дополнительное образование становится одним из ключевых компонентов образовательной траектории каждого человека. Программа повышения квалификации руководителей школ Ханты-Мансийского автономного округа – Югра разработана на основе квалификационных характеристик должностей работников образования по должности руководитель школы Ханты-Мансийского автономного округа – Югра.

Актуальность определяется также тем, что новые технологии в образовании позволяют в

полной мере осуществить данную задачу, в том числе и в дистанционном формате.

Основными преимуществами курсов, проводимых в дистанционном режиме, являются не только экономия материальных и временных затрат, но и развитие самостоятельности и ответственности, особенно у молодых специалистов, а также могут быть реализованы в период пандемии. Повышение квалификации, а также переподготовка руководителей школ Ханты-Мансийского автономного округа – Югра наряду с обязательным требованием, может также рассматриваться как один из этапов самообразования. Целью повышения профессиональной квалификации руководителей школ Ханты-Мансийского автономного округа – Югра является совершенствование имеющихся и открытие новых знаний, получение навыков в решении практических задач, улучшение качества образования в целом.

Предлагаемая программа курса «Цифровые технологии в муниципальном управлении образованием» предназначена только для руководителей школ Ханты-Мансийского автономного округа – Югра и будет возможна как в офлайн, так и в онлайн формате. Дистанционный курс проходит на виртуальной образовательной платформе.

Социальная база проекта (программы). Обучение руководителей школ Ханты-Мансийского автономного округа – Югра предполагается на базе одной из образовательных организаций округа. Проведение онлайн вебинаров и конференций. В отдельных случаях, по согласованию с региональными органами управления образованием, преподаватели могут проводить выездные занятия.

Цель проекта (программы) – совершенствование профессиональных компетенций руководителей школ Ханты-Мансийском автономном округе – Югра, необходимых для ведения профессиональной деятельности в организационном и предметно-методическом сопровождении образовательного процесса с помощью дистанционных образовательных технологий на основе электронных курсов дистанционного обучения

Задачи проекта (программы):

– оптимизация профессиональной деятельности в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации в области дополнительного образования;

– изучение управления финансово-хозяйственной деятельностью образовательной организации в условиях новой системы оплаты труда и внедрения эффективного контракта;

– актуализация профессиональных знаний руководителей школ Ханты-Мансийском автономном округе – Югра о ценностно-смысловой направленности образовательного процесса как концептуальной идеи федеральных стандартов;

– совершенствование педагогического инструментария для методического обеспечения образовательного процесса в целях минимизации профессиональных затруднений руководителей школ Ханты-Мансийского автономного округа – Югра при конструировании управленческой деятельности в школах региона;

– качественное изменение профессиональных компетенций руководителей школ Ханты-Мансийского автономного округа – Югра.

Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации предназначена для повышения квалификации руководителей образовательных организаций на муниципальном уровне, направлена на совершенствование знаний в нормативно-правовых, управленческих, организационных, информационных и финансово-экономических вопросах. К освоению дополнительных профессиональных образовательных программ повышения квалификации допускаются: лица, имеющие среднее профессиональное образование и (или) высшее образование. лица, получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование. Срок реализации проекта (программы): краткосрочный курс, 1 месяц, 72 часа.

В результате освоения раздела слушатель должен:

– знать: изменения законодательства Российской Федерации в области дополнительного образования; требования, предъявляемые профессиональными стандартами к преподавателю и руководителю школ Ханты-Мансийского автономного округа – Югра; основные правовые нормы, регулирующие деятельность образовательных организаций, порядок документирования деятельности образовательных организаций. Электронные документы.

– уметь: актуализировать свою профессиональную деятельность в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации в области дополнительного образования

Программа поддержки и развития кадрового потенциала «Цифровые технологии в муниципальном управлении образованием» обеспечит стабильную работу педагогического коллектива образовательной организации на муниципальном уровне, полноценное, всестороннее развитие и воспитание обучающихся, качественное усвоение ими программного материала в соответствии с возрастными и индивидуальными особенностями и требованиями ФГОС, а также повышение эффективности воспитательно-образовательного процесса образовательной организации на муниципальном уровне.

Программа поддержки и развития кадрового потенциала «Цифровые технологии в муниципальном управлении образованием» даст возможность подготовить и выдвинуть лучших педагогов образовательной организации на

муниципальном уровне на руководящие должности в другие учреждения города и района в условиях пандемии. Также поможет обобщить личный опыт руководителя образовательной организации на муниципальном уровне и передать его молодым руководителям других образовательных организаций, которые начали свой педагогический труд, в качестве советов, рекомендаций. Программа поддержки и развития кадрового потенциала «Цифровые технологии в муниципальном управлении образованием» даёт возможность ещё раз задуматься над ответственностью руководителя в вопросах подготовки педагогического резерва, провести анализ своей деятельности и сделать выводы, которые смогут стать руководством лишь при условии дистанционного обучения, что вся работа должна строиться на прочной научной и творческой основе.

Таким образом, представленная программа «Цифровые технологии в муниципальном управлении образованием» направлена на повышение квалификации директоров образовательной организации на муниципальном уровне, создания принципиальной системы корпоративного обучения сотрудников для развития их профессиональных компетенций и системного использования инновационных моделей образовательной деятельности в собственной практике. Её реализация позволит сэкономить средства и позволить персоналу повысить свой профессиональный уровень внутри

образовательной организации на муниципальном уровне.

#### Список литературы:

1 Галактионова, Ю.Ю. Состояние системы образования в современной России и прогнозирование ее дальнейшего развития [Текст] / Ю.Ю. Галактионова // Аллея науки. – 2018. – Т. 4. – № 1 (17). – С. 795-797.

2 Косарецкий, С.Г. Государственно-общественное управление образованием: от прецедентов к институту. Исследования и разработки [Текст] / С.Г. Косарецкий, А.М. Моисеев и др. // под общ. ред. С.Г. Косарецкого. – М.: Вердана, – 2018. – 228 с.

3 Горева, О.М. Управление системой образования в условиях повышения качества обучения [Текст] / О.М. Горева, Л.Б. Осипова // Современные проблемы науки и образования. – 2019. – № 1. – С. 87-89.

4 Корчинская, Т.И. Особенности управления современным учреждением образования: методы управления и виды управленческих функций [Текст] / Т.И. Корчинская // Проблемы и перспективы развития экономики и управления. – Новосибирск: Изд. «Априори», – 2019. – 228 с.

5 Gunn A. Metrics and methodologies for measuring teaching quality in higher education: developing the Teaching Excellence Framework (TEF) [Text] // Educational Review. – 2018. – Т. 70. – №. 2. – С. 129-148.

---

### АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ

---

*Торихоева Хава Ахметовна*

#### АННОТАЦИЯ

Среди административных наказаний административное приостановление деятельности занимает особое место, связанное с субъектным составом при назначении данного наказания, последствиями, которые претерпеваются в результате его применения, другими факторами. В статье сделана попытка выявить актуальные проблемы данного вида административного наказания, наметить пути их решения.

**Ключевые слова:** административное право, административное наказание, административное приостановление деятельности.

Административное приостановление деятельности как вид наказания было введено в КоАП РФ в 2005 году Федеральным законом от 9 мая 2005 г. №45-ФЗ в перечень наказаний, приведенных в ст. 3.2 КоАП РФ. Административное приостановление имеет специфику, выделяющую его среди прочих административно-правовых институтов принуждения: - применение наказания имеет своей целью не предупредительное воздействие, в понимании ч. 1. ст. 3.1. КоАП РФ, а ликвидацию реальной угрозы и пресечение деяния, нарушающего правовые нормы; - объектами охраны являются как жизнь, здоровье человека, так и безопасность государства и общества; - применение наказания, помимо признаков административного правонарушения, предполагает наличие дополнительных условий – невозможность достигнуть цели административного наказания

менее строгими средствами, и наличие реальной угрозы, конкретизированной в ч. 1 ст. 3.12 КоАП РФ; - является единственным административным наказанием, срочность которого имеет условный характер, т.е. возможно его снятие в судебном порядке ранее установленного срока при условии, устранения обстоятельств, которые обусловили его назначение.

Особенность административного приостановления деятельности (далее – АПД) состоит в том, что это – единственный вид административного наказания, применимый только к юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям. На физических лиц этот вид наказания не распространяется [1].

Выделяют 2 вида объектов административного приостановления деятельности: - временное приостановление эксплуатации; - временное прекращение деятельности [2, с. 88]. Случаи, в

которых применяется административное приостановление деятельности, четко описаны в тексте статьи 3.12 КоАП РФ. Оно назначается только в случаях, предусмотренных Особенной частью КоАП РФ, если менее строгий вид административного наказания не может обеспечить достижение цели, для которой оно назначается. Существующая в законе трактовка АПД недостаточно конкретизирована – при изучении применения данной правовой нормы на практике возникает необходимость уточнения, является ли АПД мерой административного наказания либо мерой пресечения правонарушения. Верховный Суд РФ дал разъяснения о том, что выбор именно данного вида административного наказания должностному лицу следует законно обосновать в постановлении об административном правонарушении. При выборе данного вида наказания учитывается большое количество факторов, таких как характер непосредственной деятельности организации, осуществленный ею административный проступок, наличие определенных отрицательных условий, которые причинили вред или стали причиной возникновения конкретных отрицательных последствий [3].

На основании вышесказанного можно сделать вывод, что одной из проблем назначения рассматриваемого нами административного наказания является проблема обоснования выбора административного приостановления деятельности в качестве наказания. На основании существующих материалов исследований можно сделать вывод о том, что АПД применяется не только в качестве административного наказания, но и как специальная предупредительная мера, применяемая со стороны органов государственной власти к лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, его филиалов и т.д. В то же время такое применение АПД противоречит основополагающим принципам административной ответственности.

Второй основной проблемой применения АПД в качестве административного наказания можно назвать излишне длинный срок временного приостановления деятельности.

Согласно ст. 3.12 КоАП РФ, суд налагает административное приостановление деятельности на срок максимум в 90 суток. При этом минимальный срок АПД в законе не установлен. В свою очередь, данный промежуток времени является слишком большим, и необходимо установить более узкие временные рамки для приостановления деятельности организаций, нарушивших нормы законодательства. Возникает

ситуация, когда одному лицу, совершившему менее тяжкое правонарушение, будет назначено более длительное приостановление деятельности, чем лицу, которое совершило правонарушение с квалифицирующими признаками [4, с. 78].

Таким образом, данный факт в значительной степени повышает коррупционные риски. Человеческий фактор невозможно полностью исключить, даже учитывая то, что рассматриваемый нами вид административного наказания назначается судом. Ученые, рассматривая применение АПД в качестве административного наказания, называют целый спектр проблем. Еще одна проблема применения АПД в качестве административного наказания – меры, принимаемые по истечении срока, на который было наложено данное наказание. В толкованиях Председателя ВС РФ по данной правовой норме содержится конкретная позиция по данному вопросу.

Если основания для использования АПД в качестве наказания не были устранены за обозначенный судом срок, имеет место новое правонарушение, и есть необходимость в повторном применении рассматриваемого вида наказания [5].

Такая ситуация приводит к необходимости составления нового протокола об административном правонарушении. Тем временем правонарушитель восстанавливает свою деятельность вне зависимости от того, устранены ли основания для применения к нему АПД или нет. Эффективной мерой для устранения данного правового пробела, по мнению исследователей, станет полное прекращение деятельности организации или ИП, не устранивших основания для применения к ним АПД, в судебном порядке [6].

Таким образом, административное приостановление деятельности как вид административного наказания недостаточно эффективен для пресечения существующих правонарушений. Одна из причин низкой эффективности АПД – недостаточная обоснованность применения данной меры. В тексте нормы 3.12 КоАП РФ отсутствует указание на то, какое количество перечисленных правонарушений или их сочетание делает применение меры целесообразным. В то же время суд зачастую не может самостоятельно оценить опасность правонарушений, допущенных лицом, к которому рекомендовано применить АПД. Для того чтобы устранить эту проблему, достаточно обязать прилагать к документам, направляемым в суд, более подробное обоснование применения АПД.

---

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ КОМИССИЙ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ**

---

*Тыщенко Анна Николаевна*

**АННОТАЦИЯ**

Статья посвящена рассмотрению особенностей регулирования деятельности административных комиссий. Законодатель возложил на субъекты Российской Федерации обязанность принять законы о наделении административных комиссий отдельными государственными полномочиями.

В результате административным комиссиям на территории различных субъектов страны придается различный статус. Сказанное свидетельствует о необходимости решения существующих проблем правового регулирования.

**ANNOTATION**

The Article is devoted to the peculiarities of regulation of the administrative commissions. The legislator has imposed on the subjects of the Russian Federation the obligation to adopt laws on the granting of separate state powers to administrative commissions. As a result, administrative commissions are given different status in different regions of the country. This indicates the need to address the existing problems of legal regulation.

**Ключевые слова:** правовое регулирование, правовой статус, административные комиссии, административные правонарушения.

**Key words:** legal regulation, legal status, administrative commissions, administrative offences.

Актуальность исследования. Появление института административных комиссий как субъектов административной юрисдикции было в свое время своеобразным этапом развития отечественной государственности — периодом становления и укрепления советской власти.

Цель исследования. Проанализировать особенности правового регулирования института административных комиссий в муниципальных образованиях.

Административные комиссии при местных органах власти, но только не в современной их интерпретации, так как в тот момент времени эти органы не назывались как административные комиссии, стали образовываться лишь после создания на всей территории СССР государственных органов. Именно в этот промежуток времени и были приняты первые основные нормативно - правовые акты регулирующие деятельность административных комиссий.

В настоящее время вектор совершенствования статуса административных комиссий как субъектов административной юрисдикции во многом определен динамикой муниципального управления [1, с. 127].

В свете проведенного анализа соответствующих норм КоАП РСФСР, необходимо отметить, что в перечне органов (должностных лиц), которые наделены полномочиями для рассмотрения дел об административных правонарушениях, административные комиссии при исполнительных комитетах районных, городских, районных в городах, поселковых, сельских Советов народных депутатов были названы в первую очередь.

В соответствии с ст. 195 КоАП РСФСР административные комиссии при исполнительных комитетах районных, городских, районных в городах, поселковых, сельских Советов народных депутатов решают все дела об административных правонарушениях, не считая тех, которые отнесены

к компетенции других органов (должностных лиц). В ст. 199 КоАП РСФСР была определена подведомственность административным комиссиям дел об административных правонарушениях.

Действующий Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [1] (далее – КоАП РФ) не решает большинства существующих проблем данной области. Специфика деятельности коллегиальных органов прописана в нем фрагментарно.

Так в главе 23 КоАП РФ закреплен перечень органов, рассматривающих дела об административных правонарушениях. Однако в данном списке не названы административные комиссии.

Более того, КоАП РФ даже не содержит нормы, которой было бы определено понятие административной комиссии. Наличие данного пробела является причиной нечеткого правового регулирования деятельности административных комиссий на уровне регионов.

Административная комиссия – это постоянно действующий коллегиальный орган, который создается при сельских, поселковых, районных, городских исполнительных комитетах и местных администрациях, и общий порядок образования и деятельности которого регулируется положением и решениями местных исполнительных и распорядительных органов.

Административные комиссии создаются только для рассмотрения дел об административных правонарушениях. Основной организационно-правовой формой их работы является коллегиальность, которая выражается в проведении заседаний и коллективном решении вопросов.

В своей работе административные комиссии в муниципальных образованиях ставят перед собой главные задачи:

1) принятие мер по защите и восстановлению прав и законных интересов граждан;



2) обеспечение своевременного, всестороннего, полного и объективного рассмотрения каждого дела об административном правонарушении и разрешение его в точном соответствии с действующим законодательством;

3) выявление причин и условий, которые способствуют совершению административных правонарушений [5].

Основными функциями административной комиссии являются:

во-первых, рассмотрение и разрешение дел об административных правонарушениях в строгом соответствии с действующим законодательством;

во-вторых, содействие укреплению законности, правопорядка, дисциплины, также предупреждению административных правонарушений на территории муниципального образования [5].

В настоящее время в действующей редакции Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в перечне органов, которые рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренные КоАП РФ не включены административные комиссии. Законодательное регулирование деятельности административных комиссий КоАП РФ в полном объеме отнес к компетенции органов законодательной власти субъектов Федерации. Это обстоятельство является причиной того, что административные комиссии, рассматривая дела об административных правонарушениях, иногда не обращают внимания на нормы КоАП РФ и допускают большое количество процессуальных нарушений и ошибок, что в свою очередь влияет на правильности и обоснованности их действий и решений.

Муниципальные образования в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделены полномочиями по осуществлению муниципального контроля. Однако полномочия у муниципалитетов в части муниципального контроля по результатам проверок невелики.

Федеральное законодательство наделяет органы местного самоуправления лишь полномочиями по выдаче предписания об устранении нарушения, и передаче соответствующих материалов проверок федеральным и региональным органам для привлечения виновных лиц к административной ответственности. Таким образом, органы местного самоуправления лишены собственных полномочий по привлечению к административной ответственности за допущенные нарушения.

Муниципальный контроль не закрепляет нормы административной ответственности как за нарушение муниципальных правовых актов, так и за противодействие осуществлению самого муниципального контроля.

Данная проблема связана с особенностями разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами

государственной власти субъектов Российской Федерации. «Установление ответственности за нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления находится в компетенции субъектов Российской Федерации» [1]. При этом, согласно КоАП РФ, на уровне субъектов Российской Федерации недопустимо устанавливать административную ответственность по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе за нарушение правил и норм, установленных федеральными нормативными правовыми актами.

Так на территории некоторых субъектов страны деятельность административных комиссий определяют законы субъектов об административных правонарушениях.

Также субъектом России могут приниматься самостоятельные законы субъектов, которыми определяется статус административных комиссий. Такие законы имеются, например, на территории Краснодарского края, Саратовской области, Республики Адыгея, Республики Мордовия, Республики Карелия, а также ряда других субъектов.

Анализируя деятельность административных комиссий, следует понимать, что основой данного органа является осуществление правоохранительной функции государства. Существование данной функции предопределено государственными полномочиями. Следовательно, обоснованным является вывод, что административным комиссиям органов местного самоуправления делегируются полномочия, связанные с осуществлением соответствующего административного контроля от субъектов Российской Федерации, а последние получают их от государства.

Такая структура весьма сложна, однако она оправдана с точки зрения эффективности и правомерности рассмотрения дел, касающихся административных правонарушений, на региональном уровне.

Анализ практики в области законотворчества субъектов РФ позволяет сказать о наличии следующих подходов по регулированию деятельности административных комиссий:

В некоторых субъектах Российской Федерации деятельность административных комиссий регулируется законами субъектов об административных правонарушениях.

Также субъект РФ вправе принять самостоятельные законы субъектов, определяющие статус административных комиссий.

Таким образом, правовое положение административных комиссий, а также особенности их деятельности урегулированы лишь отчасти. В связи со сказанным видится обоснованным внесение соответствующих изменений и дополнений в действующее российское законодательство. И, прежде всего, необходимо дополнить главу 1 КоАП РФ статьей 1.9 «Основные понятия, используемые в настоящем Кодексе». В данной статье предлагаем предусмотреть

следующее определение понятия «административные комиссии» – это постоянно действующие на территории муниципального образования коллегиальные органы, созданные для рассмотрения дел об административных правонарушениях. Помимо этого здесь должны быть предусмотрены и иные неоднозначные понятия, которые по-разному понимаются в рамках теории административного права и правоприменительной практики в органах административной юрисдикции.

#### Список литературы:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 18.03.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.03.2019) // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.

2. Вильданова, Ю. И. Проблема взыскания административных штрафов, налагаемых административными комиссиями / Ю. И. Вильданова, Л. Д. Гафарова // Тамбовские

правовые чтения им. Ф. Н. Плевако: сб. трудов конф. – Тамбов: ИД Державинский, 2018. – С. 226-229.

3. Дьячкова, С. Н. Административные комиссии в муниципальных образованиях: функционирование и организация деятельности / С. Н. Дьячкова // Актуальные проблемы современной науки: взгляд молодых: науч.-практич. конф. – Челябинск: ЮУИУЭ, 2018. – С. 234-242.

4. Макарец, А. А. О правовом статусе административных комиссий / А. А. Макарец // Актуальные проблемы административной ответственности: материалы науч.-практич. конф. – Омск: Омский юридический институт, 2019. – С. 198-203.

5. Подшивалов, В. Е. Правовой статус административных комиссий в субъекте Российской Федерации / В. Е. Подшивалов // Вестник института законодательства и правовой информации им. М. М. Сперанского. – 2017. – № 1. – С. 43-54.

# Евразийский Союз Ученых. Серия: экономические и юридические науки

Ежемесячный научный журнал

№ 11 (92)/2021 Том 2

## ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

**Макаровский Денис Анатольевич**

AuthorID: 559173

Заведующий кафедрой организационного управления Института прикладного анализа поведения и психолого-социальных технологий, практикующий психолог, специалист в сфере управления образованием.

## РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

• **Минаев Валерий Владимирович**

AuthorID: 493205

Российский государственный гуманитарный университет, кафедра мировой политики и международных отношений (общеуниверситетская) (Москва), доктор экономических наук

• **Попков Сергей Юрьевич**

AuthorID: 750081

Всероссийский научно-исследовательский институт труда, Научно-исследовательский институт труда и социального страхования (Москва), доктор экономических наук

• **Тимофеев Станислав Владимирович**

AuthorID: 450767

Российский государственный гуманитарный университет, юридический факультет, кафедра финансового права (Москва), доктор юридических наук

• **Васильев Кирилл Андреевич**

AuthorID: 1095059

Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, Инженерно-строительный институт (Санкт-Петербург), кандидат экономических наук

• **Солянкина Любовь Николаевна**

AuthorID: 652471

Российский государственный гуманитарный университет (Москва), кандидат экономических наук

Статьи, поступающие в редакцию, рецензируются. За достоверность сведений, изложенных в статьях, ответственность несут авторы. Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов материалов. При перепечатке ссылка на журнал обязательна. Материалы публикуются в авторской редакции.

Журнал зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Художник: Валегин Арсений Петрович  
Верстка: Курпатова Ирина Александровна

Адрес редакции:  
198320, Санкт-Петербург, Город Красное Село, ул. Геологическая, д. 44, к. 1, литера А  
E-mail: [info@euroasia-science.ru](mailto:info@euroasia-science.ru) ;  
[www.euroasia-science.ru](http://www.euroasia-science.ru)

Учредитель и издатель ООО «Логика+»  
Тираж 1000 экз.