ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ КОМИССИЙ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ

Тыщенко Анна Николаевна

АННОТАЦИЯ

Статья посвящена рассмотрению особенностей регулирования деятельности административных комиссий. Законодатель возложил на субъекты Российской Федерации обязанность принять законы о наделении административных комиссий отдельными государственными полномочиями.

В результате административным комиссиям на территории различных субъектов страны придается различный статус. Сказанное свидетельствует о необходимости решения существующих проблем правового регулирования.

ANNOTATION

The Article is devoted to the peculiarities of regulation of the administrative commissions. The legislator has imposed on the subjects of the Russian Federation the obligation to adopt laws on the granting of separate state powers to administrative commissions. As a result, administrative commissions are given different status in different regions of the country. This indicates the need to address the existing problems of legal regulation.

Ключевые слова: правовое регулирование, правовой статус, административные комиссии, административные правонарушения.

Key words: legal regulation, legal status, administrative commissions, administrative offences.

Актуальность исследования. Появление института административных комиссий как субъектов административной юрисдикции было в свое время своеобразным этапом развития отечественной государственности — периодом становления и укрепления советской власти.

Цель исследования. Проанализировать особенности правового регулирования института административных комиссий в муниципальных образованиях.

Административные комиссии при местных органах власти, но только не в современной их интерпретации, так как в тот момент времени эти органы не назывались как административные комиссии, стали образовываться лишь после создания на всей территории СССР государственных органов. Именно в этот промежуток времени и были приняты первые основные нормативно - правовые акты регулирующие деятельность административных комиссий.

В настоящее время вектор совершенствования статуса административных комиссий как субъектов административной юрисдикции во многом определен динамикой муниципального управления [1, с. 127].

В свете проведенного анализа соответствующих норм КоАП РСФСР, необходимо отметить, что в перечне органов (должностных лиц), которые наделены полномочиями для рассмотрения дел об административных правонарушениях, административные комиссии при исполнительных комитетах районных, городских, районных в городах, поселковых, сельских Советов народных депутатов были названы в первую очередь.

В соответствии с ст. 195 КоАП РСФСР административные комиссии при исполнительных комитетах районных, городских, районных в городах, поселковых, сельских Советов народных депутатов решают все дела об административных правонарушениях, не считая тех, которые отнесены к компетенции других органов (должностных лиц). В ст. 199 КоАП РСФСР была определена подведомственность административным комиссиям дел об административных правонарушениях.

Действующий Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [1] (далее – КоАП РФ) не решает большинства существующих проблем данной области. Специфика деятельности коллегиальных органов прописана в нем фрагментарно.

Так в главе 23 КоАП РФ закреплен перечень органов, рассматривающих дела об административных правонарушениях. Однако в данном списке не названы административные комиссии.

Более того, КоАП РФ даже не содержит нормы, которой было бы определено понятие административной комиссии. Наличие данного пробела является причиной нечеткого правового регулирования деятельности административных комиссий на уровне регионов.

Административная комиссия – это постоянно действующий коллегиальный орган, который создается при сельских, поселковых, районных, городских исполнительных комитетах и местных администрациях, и общий порядок образования и деятельности которого регулируется положением и решениями местных исполнительных и распорядительных органов.

Административные комиссии создаются только для рассмотрения дел об административных правонарушениях. Основной организационно-правовой формой их работы является коллегиальность, которая выражается в проведении заседаний и коллективном решении вопросов.

В своей работе административные комиссии в муниципальных образованиях ставят перед собой главные задачи:

1) принятие мер по защите и восстановлению прав и законных интересов граждан;

2) обеспечение своевременного, всестороннего, полного и объективного рассмотрения каждого дела об административном правонарушении и разрешение его в точном соответствии с действующим законодательством;

3) выявление причин и условий, которые способствуют совершению административных правонарушений [5].

Основными функциями административной комиссии являются:

во-первых, рассмотрение и разрешение дел об административных правонарушениях в строгом соответствии с действующим законодательством;

во-вторых, содействие укреплению законности, правопорядка, дисциплины, также предупреждению административных правонарушений на территории муниципального образования [5].

В настоящее время в действующей редакции Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в перечне органов, которые рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренные КоАП РФ не включены административные комиссии. Законодательное регулирование деятельности административных комиссий КоАП РФ в полном объеме отнес к компетенции органов законодательной власти субъектов Федерации. Это обстоятельство является причиной того, что административные комиссии, рассматривая дела об административных правонарушениях, иногда не обращают внимания на нормы КоАП РФ и допускают большое количество процессуальных нарушений и ошибок, что в свою очередь влияет на правильности и обоснованности их действий и решений.

Муниципальные образования в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделены полномочиями по осуществлению муниципального контроля. Однако полномочия у муниципалитетов в части муниципального контроля по результатам проверок невелики.

Федеральное законодательство наделяет органы местного самоуправления лишь полномочиями по выдаче предписания об устранении нарушения, и передаче соответствующих материалов проверок федеральным и региональным органам для привлечения виновных лиц к административной ответственности. Таким образом, органы местного самоуправления лишены собственных полномочий по привлечению к административной ответственности за допущенные нарушения.

Муниципальный контроль не закрепляет нормы административной ответственности как за нарушение муниципальных правовых актов, так и за противодействие осуществлению самого муниципального контроля.

Данная проблема связана с особенностями разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. «Установление ответственности за нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления находится в компетенции субъектов Российской Федерации» [1]. При этом, согласно КоАП РФ, на уровне субъектов Российской Федерации недопустимо устанавливать административную ответственность по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе за нарушение правил и норм, установленных федеральными нормативными правовыми актами.

Так на территории некоторых субъектов страны деятельность административных комиссий определяют законы субъектов об административных правонарушениях.

Также субъектом России могут приниматься самостоятельные законы субъектов, которыми определяется статус административных комиссий. Такие законы имеются, например, на территории Краснодарского края, Саратовской области, Республики Адыгея, Республики Мордовия, Республики Карелия, а также ряда других субъектов.

Анализируя деятельность административных комиссий, следует понимать, что основой данного органа является осуществление правоохранительной функции государства. Существование данной функции предопределено государственными полномочиями. Следовательно, обоснованным является вывод, что административным комиссиям органов местного самоуправления делегируются полномочия, связанные с осуществлением соответствующего административного контроля от субъектов Российской Федерации, а последние получают их от государства.

Такая структура весьма сложна, однако она оправдана с точки зрения эффективности и правомерности рассмотрения дел, касающихся административных правонарушений, на региональном уровне.

Анализ практики в области законотворчества субъектов РФ позволяет сказать о наличии следующих подходов по регулированию деятельности административных комиссий:

В некоторых субъектах Российской Федерации деятельность административных комиссий регулируется законами субъектов об административных правонарушениях.

Также субъект РФ вправе принять самостоятельные законы субъектов, определяющие статус административных комиссий.

Таким образом, правовое положение административных комиссий, а также особенности их деятельности урегулированы лишь отчасти. В связи со сказанным видится обоснованным внесение соответствующих изменений и дополнений в действующее российское законодательство. И, прежде всего, необходимо дополнить главу 1 КоАП РФ статьей 1.9 «Основные понятия, используемые в настоящем Кодексе». В данной статье предлагаем предусмотреть

следующее определение понятия «административные комиссии» – это постоянно действующие на территории муниципального образования коллегиальные органы, созданные для рассмотрения дел об административных правонарушениях. Помимо этого здесь должны быть предусмотрены и иные неоднозначные понятия, которые по-разному понимаются в рамках теории административного права и правоприменительной практики в органах административной юрисдикции.

Список литературы:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 18.03.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.03.2019) // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.

2. Вильданова, Ю. И. Проблема взыскания административных штрафов, налагаемых административными комиссиями / Ю. И. Вильданова, Л. Д. Гафарова // Тамбовские правовые чтения им. Ф. Н. Плевако: сб. трудов конф. – Тамбов: ИД Державинский, 2018. – С. 226-229.

3. Дьячкова, С. Н. Административные комиссии в муниципальных образованиях: функционирование и организация деятельности / С. Н. Дьячкова // Актуальные проблемы современной науки: взгляд молодых: науч.-практич. конф. – Челябинск: ЮУИУЭ, 2018. – С. 234-242.

4. Макарцев, А. А. О правовом статусе административных комиссий / А. А. Макарцев // Актуальные проблемы административной ответственности: материалы науч.-практич. конф. – Омск: Омский юридический институт, 2019. – С. 198-203.

5. Подшивалов, В. Е. Правовой статус административных комиссий в субъекте Российской Федерации / В. Е. Подшивалов // Вестник института законодательства и правовой информации им. М. М. Сперанского. – 2017. – № 1. – С. 43-54.