

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 341.213.1
ГРНТИ 10.87.91

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОТКРЫТОЙ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

*Адилходжаева С.М.,
доктор юридических наук, профессор, заведующей кафедрой
Университета мировой экономики и дипломатии,
Республика Узбекистан, г.Ташкент*

LEGISLATIVE FRAMEWORK AND MAIN DIRECTIONS OF OPEN FOREIGN POLICY OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

АННОТАЦИЯ

Достойное место государства на международной арене в современном мире зависит от ряда факторов, но прежде всего, от последовательно проводимого внешнеполитического курса страны. За более чем за 30 лет независимого развития, Узбекистан приобрел заслуженный авторитет в мировом сообществе, благодаря последовательно проводимой всесторонне взвешенной, прагматической внешней политики. В статье анализируется статья 17 Конституции Республики Узбекистан, а также Концепция внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан. Автор на основе анализа и конкретных фактов обосновывает, что Узбекистан проводит миролюбивую внешнюю политику.

ABSTRACT

The worthy place of the state in the international arena in the modern world depends on a number of factors, but first of all, on the consistently pursued foreign policy of the country. For more than 30 years of independent development, Uzbekistan has acquired a well-deserved prestige in the world community, thanks to a consistently comprehensively balanced, pragmatic foreign policy. The article analyzes article 17 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan, as well as the Concept of Foreign Policy Activity of the Republic of Uzbekistan. The author substantiates, on the basis of analysis and concrete facts, that Uzbekistan is pursuing a peace-loving foreign policy.

Ключевые слова: принципы международного права, приоритеты внешней политики, стабильность и безопасность Центральной Азии, многовекторная внешняя политика, международные отношения

Keywords: principles of international law, priorities of foreign policy, stability and security of Central Asia, multi-vector foreign policy, international relations

Достойное место государства на международной арене в современном мире зависит от ряда факторов, но прежде всего, от последовательно проводимого внешнеполитического курса страны. За более чем за 30 лет независимого развития, Узбекистан приобрел заслуженный авторитет в мировом сообществе, благодаря последовательно проводимой всесторонне взвешенной, прагматической внешней политики. Свою роль сыграли и внешнеполитические инициативы Узбекистана. Создание в Центральной Азии зоны, свободной от ядерного оружия, установление мира и стабильности в Афганистане не только военными, но и мирными средствами, создание международных структур борьбы против терроризма, совместная декларация о сотрудничестве между Секретариатами Шанхайской организации сотрудничества и Организации Объединенных Наций – это не полный перечень внешнеполитических инициатив Узбекистана, которые нашли признание во всем мире. Значимыми являются достижения Узбекистана в области образования, детского и материнского здравоохранения в рамках

реализации программы ООН Цели устойчивого развития, что было высоко оценено международными экспертами.

Конституционной основой развития внешней политики Узбекистана является статья 17 Конституции Республики Узбекистан, в соответствии с которой Республика Узбекистан является полноправным субъектом международных отношений. Ее внешняя политика исходит из принципов суверенного равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела и других общепризнанных принципов, и норм международного права [1]. В этой норме конституции, по сути, закреплены основополагающие принципы международного права, закрепленные в Уставе ООН. На основе статьи 17 Конституции были разработаны и приняты ряд законов, в которых красной нитью проходит основное направление внешней политики Узбекистана – обеспечить мир и стабильность в своей стране, войти в мировое сообщество и занять там достойное место, развивать политические, экономические, культурно-гуманитарные

отношения со всеми странами. Так, в соответствии с Законом «Об основных принципах внешней политики» Узбекистан не участвует в военно-политических блоках, однако стремится к самому тесному и конкретно выраженному сотрудничеству в рамках межгосударственных структур безопасности. Вот почему одной из главных задач внешней политики Узбекистана было и остается формирование системы региональной безопасности, столь необходимой как для государств Центральной Азии, так и прилегающего к региону обширного географического пространства. Республика может заключать союзы, входить в содружества и другие межгосударственные образования, а также выходить из них, исходя из высших интересов государства, народа, его благосостояния и безопасности.

Вступая на должность Президента во второй раз глава Узбекистана отметил, что сегодня человечество сталкивается с глобальными проблемами, и их решение имеет чрезвычайную актуальность. Мы живем в сложное время усиливающейся глобализации и стремительных перемен. Сегодня такие угрозы и вызовы человечеству, как изменение климата, экологические проблемы, радикализм, экстремизм и терроризм, торговля людьми, наркотрафик, являются актуальными и для нашей страны. Необходимо консолидировать все силы и возможности для решения таких проблем. Это, в свою очередь, требует выработки соответствующих решений на национальном и региональном уровнях [2].

Главным приоритетом своей внешней политики Узбекистан сегодня определяет регион Центральной Азии. И это – осознанный выбор. Находясь в самом сердце Центральной Азии, Узбекистан непосредственно заинтересован в том, чтобы регион стал зоной стабильности, устойчивого развития и добрососедства. Мирная, экономически процветающая Центральная Азия – наша важнейшая цель и ключевая задача [3]. Этот приоритет отражен в Концепции внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан, принятой Законом Республики Узбекистан, который является развернутым правовым документом, отражающим в себе нормы Конституции. В Концепции нашли отражение опыт мировой дипломатии и магистральный курс Узбекистана по проведению миролюбивой внешней политики, который обеспечил авторитет и признание нашей страны на мировом уровне. Этот Доктринальный документ стратегического характера служит в качестве правового фундамента для развития международного сотрудничества и расширения правовой договорной базы двухсторонних и многосторонних отношений в целях обеспечения устойчивого развития экономики, создания благоприятных внешних условий для укрепления национальной безопасности, дальнейшего успешного строительства демократического государства,

социально ориентированной рыночной экономики и формирования гражданского общества. В Концепции внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан дается объективная оценка международной обстановки, геополитической ситуации исходя из реалий современного мира через призму национальной безопасности. В частности, отмечается, что Центральная Азия в силу своего ключевого геополитического расположения и наличия в ней огромных запасов природных ресурсов, становится объектом пристального внимания и пересечения стратегических интересов крупнейших мировых держав. Все это делает необходимым принимать упреждающие меры для сохранения мира и стабильности, исходя из приоритета национальных интересов. Говоря о проблемах обеспечения безопасности и стабильности в Центральной Азии, нельзя обойти такой важный вопрос, как совместное использование общих водных ресурсов региона. В соответствии с нормами международного права все составляющие рек Амударья и Сырдарья, протекающие через территорию всех суверенных государств Центральной Азии являются трансграничными водами – это факт, не подлежащий обсуждению, но требующий закрепления в международных документах. Мы полностью разделяем позицию Генерального секретаря ООН, заключающуюся в том, что «проблемы воды, мира и безопасности неразрывно взаимосвязаны». Узбекистан поддерживает проекты конвенций об использовании водных ресурсов бассейнов рек Амударья и Сырдарья, разработанные Региональным центром ООН по превентивной дипломатии [3].

В XXI веке политический интерес к Центральной Азии, преимуществами которого является самообеспеченность региона энергетическими и другими природными ресурсами, рост производства, значительный экспортный потенциал, демографическое благополучие неуклонно увеличивается. Поэтому Центральноазиатский регион находится в фокусе внимания США, Евросоюза, России, Китая, стран Юго-Восточной Азии и Исламского мира, где перекрещиваются различные геополитические интересы. В дополнение к ресурсной самодостаточности региона Центральная Азия занимает выгодное геополитическое положение в Евразии, с площадью 3 млн. 916 тыс. квадратных км, населением более 70 млн. человек. Поэтому стремление к влиянию над государствами Центральноазиатского региона не уменьшается [4]. Наряду с преимуществами региона есть свои проблемы. Экологические проблемы региона, такие как последствия Аральской катастрофы, трансграничное загрязнение территории промышленными отходами так же несут угрозу природе региона и будущим поколениям. Катастрофа Аральского моря, от которой в наибольшей степени пострадали Узбекистан, Туркменистан и Казахстан, это – одно из

свидетельств губительных последствий изменения климата и нарушения экологического и водного баланса в регионе, где формируется значительная часть стоков основных рек региона – Аму-Дарьи и Сыр-Дарьи. Регион Приаралья неумолимо захватывает все более расширяющаяся здесь пустыня. За последние 50 лет площадь акватории Аральского моря сократилась более чем в 10 раз, объем воды уменьшился в 100 раз, во столько же раз возросла её минерализация. В зоне постоянного экологического риска под воздействием факторов, негативно влияющих на качество жизни, здоровья, генофонд проживающего здесь 60 миллионного населения находятся не только регион вокруг высыхающего моря, но и территории выходящие далеко за его пределы. Все более острый характер приобретает ситуация, связанная с высыханием Аральского моря. В этом направлении нам необходимо осуществить системные и комплексные меры по внедрению в жизнь резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций об объявлении Приаралья зоной экологических инноваций и технологий. Также важно активизировать нашу деятельность по разработке Всемирной экологической хартии, направленной на формирование новой экологической политики ООН [2].

Важным условием обеспечения не только региональной, но и глобальной безопасности является стабилизация обстановки в Афганистане. Президент Узбекистан акцентировал внимание на возобновление переговорного процесса по достижению мира и стабильности в Афганистане при поддержке и координации ООН. Важным условием обеспечения не только региональной, но и глобальной безопасности является стабилизация обстановки в Афганистане. Мы убеждены, что единственный путь к миру в Афганистане – это прямой диалог, без предварительных условий, между центральным правительством и основными внутривластными силами. Переговоры должны проходить при главенствующей роли самих афганцев, на территории Афганистана и под эгидой ООН. Мудрый афганский народ вправе самостоятельно определять свою судьбу [3]. Узбекистан оказывал и продолжает оказывать реальную помощь в экономическом восстановлении Афганистана. По мосту «Хайратон» на узбекско-афганской границе вот уже много лет бесперебойно поступает гуманитарная помощь, Узбекистаном было сооружено 11 мостов на участке Мазари – Шариф – Кабул, которые обеспечили транспортное сообщение между севером и югом страны. С начала 2002 года восстановлена подача электричества в Афганистан, объем которой в начале 2010 увеличился в 6 раз, начаты работы по строительству железной дороги Термез – Хайратон – Мазари-Шариф. Афганистан остается одной из стран мира, где ситуация вялотекущей войны с периодическими обострениями, продолжается вот уже на протяжении многих десятилетий. Положение усугубляется тем, что на фоне не

определенности и непредсказуемости в стране, религиозный экстремизм и терроризм может дислоцировать в любую точку мира, как это уже было в сентябре 2001 года. Более того, ситуация в Афганистане продолжает резко ухудшаться и вызывает большую тревогу. По данным Управления ООН по наркотикам и преступности, талибы зарабатывают на наркобизнесе около 470–480 млн. долл. Примерно 380 тонн героина и морфина в мире производятся исключительно из афганского опия. Около 5 тонн потребляется и изымается в Афганистане, большая же часть – оставшиеся 375 тонн – развозится по всему миру по маршрутам, проходящим через соседние с Афганистаном страны. В случае непринятия адекватных мер со стороны международного сообщества такая тенденция приведет к дальнейшему росту наркотрафика через территорию стран Центральной Азии. Это, в свою очередь, обусловит сохранение за наркотрафиком и связанной с этим явлением организованной преступностью роли дестабилизирующего фактора для других близлежащих государств и регионов [3]. Социальная инфраструктура требует скорейшего восстановления. В афганских семьях рождаются в среднем по 7-9 детей. По прогнозам численность населения в этой стране к 2060 году может увеличиться до 90 миллионов человек. По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН – ФАО, Афганистан относится к числу стран, в которой проблема голода и недоедания стоит наиболее остро. Всемирная продовольственная программа ООН вместе с партнёрскими организациями опубликовали совместное исследование, согласно которому число жителей Исламской Республики Афганистан (ИРА), страдающих от серьёзного недостатка продовольствия, за последний год возросло с 4,7 до 5,9% населения страны, это более 1,5 млн. человек. Ещё 7,3 млн. афганцев находятся на грани голода [4]. Узбекистан исходит из того, что необходимо искать Афганистан является не угрозой, не проблемой, а открывает новые возможности при взаимовыгодном сотрудничестве. Мы будем оказывать посильную помощь Афганистану, являющемуся нашим соседом и неотъемлемой частью региона, в восстановлении мира и стабильности, недопущении экономического и гуманитарного кризиса в этой стране. Заинтересованы в реализации совместно с Афганистаном крупных транспортно-коммуникационных проектов [2].

Узбекистан выступает за строгое и неукоснительное соблюдение всеми государствами международного режима ядерного нераспространения и разоружения. Международно-правовое оформление инициатив Узбекистана осуществилось подписанием Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии в Семипалатинске 8 сентября 2006 года всеми государствами региона. Узбекистан первый среди стран ратифицировал Договор 10 мая 2007 года. Договор вступил в силу

21 марта 2009 года после ратификации его всеми пятью странами региона. Формула ядерной безопасности в Центральноазиатском регионе состоит из двух слагаемых: первого, отказа от создания ядерного оружия, о чем договорились пять Центральноазиатских государств, и второго, не применять ядерное оружие в Центральноазиатском регионе ядерными державами, т.е. пятью государствами, обладающим ядерным оружием. Второе слагаемое ядерной безопасности в Центральной Азии отражено в Протоколе, который является логическим продолжением Договора и предусматривает не применять ядерное оружие, не угрожать его применением против – участников Договора. Протокол был подписан Китайской Народной Республикой, Российской Федерацией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Соединенными Штатами Америки и Французской Республикой, т.е. ведущими государствами, обладающими ядерным оружием [6].

Внешняя политика Узбекистана основана на многовекторности, при этом главным приоритетом является обеспечение мира и стабильности в регионе, тесное сотрудничество с Центральноазиатскими странами. Узбекистан за 30 лет суверенитета установил связи практически со всеми регионами мира. С Россией нас связывают особые отношения стратегического партнерства и многовековая дружба между нашими народами. Китай является также стратегическим партнером Узбекистана, торговые отношения между нашими странами уходят в глубь веков, еще, когда шли караваны по Великому шелковому пути. Наша страна будет и впредь будет расширять связи и укреплять сотрудничество со странами СНГ, США, с государствами Европы, со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, а также со странами Южной Азии, Ближнего и Среднего Востока, государствами Латинской Америки, Карибского региона и странами Африканского континента. Узбекистан реализацию внешней политики Узбекистана через политико-дипломатические и экономические инструменты, т.е. через систему органов власти, осуществляющие продвижения национальных интересов страны на международной арене, их компетенция и полномочия. Сохраняя внеблоковый статус, Узбекистан открыт к диалогу. Мы заинтересованы в расширении сотрудничества со всеми партнерами во имя мира, прогресса и процветания – отметил Президент [3].

Вступление Узбекистана в ВТО является не самоцелью, а, прежде всего, направлен на экономический рост, повышение конкурентоспособности производства и оздоровление экономики в целом. Опыт стран - членов ВТО, показывает, что защита внутреннего производства, в первую очередь, требует разработки макроэкономической, в том числе и валютной политики. При разработке условий вступления в ВТО в различных странах

принимались меры по повышению эффективности финансовых, кредитных, налоговых и таможенных инструментов. Наряду с поддержкой конкретных отраслей, государства, которые готовились к вступлению в ВТО, в подготовительный период проводили институциональные реформы, такие как приватизация промышленных предприятий, которые находятся в руках государства, реорганизация отдельных государственных предприятий [8].

Миролюбивая политика Узбекистана нашла отражение в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах, где пятое направление Стратегии посвящено приоритетным направлениям в сфере обеспечения безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности, а также осуществления взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики. Так, в соответствии со Стратегией предусмотрено укрепление международного имиджа Республики Узбекистан, доведение до мирового сообщества объективной информации о проводимых в стране реформах [7]. Эта Стратегия будет продолжена и в последующем [2]

Таким образом, статья 17 Конституции нашла свое полное отражение на законодательном, договорно-правовом уровне и служит основой миролюбивой внешней политики нашей страны. Самое ценное для узбекистанцев: мир, стабильность и чистое небо над головой и это уже становится очевидно, не только в регионе, но на международной арене. За тридцать лет суверенного развития Узбекистан проводит взвешенную, прагматичную, последовательную, конструктивную внешнюю политику, основанную на Конституции и законах. Следует обратить особое внимание на следующие весьма значимые её положения.

1. Узбекистан проводит миролюбивую политику и не принимает участие в военно-политических блоках, оставляет за собой право выхода из любого межгосударственного образования в случае его трансформации в военно-политический блок. Исходя из высших интересов народа, национальных интересов, Узбекистан оставляет за собой суверенное право формировать, входить, участвовать в работе международных и региональных организаций и выходить из них.

2. Республика Узбекистан принимает политические, экономические и иные меры по предотвращению своего вовлечения в вооруженные конфликты и очаги напряженности в сопредельных государствах, а также не допускает на своей территории размещения иностранных объектов или военных баз.

3. Вооруженные силы Республики Узбекистан создаются исключительно для защиты государственного суверенитета территориальной целостности страны, мирной жизни и безопасности ее населения и не принимают в миротворческих операциях за рубежом.

4. Проблемы Центральной Азии должны решаться самими государствами региона без вмешательства внешних сил.

5. Узбекистан придает особое значение строгому соблюдению принципов и правил консенсуса при принятии решений в рамках региональных организаций, взаимному доверию, равенству и уважению интересов друг друга.

6. Укреплять гражданское, межнациональное, межконфессиональное согласие и мир.

7. Предотвращение экологических проблем, наносящих урон состоянию окружающей среды, здоровью и генофонду населения. Узбекистан заинтересован в принятии Всемирной экологической хартии, направленной на формирование новой экологической политики ООН

Список литературы:

1. Конституция Республики Узбекистан // Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2011 г., №12/1, ст. 343; Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2007 г., № 15, ст. 152; 2008 г., № 52, ст. 510; 2011 г., № 16, ст. 159; 2014 г., № 16, ст. 176; 2017 г., № 14, ст. 213, № 22, ст. 406, № 35, ст. 914. Электронная система. lex.uz

2. Мирзиёев Ш.М. Мы решительно продолжим курс демократических реформ на основе стратегии развития Нового Узбекистана. *Выступление вновь избранного Президента Республики Узбекистан*

Шавката Мирзиёева на торжественной церемонии вступления в должность на совместном заседании палат Олий Мажлиса // <http://prezident.uz/ru>

3. Мирзиёев Ш.М. Выступление Президента Узбекистана Шавката Мирзиёева на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН // <http://prezident.uz/ru>

4. Незаконный оборот наркотиков. Всемирный доклад о наркотиках УНП ООН 2010 // <http://www.unodc.org/unodc/ru/drug-trafficking/index.htm>

5. Бобкин Н. От Сирии до Афганистана у США одно лекало // <http://www.fondsk.ru/news/2015/09/21/ot-sirii-do-afganistana-u-ssha-odno-lekalo-35530.htm> (дата обращения 22.01.2017) // www.fondsk.ru/news/2015/09/21

6. Адилходжаева С.М. Создание в Центральной Азии Зоны свободной от ядерного оружия – шаг к глобальной ядерной безопасности // Журнал «Сравнительная политика» (Россия), 2016, №2, С.118-122.

7. Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 г. «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» // Народное слово. - 8 февраля 2017. № 28 (6692).

8. Адилходжаева С.М. Возобновление переговоров о вступлении Узбекистана в ВТО: цели, риски, задачи // Фукарлик жамият, 2018, №2, С.78-83.

ПРОБЛЕМЫ НЕПРАВОМЕРНОГО ОТКАЗА В ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ ПРАВ НА ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ

Антипин Эдуард Александрович

Научный руководитель зав. каф., к.ю.н, доцент

Власов Валерий Александрович

*Красноярский государственный аграрный университет,
г. Красноярск, Россия*

PROBLEMS OF UNLAWFUL REFUSAL OF STATE REGISTRATION OF RIGHTS TO LAND PLOTS

Antipin Eduard Alexandrovich

Scientific supervisor Head of the Department, Candidate of Law,

Associate Professor

Vlasov Valery Alexandrovich

Krasnoyarsk State Agrarian University,

Krasnoyarsk, Russia

АННОТАЦИЯ

В работе подняты проблемные вопросы связанные с неправомерным отказом в государственной регистрации права на земельные участки.

ABSTRACT

The paper raises problematic issues related to the unlawful refusal of state registration of the right to land plots.

Ключевые слова: правовое регулирование; неправомерной; отказ; проблемы; законодательство; земельный участок; регистрация.

Keywords: legal regulation; non-legal; refusal; problems; legislation; land plot; registration.

В соответствии со статьей 1 ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», государственная регистрация прав на недвижимое

имущество - юридический акт признания и подтверждения возникновения, изменения, перехода, прекращения права определенного лица